

Утверждаю  
Глава Иланского района Красноярского края

О.А. Альхименко

от

2019г.



**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ «ДОРОЖНАЯ КАРТА» ПО СОДЕЙСТВИЮ  
РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В ИЛАНСКОМ РАЙОНЕ  
НА 2019-2022 ГОДЫ**

# **ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ «ДОРОЖНАЯ КАРТА» ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В ИЛАНСКОМ РАЙОНЕ НА 2019-2022 ГОДЫ**

## **Общее описание Плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в Иланском районе (далее – дорожная карта)**

1.1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от – макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

1.2. Предметом дорожной карты являются направления развития конкуренции, которые имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции.

1.3. В дорожной карте определен перечень ключевых показателей развития конкуренции в Иланском районе и мероприятия по развитию конкуренции, обеспечивающие их достижение к 01.01.2022 году.

1.4. Ключевые показатели развития конкуренции и мероприятия разрабатываются для следующих отраслей (сфер, товарных рынков) (доля присутствия в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022):

№ п/п	Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	Доля присутствия в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022

1	2	3
1	розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	66,66%
2	кадастровые и землеустроительные работы	100%
3	благоустройство городской среды	100%
4	розничный рынок нефтепродуктов	100%
5	перевозка пассажиров и багажа легковым такси	100%
6	ремонт автотранспортных средств	100%

## **II. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции в Иланском районе**

В Иланском районе в 2018 году действовало 102 малых предприятия с числом занятых 1138 человека. Также в 2017 году осуществляли свою деятельность 368 индивидуальных предпринимателей, с общей численностью работающих 952 человек.

В 2019 году ожидается, что число малых предприятий сохраниться на прежнем уровне - 102, при этом среднесписочная численность работников останется на прежнем уровне - 1138. Количество индивидуальных предпринимателей и число занятых у индивидуальных предпринимателей в 2019 году составит 368 и 952 человека соответственно. В 2020 году планируется, что будет зарегистрировано 102 малых предприятия со среднесписочной численностью работников 1138 человек и 369 индивидуальных предпринимателей со среднесписочной численностью работников 955 человек. К 2021 году планируется, что будут действовать 104 малых предприятия с численностью работников 1138 человека, число индивидуальных предпринимателей увеличится до - 370, с числом работников 957 человек. В 2022 году планируется 104 малых предприятия с численностью работников 1138 человек, при этом индивидуальных предпринимателей будет зарегистрировано 370, с числом работников 957 человек.

Среднемесячная заработка плата работников малых предприятий в 2018 году составила 8900 руб., что больше чем в 2017 году на 1,13%.

Оборот малых предприятий (юридических лиц) в 2018 году составил 476880,8 тыс.руб, что меньше чем в 2017 году на 1,38 %.

Приоритетными направлениями развития малого предпринимательства в районе являются:

производство и переработка сельскохозяйственной продукции;

лесное хозяйство и создание предприятий по углубленной переработке древесины;

оказание социально значимых бытовых и потребительских услуг населению.

На территории Иланского района реализуется районная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Иланского района Красноярского края». По итогам конкурса муниципальных программ в 2017 году на мероприятия программы выделено 100 тыс.руб из краевого бюджетов. Освоено 275 тыс. рублей, из которых 175 тыс. рублей – средства районного бюджета.

Оценка состояния конкуренции как в целом, так и в отдельных отраслях и сферах является важнейшим инструментом разработки и реализации экономической политики.

Общая (главная) цель государственного регулирования экономики – обеспечение рационального хозяйствования, ориентированного на повышение эффективности, создание и развитие конкурентных условий, наиболее полное удовлетворение спроса жителей на приобретение в комфортных условиях качественных и безопасных потребительских товаров по доступным ценам в сочетании с формированием комфортной среды для ведения бизнеса производителями товаров и субъектами торговой деятельности.

Меры стимулирования, направленные на выпуск местными товаропроизводителями безопасной и качественной продукции, оказание

качественных услуг населению, позволяют не только обеспечивать жителей района полноценными продуктами питания, услугами во всех сферах деятельности, но и будут способствовать развитию здоровой конкуренции.

Иланский район в социально-экономическом развитии Красноярского края занимает нишу экономически устойчивой территории, но имеющей отрицательный естественный прирост. Основной риск состоит в потере инвестиционной привлекательности территории, с оттоком экономически активного населения.

Сильные и слабые стороны Иланского района, и, в первую очередь, в межмуниципальной конкуренции Восточного макрорайона Красноярского края, а также тенденции во внешней для района среде, которые могут существенно повлиять (позитивно или негативно) на развитие Иланского района, и, соответственно, анализ проведен с учетом статистических данных на основе экспертного опроса представителей Администрации Иланского района, бизнеса, общественности и экспертов в различных сферах жизнедеятельности района.

Проведенный анализ позволяет выделить ряд конкурентных преимуществ Иланского района, создающих условия для его экономического развития:

✓ Удобное географическое расположение в Сибири на пересечении важнейших коммуникаций(автомагистраль «Байкал» и «Красноярск – Богучаны», Транссибирская железнодорожная магистраль и железнодорожная линия Абакан-Тайшет).

✓ Наличие больших запасов древесины, позволяющих рассматривать лесосыревую базу района, как перспективную для развития и по объемам заготовки и по степени переработки.

✓ Наличие свободной территории, пригодной для ведения сельского хозяйства, как традиционной и культивирующей крестьянско-фермерский уклад жизни, усиленное расположением района в центре

обширной сельскохозяйственной зоны, как фактором возникновения кооперационных связей.

- ✓ Наличие резервных площадок под строительство жилья и промышленное строительство.
- ✓ Наличие природных ресурсов: бурого угля, торфа, легкоплавких глин и суглинков для производства кирпича и облицовочных строительных камней, карбонатных пород для строительной извести и грунтов, минеральных вод. Хлоридные кальциево-натриевые воды с повышенным содержанием брома могут использоваться для курсового питьевого лечения по медицинским показаниям в санаторно-оздоровительных учреждениях, а также для промышленного розлива.
- ✓ Наличие железнодорожной станции в составе ОАО «РЖД», с возможностью привлечения инвестиций для расширения станции и создания технопарка.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», не смотря на объективные «плюсы» и «минусы», в современных рыночных условиях возможно развитие конкуренции, за счет развития малого и среднего предпринимательства в основных отраслях (сферах) экономики района.

#### *В сфере здравоохранения*

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Иланском районе осуществляют аптеки : ГПКК «Губернские аптеки», филиал аптека №16, а так же 6 аптек частной формы собственности.

#### *В сфере благоустройства*

Мероприятия в сфере благоустройства в г. Иланском и поселениях района осуществляются в соответствии с 44-ФЗ и в пределах бюджетного финансирования, предусмотренного в параметрах городского бюджета на очередной финансовый год. Вопросы конкуренции в сфере формирования

комфортной городской среды определяются итогами проведенных конкурсных процедур.

### *B сфере транспорта*

Протяженность улично-дорожной сети Иланского района в 2018 году составила - 286,7 км. в 2017 - 270,5 км. увеличение протяженности на 16,2 км. обусловлено оформлением в собственность бесхозяйных автомобильных дорог, из них с твердым покрытием 191,4 км показатель в сравнении с 2017 годом возрос на 13,8 км., с усовершенствованным покрытием 5,1 км также увеличился на 4,6 км. Общая протяженность дорог не отвечающих нормативным требованиям за 2018 год - 218,2 км. показатель по сравнению с 2017 годом остался неизменным. За 2018 год произведен капитальный ремонт дорожного полотна протяженностью 4,428 км.

На автомобильных дорогах общего пользования расположено 71 искусственных сооружений, из них 12 мостов, 59 водопропускных труб.

### *Услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси*

На текущий момент доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, составляет 100%, количество организаций 6 ед.

Основная проблема, связанная с осуществлением данного вида деятельности, заключается в легализации и оплате налогов и сборов, предусмотренных нормами действующего законодательства.

### *Кадастровые и землеустроительные работы*

На территории Иланского района кадастровые и землеустроительные работы осуществляются в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Как правило, выполнение работ и оказание услуг осуществляют организации частной формы собственности, зарегистрированные в г. Иланском (2ед.) и г. Канске.

### *Розничная продажа нефтепродуктов*

На территории Иланского района розничную продажу нефтепродуктов осуществляют организации: ПАО «Газпром нефть» (1ед.), АО «Красноярскнефтепродукт» (Зед.), Союз владельцев независимых АЗС ООО «Шельф» (Зед.).

### *Ремонт автотранспортных средств*

На основании данных налоговой инспекции, согласно информации о распределение малых предприятий по видам экономической деятельности «ремонт автотранспортных средств, мотоциклов», на территории Иланского района зарегистрировано 14 субъектов малого и среднего предпринимательства.

## **2.1 Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в соответствующей отрасли (сфере, товарном рынке)**

№п/п	Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	Исходная Фактическая информация по состоянию на 01.01.2018г.
1	розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	66,6%
2	кадастровые и землеустроительные работы	100%
3	благоустройство городской среды	100%
4	розничный рынок нефтепродуктов	100%
5	перевозка пассажиров и багажа легковым такси	100%
6	ремонт автотранспортных средств	100%

## **2.2 Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на соответствующий товарный рынок**

Наиболее серьезными административными барьерами для ведения предпринимательской деятельности или открытия нового бизнеса являются: высокий уровень налогов и платежей; доступ к финансовым ресурсам; частые изменения законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность; сложность получения доступа к земельным участкам, высокие

начальные издержки; насыщенность рынков сбыта; высокие транспортные издержки; невозможность быстрого достижения необходимых масштабов деятельности, обеспечивающих прибыльность; недостаточное количество квалифицированного персонала; отсутствие достаточной информации о конкурентной ситуации на рынках.

Еще одним из факторов, сдерживающим развитие экономических процессов, является состояние системы тарифного регулирования, оказывающего решающее значение на все сферы деятельности.

### **2.3 Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями**

Провести детальную оценку состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями на территории Иланского района не представляется возможным.

В целях выявления административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, будет продолжена работа с бизнес сообществом:

- регулярный мониторинг субъектов малого и среднего предпринимательства;
- анкетирование субъектов, заполнение опросных листов и т.д.;
- взаимодействие с органами исполнительной власти Красноярского края, органами статистики и другими организациями.

**III. Ключевые показатели развития конкуренции  
в Иланском районе до 2022 года**

	отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
1	2	3	4	5	6
1	розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	66,6%	66,6%	66,6%	99,9%
2	кадастровые и землеустроительные работы	100%	100%	100%	100%
3	благоустройство городской среды	100%	100%	100%	100%
4	розничный рынок нефтепродуктов	100%	100%	100%	100%
5	перевозка пассажиров и багажа легковым такси	100%	100%	100%	100%
6	ремонт автотранспортных средств	100%	100%	100%	100%

## V. Ресурсное обеспечение "дорожной карты"

В целях реализации дорожной карты и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» необходимо организовать проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Иланского района. В рамках утвержденных муниципальных программ определено ресурсное обеспечение «дорожной карты».

Наименование программы, подпрограммы	Мероприятия программы, подпрограммы	Источники бюджета	Финансирование (тыс.руб)			
			2019	2020	2021	2022
		Всего:		601,0	601,0	626,0
		краевой бюджет				
		районный бюджет		601,0	601,0	626,0
<b>Муниципальная программа Иланского района</b>	<b>Развитие малого и среднего предпринимательства, организаций муниципальной формы собственности на территории Иланского района</b>					
1.						
1.1.	Подпрограмма 1	Поддержка развития малого и среднего предпринимательства на территории Иланского района	всего			
			краевой бюджет			
			районный бюджет	175,0	175,0	200,0
<b>2.</b>	<b>Муниципальная программа Иланского района</b>	<b>Развитие сельского хозяйства в Иланском районе</b>				
	Подпрограмма	Устойчивое развитие сельских территорий, предоставление субсидий, грантов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям	всего			
			краевой бюджет			
			районный бюджет	426,0	426,0	426,0

## IV. План мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Показателя (наименование, единицы измерения)	Целевые значения показателя				Ответственные исполнители				
				2018 (исх)	2019	2020	2021					
<b>1. Мероприятия в отдельных отраслях (сферах, товарных рынках) экономики в Иланском районе Красноярского края</b>												
<b>1.1. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами</b>												
<b>Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Иланском районе осуществляют аптеки : ГПКК «Губернские аптеки», филиал аптеки №16, а также баптек частной формы собственности.</b>												
1.1.1	Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами	в течение всего периода	доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, процентов	66,6	66,6	66,6	66,6	Финансовое управление Администрации Иланского района				
1.1.2	Оказание методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам лицензирования фармацевтической деятельности, а также по организации торговой деятельности и соблюдению законодательства в сфере розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	в течение всего периода	доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, процентов	66,6	66,6	66,6	66,6	Финансовое управление Администрации Иланского района				
1.1.3	Разработка программы мероприятий, направленных на стимулирование развития розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами в	2022	доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами,	66,6	66,6	66,6	66,6	Финансовое управление Администрации Иланского района				

отдаленных, труднодоступных и малочисленных населенных пунктах	процентов					
<b>1.2 Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды</b>						
<b>Мероприятия в сфере благоустройства в г. Иланском и поселениях района осуществляются в соответствии с 44-ФЗ и в пределах бюджетного финансирования, предусмотренного в параметрах городского бюджета на очередной финансовый год. Вопросы конкуренции в сфере формирования комфортной городской среды определяются итогами проведенных конкурсных процедур, участниками которых являются организации частной формы собственности</b>						
1.2.1 Мониторинг состояния на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды	в течение всего периода	доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0
1.2.2 Достижения улучшения жилищных условий и коммунального обслуживания населения путем развития и модернизации объектов инженерной инфраструктуры, повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, в условиях рыночной экономики.	в течение всего периода	доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0
1.2.3 Создание условий для развития конкуренции на рынке оказываемых услуг, выполнения работ надлежащего качества по содержанию и ремонту помещений в многоквартирном доме	в течение всего периода	доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0
1.2.4 Подготовка информационной базы об организациях, осуществляющих деятельность на рынке благоустройства городской среды, включая информацию о наличии хозяйствующих	в течение всего периода	доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0



	поставок нефтепродуктов в МО Иланский район	периода	собственности на рынке нефтепродуктов, процентов					управление Администрации Иланского района
	Оказание мер поддержки, в том числе, налоговых льгот собственникам автозаправочных комплексов, относящихся к категории СМП	в течение всего периода	доля организаций частной формы собственности на рынке нефтепродуктов, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	Финансовое управление Администрации Иланского района

<b>1.6. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств</b>								
На основании данных налоговой инспекции, согласно информации о распределение малых предпрытий по видам экономической деятельности «ремонт автотранспортных средств, мотоциклов», на территории Иланского района зарегистрировано 14 субъектов малого и среднего предпринимательства.								
1.6.1	Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке ремонта автотранспортных средств	в течение всего периода	доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	Финансовое управление Администрации Иланского района
1.6.2	Оказание организационно- методической и информационно- консультативной помощи субъектам предпринимательства, осуществляющим (планирующим осуществлять) деятельность на рынке	в течение всего периода	доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	Финансовое управление Администрации Иланского района

<b>2. Системные мероприятия по содействию развития конкуренции в муниципальном образовании Красноярского края</b>								
Развитие конкурентоспособности товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства. Развитие конкуренции, в частности при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок хозяйствующих субъектов, доля Иланского района в которых составляет более 50 процентов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства. Неэффективное использование, а также использование не по целевому назначению муниципального имущества.								
№п/п	Наименование мероприятия	Описание проблемы, на решение которой направлено мероприятие	Результат выполнения мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственные исполнители			
1	Разработка и проведение мероприятий, направленных на	Использование предельно допустимых объемов	Оптимизация процедур муниципальных закупок, обеспечение	в течение всего периода	ОМСУ МО Иланский район			

	устранение (снижение) случаев применения способа закупки "у единственного поставщика", применение конкурентных процедур (конкурс, аукцион), установление единных требований к процедурам закупки	размещения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	прозрачности и доступности процедуры муниципальных закупок	
2	Разработка и утверждение Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, подведомственных органам исполнительной власти МО Иланский район	Максимальное привлечение хозяйствующих субъектов к участию в торгах (неоднотипность требований к участию, отсутствие дополнительных ограничений)	Развитие конкуренции при осуществлении процедур, за счет расширения участия в указанных процедурах	в течение всего периода ОМСУ МО Иланский район
3	Развитие конкуренции в сфере распоряжения муниципальной собственностью	Неэффективное использование, а также использование не по целевому назначению муниципального имущества	Совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности	в течение всего периода КУМИ Администрации Иланского района
4	Обеспечение опубликования и актуализации на официальном сайте МО Иланский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах, находящихся в муниципальной собственности Иланского района, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов,	Неэффективное использование, а также использование не по целевому назначению муниципального имущества	Обеспечение равных условий доступа к информации о реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, а также ресурсов всех видов, находящихся в муниципальной собственности	в течение всего периода КУМИ Администрации Иланского района
6	Обеспечение приватизации в соответствии с нормами, муниципального имущества, не используемого для обеспечения функций и полномочий казны МО Иланский район, а также приватизации на auctionной основе имущества, закрепленного на вещном праве за унитарными предприятиями и учреждениями	Неэффективное использование, а также использование не по целевому назначению муниципального имущества	Совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности	в течение всего периода КУМИ Администрации Иланского района

8	Обеспечение приватизации муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на товарных рынках с развитой конкуренцией Обеспечение ликвидации или реорганизация муниципальных унитарных предприятий	Низкая рентабельность деятельности предприятия. Унитарные предприятия имеют отрицательный результат финансовой деятельности	Сокращение количества муниципальных унитарных предприятий Выполнение положений законодательства	в течение всего периода	Администрация Иланского района
10	Внедрение системы мер обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства органами исполнительной власти МО Иланский район, издание правовых актов органами Осуществление мероприятий антимонопольного комплекса	неэффективное функционирование экономических отношений хозяйствующих субъектов	Снижение рисков правонарушений	в течение всего периода	ОМСУ МО Иланский район
11	Обеспечение обучения, муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства	Отсутствие возможности выезда на обучение всех специалистов за пределы района.	Повышения уровня квалификации муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий и учреждений	в течение всего периода	ОМСУ МО Иланский район
15	Создание на сайте МО Иланский район раздела о реализации мероприятий государственной политики по развитию конкуренции и ведение его в актуальном виде	Низкий уровень информированности населения и руководителей организаций	Повышение информационной открытости деятельности органов власти МО Иланский район в сфере развития конкуренции	в течение всего периода	МКУ Управление делами Администрации Иланского района

Утверждаю

Глава Иланского района Красноярского края

О.А. Альхименко

от

2019г.



**Ключевые показатели  
развития конкуренции в отраслях (сферах, товарных рынках)  
экономики Иланского района**

№ п/п	Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	Присутствие в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022
1	2	3
1	розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	66,66%
2	кадастровые и землеустроительные работы	100%
3	благоустройство городской среды	100%
4	розничный рынок нефтепродуктов	100%
5	перевозка пассажиров и багажа легковым такси	100%
6	ремонт автотранспортных средств	100%