

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

ИЛАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

**РЕШЕНИЕ**

12.05.2020

г. Иланский

№ 45-291Р

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Иланского района до 2030 года

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае», руководствуясь статьей 25 Устава Иланского района, Иланский районный Совет депутатов

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Иланского района до 2030 года согласно приложению к настоящему решению.
2. Контроль за выполнением настоящего Решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Ю.В.Максаков).
3. Опубликовать решение в газете «Иланские вести» и разместить его на сайте органов местного самоуправления <http://ilansk-adm.org>.
4. Решение вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

Исполняющий полномочия  
председателя Иланского  
районного Совета депутатов



Ю.В. Максаков

Глава Иланского района



О.А. Альхименко

Приложение  
к решению Иланского  
районного Совета депутатов  
от 12.05.2020 № 45-291Р

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА  
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

Иланский район - 2020 г.

РЕЗЮМЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА ДО 2030 ГОДА	4
ВВЕДЕНИЕ	8
1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА ДО 2030 ГОДА	10
1.1 Паспорт Иланского района	10
1.2 Роль и место Иланского района в социально-экономическом развитии Красноярского края	12
1.3 SWOT-анализ Иланского района	20
2. СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА	32
2.1 Стратегическая цель социально-экономического развития Иланского района на долгосрочный период	32
2.2. Система целей и задач социально-экономического развития на долгосрочный период, обеспечивающих достижение стратегической цели развития Иланского района	35
2.3 Описание наиболее вероятных альтернатив (вариантов) долгосрочного развития Иланского района и обоснование выбора базового варианта	43
3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА	46
3.1. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	46
3.1.1. Демографическая ситуация	46
3.1.2. Рост уровня жизни населения	48
3.1.3. Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения	49
3.1.4. Развитие здравоохранения	52
3.1.5. Развитие системы образования	55
3.1.6. Развитие культуры	63
3.1.7. Основные направления в области молодежной политики	71
3.1.8. Основные направления в области развития физической культуры и спорта	76
3.1.9. Социальная защита населения	80
3.1.10. Основные направления в развитии жилищно-коммунального комплекса	84
3.1.11. Защита населения от чрезвычайных ситуаций и экология	88
3.1.12. Формирование системы расселения на территории района	94
3.2. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ	95
3.2.1. Направления развития кадрового потенциала	95
3.2.2. Малый бизнес	98
3.2.3. Проектный вектор «Территория».	98
3.2.4. Развитие потребительского рынка	100
3.2.5. Сельское хозяйство	103
3.2.6. Условия для инвестиционной и предпринимательской активности	109

3.2.7. Новые «Технологии»	110
3.3. НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	111
3.3.1. Повышение эффективности использования ресурсов	111
3.3.2. Развитие межмуниципального сотрудничества	112
3.3.3. Укрепление механизмов социального партнерства власти, бизнеса и общества	113
3.3.4. Проектный вектор «МЧП».	115
4. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ИЛАНСКОГО РАЙОНА	116
5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	120
6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	124
6.1. Организационно-управленческие	124
6.2. Нормативно-правовые	125
6.3. Финансово-экономические	126
6.4. Кадровые механизмы	127
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	129
Приложения	131

## **РЕЗЮМЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА ДО 2030 ГОДА**

Стратегия социально-экономического развития Иланского муниципального района до 2030 года определяет стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, основные направления их достижения на долгосрочную перспективу. Стратегия разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации, учетом приоритетов развития Красноярского края и нормативно-правовыми актами муниципального образования Иланский район.

**Миссия: Иланский район – развитый железнодорожный центр – опорная территория Красноярского края.**

Главная стратегическая цель социально-экономического развития Иланского района: **Повышение качества жизни в каждом поселении района за счет: включения имеющихся ресурсов в жизнедеятельность муниципальных образований района, повышения эффективности системы местного самоуправления, а также сохранение стабильного уровня жизни населения.**

Сформировано дерево целей социально-экономического развития Иланского района (Приложение 1). Главная стратегическая цель включает в себя систему целей первого порядка, отражающих основные направления развития:

### **Развитие человеческого капитала.**

Основной целью развития человеческого капитала является обеспечение организации квалифицированным и лояльным персоналом, за счет работы которого достигается увеличения эффективности деятельности предприятий и укрепляется конкурентное преимущество, что ведет к росту как человека в целом, так и территории.

### **Повышение экономического потенциала.**

Развитие существующего экономического потенциала Иланского района неразрывно связано с рационализацией структуры отраслей экономики муниципального образования, обеспечивающей устойчивость экономического развития и на этой основе – повышение уровня доходов населения и наполнение местного бюджета.

### **Повышение эффективности системы местного самоуправления.**

Внедрение проектного управления территорией; повышение эффективности управления муниципальными финансами; укрепление механизмов социального партнерства власти, бизнеса и общества, а также развитие межмуниципального сотрудничества.

Приоритетами социально-экономического развития муниципального образования на период до 2030 года определены:

### **Повышения качества жизни населения:**

- **Развитие и реализация культурного и духовного потенциала населения, через** организацию сельского туризма и отдыха выходного дня; сохранение и эффективное использование культурного наследия; поддержку искусства и народного творчества; создание инфраструктурных условий для развития молодежных инициатив;
- **Развитие системы образования, через** повышение доступности качественного образования современного уровня, соответствующего требованиям инновационного развития экономики края, района и потребностям граждан;
- **Модернизация системы здравоохранения, через** развитие первичной медико-санитарной профилактической помощи; повышение обеспеченности услугами здравоохранения жителей сельских поселений;
- **Обеспечение занятости и повышение уровня жизни населения, через** развитие эффективного рынка труда; развитие сельских территорий и формирование оптимального расселения; повышение эффективности управления социальной защиты; формирование здорового образа жизни через развитие массовой физической культуры и спорта;
- **Развитие инфраструктурных и обслуживающих отраслей, через** обеспечение доступного жилья и комфортных условий; модернизацию коммунальной инфраструктуры; совершенствование управления жилищным фондом; создание эффективной системы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечение благоприятного состояния экологической среды.

#### **Экономика:**

- **Развитие кадрового потенциала трудовых ресурсов через** удовлетворение кадровых потребностей, обладающих современными компетенциями; повышение профессиональной мобильности, самообразование и реализацию своих потребностей; формирование кадрового резерва;
- **Создание благоприятных условий для инвестиционной и предпринимательской активности** через информационную поддержку осуществления инвестиционной деятельности; создание позитивного инвестиционного имиджа территории; организацию высокотехнологичных рабочих мест; поддержку предпринимательской активности населения;
- **Развитие малого бизнеса через** оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; развитие партнерских отношений с местным бизнес - сообществом;
- **Развитие сельского хозяйства через** создание сельскохозяйственных коопераций и развитие малых форм хозяйствования; организацию перерабатывающей промышленности; развитие животноводства и растениеводства; внедрение эффективных технологий в крупные сельскохозяйственные организации.

#### **Муниципальное управление:**

- **Повышение эффективности использования ресурсов** через обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета; усиление внутреннего финансового контроля, за расходами бюджета; повышение качества и эффективности предоставления муниципальных услуг; актуализация регистра муниципального имущества и правил землепользования и застройки.
- **Укрепление механизмов социального партнерства власти, бизнеса и общества** через расширение форм общественного участия (бизнеса, населения) в осуществлении социальной политики, местном самоуправлении, в реализации проектов; развитие отношений с ОАО РЖД на основе муниципального частного партнерства.
- **Развитие межмуниципального сотрудничества** через выражение и защиту общественных интересов муниципальных образований; объединение материальных и иных ресурсов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения; создание условий для экономического и социального благополучия в интересах повышения жизненного уровня населения.

### **Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

#### **Основные индикаторы изменения социально-экономического положения в районе к 2030 году:**

- Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг в сопоставимых ценах увеличится в 1,5 раза и составит 1487568,230 тыс. руб.
- Объем производства продукции сельского хозяйства всеми сельхозпроизводителями в сопоставимых ценах увеличится на 17,7 % .
- Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в сопоставимых ценах увеличатся в 1,4 раза и составит 41,5 тыс. рублей на душу населения.
- Реальный среднедушевой денежный доход возрастет в 1,6 раза.
- Реальная начисленная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) увеличится в 1,8 раза (57923,64 рублей).
- Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 жителей увеличится на 13 % (229едениц).
- Оборот организаций малого бизнеса увеличится на 40 (911354,125 тыс. рублей) %.
- Налоговые доходы консолидированного бюджета района увеличатся на 40 %.
- уровень зарегистрированной безработицы снизится вдвое и составит 0,9% в сравнении с 2015голом;
- Обеспеченность жильем жителей района увеличиться на 15,4 % и составит 33,8 м<sup>2</sup> на человека.
- Удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованнойводопроводом увеличится на 75,8%.

**Основанием для разработки Стратегии является:**

- Федеральный закон от 28.06.14 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»;

- Закон Красноярского края от 2.12.2015 № 9-4112

«О стратегическом планировании в Красноярском крае»;

- Распоряжение Губернатора Красноярского края от 25.07.2016 № 393-рг «Об обеспечении согласованности документов стратегического планирования Красноярского края и документов стратегического планирования муниципальных районов и городских округов Красноярского края».

- постановление Администрации Иланского района от 25.02.2016 № 58-п «О разработке Стратегии социально-экономического развития Иланского района до 2030 года».

Участниками разработки Стратегии являются: Глава района, Администрация Иланского района, структурные подразделения Администрации Иланского района, Глава города и Главы сельсоветов, рабочая группа по разработке Стратегии.

Разработку Стратегии осуществляет Финансовое управление Администрации Иланского района. Заседания тематических групп производится по мере необходимости.

В стратегии учтены замечания и предложения министерств и ведомств Красноярского края, а так же жителей Иланского района.



## ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Иланского района на период до 2030 разработана с учетом положений нормативных стратегических документов на федеральном, региональном и местном уровнях:

- Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р(ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»

- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов(разработан Минэкономразвития России) (разработан Минэкономразвития России)

-Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России);

- Распоряжение Правительства РФ от 05.07.2010 № 1120-р (ред. от 26.12.2014) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года».

- Указ Губернатора Красноярского края от 17.12.2013 № 239-уг (ред. от 30.04.2015) «Об утверждении Инвестиционной стратегии Красноярского края на период до 2030 года»;

- Проект Стратегии социально-экономического развития Красноярского края (в ред. от 23.06.2016).

- Решение Иланского районного Совета депутатов от 28.12.2011 № 21-149Р «Об утверждении программы социально-экономического развития Иланского района на период до 2020 года».

Настоящая Стратегия определяет цели, задачи, стратегические направления и механизмы социально-экономического развития Иланского района до 2030 года с учетом приоритетов и ограничений.

Стратегия отражает специфику района в экономическом пространстве региона и направлена на реализацию его основных конкурентных преимуществ. В Стратегии учтены планы, стратегии и программы развития ведущих организаций и предприятий, действующих на территории района. Отраженные в Стратегии перспективы развития ключевых секторов экономики и ведущих субъектов экономической деятельности, составляющих основу экономики района, задают ориентиры и являются стимулом в развитии местного бизнеса, поскольку в значительной мере определяют развитие внутреннего рынка.

Стратегия – один из документов единой системы стратегического планирования района, который служит концептуальной основой этой системы и основой управленческих политик органов местного самоуправления Иланского

района. Положения Стратегии в дальнейшем развиваются и конкретизируются в документах прогнозирования, планирования и программирования – муниципальных программах района, реализующих выбранные стратегические направления развития района, в схеме территориального планирования Иланского района и межмуниципальных схемах территориального планирования, являющихся пространственным отражением Стратегии, в согласованных со Стратегией документах стратегического и территориального планирования муниципальных образований края.

Стратегия является документом «общественного согласия» власти, бизнеса и населения района. Она адресована населению района, ради которого провозглашаются цели Стратегии и ведется работа по их достижению, органам местного самоуправления Иланского района, которые руководствуются Стратегией в своей деятельности и реализуют ее в части своих полномочий, и бизнес-сообществу, которое участвует в реализации Стратегии на принципах муниципального-частного партнерства.

При разработке Стратегии учитывались предложения экспертов и руководителей администрации Иланского района и его структурных подразделений, а также стратегические интересы жителей и субъектов хозяйственной деятельности района. Использовались данные Федеральной службы государственной статистики, материалы Администрации Иланского района, официальные прогнозы в сфере социально-экономического развития Красноярского края и Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе, планы производственно-промышленных предприятий Иланского района.

В качестве основных методов сбора информации использовались глубинные экспертные интервью с руководителями Администрации Иланского района, депутатами Иланского районного Совета депутатов, а также анализ отчетных документов о социально-экономическом развитии Иланского района. Данные экспертного анализа были дополнены материалами открытого обсуждения в сети Интернет и средствах массовой информации.

# 1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА ДО 2030 ГОДА

## 1.1 Паспорт Иланского района

Иланский район образован в 1933 году и является административно-территориальным образованием - поселением, которое согласно Уставу Красноярского края входит в состав Красноярского края Российской Федерации. Иланский район – это муниципальное образование, в границах которого осуществляется районное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет. Административным центром муниципального образования «Иланский район» является город Иланский.

Территорию района составляют все земли в его границах, независимо от форм собственности и целевого назначения этих земель. Площадь муниципального образования составляет 375035 га., занято лесами - 262405 га., эксплуатационный запас в лесах - 29098 тыс. куб. м., ликвидный запас в лесах –605,1 тыс. куб. м.

В Иланском районе 40 населённых пунктов в составе 1 городского и 9 сельских поселений:

Таблица 1.1.1.Административно-территориальный состав Иланского района

Городское и сельские поселения	Административный центр	Количество населённых пунктов	Площадь (га.)	Расстояние до районного центра
Городское оселение город Иланский	город Иланский	2	33075	0
Далайский сельсовет	село Далай	5	20456	15
Ельниковский сельсовет	поселок Ельники	4	90624	75
Карапсельский сельсовет	село Карапсель	5	70501	15
Кучердаевский сельсовет	село Кучердаевка	2	22337	53
Новгородский сельсовет	село Новгородка	4	15100	34
Новониколаевский сельсовет	село Новониколаевка	5	45528	60

Новопокровский сельсовет	село Новопокровка	4	20179	22
Соколовский сельсовет	село Соколовка	4	15854	30
Южно - Александровский сельсовет	село Южно-Александровка	5	41381	48

Иланский район находится в восточном направлении от г.Красноярска. Расстояние до краевого центра – 279 км. Район граничит с Нижнеингашским районом на востоке, Абанским районом на севере, Канским районом на западе, Ирбейским – на юге.

Климат резко континентальный с коротким жарким летом и длинной, холодной зимой. Температура летом может достигать 37 °С, а зимой опускаться до минус 51 °С. В зимнее время земля промерзает на 2,5-3 метра. Ежегодное количество осадков, составляющее 316 мм, выпадает неравномерно в течение года, 81% осадков приходится на лето. Доминирующими ветрами являются западный и юго-западный.

Рельеф – лесостепной. Преобладающие почвы – чернозем. В районе известны месторождения бурого угля, торфа, глин и суглинков, легкоплавких для кирпича, песков строительных, песчано-гравийных материалов, камней строительных, камней облицовочных, карбонатных пород для строительной извести, грунтов и минеральных вод.

По территории Иланского района протекают небольшие реки Иланка и Пойма, имеются пруды: «Пульсометр», «Таежный», «Восточный», «Дорожный». На территории района находится озеро Дикое, воды которого имеют целебные свойства. В городе Иланский имеется водозаборная скважина минеральной воды № Д-31, глубиной 384 м. Исследуемая вода скважины № Д-31 относится к группе питьевых лечебно-столовых минеральных вод. По органолептическим свойствам вода прозрачная, бесцветная, без запаха и посторонних механических примесей. По уровню общей минерализации вода относится к маломинерализованным хлоридным кальциево-натриевым, со слабощелочной реакцией среды – Рн 8,0. Основными источниками водоснабжения населения района являются: поверхностные и подземные водоисточники, обеспечивающие централизованным водоснабжением 82% населения района (85 % населенных пунктов).

Иланский район имеет развитую сеть автомобильных дорог с твердым покрытием и связан с соседними районами. Через территорию района проходит автомагистраль «Байкал» и «Красноярск – Богучаны». По территории района проходит Транссибирская железнодорожная магистраль и железнодорожная линия Абакан-Тайшет. Расположено шесть станций – Иланская, Стайный,

Хайрюзовка, Ельник, Абакумовка, Агул.СтанцияИланская является узловой и входит в состав Красноярской железной дороги.

Численность населения Иланского района согласно статистическим данным за 2015 год составила 24,5 тыс. человек. В том числе городского – 15,3 тыс. человек, сельского - 9,14 тыс. человек. В структуре населения 11,6 тыс. человек составляют мужчины и 12,8 тыс. человек - женщины.

## **1.2 Роль и место Иланского района в социально-экономическом развитии Красноярского края**

Иланский район входит в Восточный макрорайон является территорией с индустриально-аграрным типом хозяйствования, в состав которого входят Абанский, Держинский, Иланский, Ирбейский, Канский, Нижнеингашский, Партизанский, Рыбинский, Саянский, Тасеевский, Уярский районы и города Бородино, Канск, ЗАТО г. Зеленогорск.

Позиция Иланского района в социально-экономическом развитии Красноярского края определяется инвестиционной привлекательностью по целому ряду направлений.

### **Промышленное производство**

1) Производственная добыча бурого угля. На данный момент отрасль в районе не развита, однако на перспективу может стать ведущей промышленной отраслью. Предлагается на базе бурого угля создать компенсирующие производства, например, предприятия по изготовлению экологически безопасного топлива (термоугля, термобрикетов, синтетического газа и синтетического жидкого топлива). Имеются предпосылки к созданию предприятий по переработке угольных отходов продукции нетопливного назначения. При переработке твердых угольных отходов (хвостов обогащения, угольной золы) представляется возможным производить строительные материалы (кирпич, алгопорит – составная часть легкого бетона). Площадки по данным видам производств предлагается разместить вблизи разрезов, т.е. на территориях Далайского, Соколовского сельсоветов, города Иланский: месторождения Далайское, Соколовское 1-4, проявлениеИланское, Алгасинское.

2) Торф. На территории районавозможно реализовывать бизнес–проект по добыче и переработке торфа, переработанное сырье широко используется в мире, как источник тепловой и электрической энергии, также применяется в качестве плодородного грунта. Добыча торфа на начальном этапе реализации проекта возможна на уровне 20,0 тыс. тонн/год, с последующим увеличением до 50 тыс.

тонн/год. Площадку для производственных целей предлагается разместить в непосредственной близости от месторождений, т.е. на территории Кучердаевского, Южно-Александровского сельсоветов: месторождение Верхне-Атинское, проявление Глинка, предприятие по переработке в г. Иланском.

3) Глины и суглинки. Предлагается организовывать в районе предприятие (кирпичный завод) по производству строительных материалов для внутренних нужд, в будущем, при благоприятном развитии производств, возможна поставка в другие регионы. Реализация этого направления позволит создать новые рабочие места для жителей северной части района, что позволит снизить безработицу в данных поселениях. Площадки для производственных целей предлагается разместить в непосредственной близости от месторождения Иланского, Иланского-4, Старо-Иланского, вблизи деревни Милехино, производство по переработке в г. Иланском.

4) Камни облицовочные. Месторождение находится в северной части района вблизи д. Абакумовка по обеим берегам р. Пойма. Предлагается организовать производство по добыче и изготовлению каменных материалов и изделий из них. Площадку по добыче данного сырья, предлагается, разместить в непосредственной близости от месторождения Абакумовского, Абакумовского -1, на западном берегу р. Пойма, между населенными пунктами, производство в с. Новониколаевка.

5) Лесозаготовительная и деревообрабатывающая отрасль промышленности. Для качественного развития данного вида деятельности предлагается: расширить существующую производственную деятельность, которая имеется в п. Хайрюзовка, создать цеха по производству ДВП, ДСП и иной продукции; площадки для лесозаготовительной деятельности (пилорамы, складирование древесины) предлагается организовать: в Ельниковском сельсовете (п. Ельники и п. Хайрюзовка), так как в непосредственной близости находится лесосечный фонд.

### **Сельское хозяйство и АПК**

Развитие сельского хозяйства и АПК является приоритетным направлением. Наличие взаимных интересов муниципальной власти и предприятий реального сектора экономики создает объективную основу для их взаимодействия: предприятия заинтересованы в использовании ресурсов территории Иланского района (земля, инфраструктура, трудовые ресурсы), а муниципальная власть заинтересована в развитии хозяйственной деятельности на своей территории. Для развития агропромышленного комплекса района необходимо провести мероприятия по:

- увеличению поголовья крупного рогатого скота, росту птицеводства;
- увеличению площади посева зерновых культур;
- обеспечению сельскохозяйственных предприятий высококвалифицированными специалистами.

Необходимо расширить животноводческую деятельность на базе существующих предприятий, с внедрением процессов выращивания индюшек, мясо данных птиц является диетически ценным.

Предлагается строительство фермы КРС (мясомолочное направление), 300 голов, площадка – 1,6 га; в г. Иланский; свинофермы на 4000 голов (мясное скотоводство), площадка 4,6 га в д. Ловать, Карапсельского с/с.; фермы по выращиванию овощей, Карапсельский с/с; фермы по разведению КРС (мясомолочное направление), 400 голов, площадка – 3,6 га; птицефермы, а так же фермы по выращиванию овощей на территории Соколовского с/с; фермы КРС (молочное направление), 500 голов, площадка – 2,1 га, в с. Соколовка, Соколовский с/с; цех по переработке мяса, сбора и переработки дикоросов – 1,6 га, на территории Новониколаевского с/с; вовлечение в оборот дополнительно 800 га неиспользуемой пашни в Южно-Александровском с/с; заготовку кормов, выращивание овощей в д. Курыш-Поповичи, Далайского сельсовета;

На базе произведённой и выращенной сельхозпродукции, а также богатой флоры лесов, возможно развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, а также востребован вид деятельности по сбору, заготовке дикоросов, пчеловодство. Предлагается организовать пункты приёма сырья дикоросов, пчеловодства и продукции произведённой КФХ и ЛПХ, организовать мини – предприятия по сбору, хранению, первичной обработке продукции дикоросов, в том числе лекарственных трав (шоковая заморозка, сушка ягод, грибов, травяных сборов). Основные пункты приема сырья на местах будут расположены на территории муниципального образования г. Иланский. Вывоз сырья с пунктов приема будет производиться ежедневно, при помощи специально оборудованной техники. Размещение приёмных пунктов сырья дикоросов и продукции произведённой ЛПХ, а также мини- цехов по первичной обработке предлагается: в Южно-Александровском с/с (с. Южно-Александровка), Кучердаевском с/с (с.Кучердаевка), с дальнейшей переработкой в г. Иланском; в Новониколаевском с/с (с.Новониколаевка).

### **Туризм и отдых**

Иланский район обладает определенными ресурсами для организации сезонного кратковременного отдыха, отдыха выходного дня, сельского туризма, спортивно-оздоровительного туризма и познавательного туризма.. Направления рекреации и туризма на перспективу следующие: семейный отдых, отдых выходного дня, охота и рыбалка, сплавы по рекам, а также организация познавательных экскурсий по объектам культурного наследия и развитие сельского туризма. Для развития туризма и отдыха в районе, необходимо:

1. Строительство туристской базы на берегу р. Кан, в Карапсельском сельсовете, вдоль границы района. Направления рекреации и туризма: семейный отдых, отдых выходного дня, рыбалка.

2. Строительство приюта (гостевой дом с баней, навесы и беседки). Направления рекреации и туризма: рыбалка, сплавы по рекам, познавательный туризм. Площадка может располагаться на территории Карапсельского сельсовета, южнее с. Карапсель, на границе Иланского и Канского районов.

3. Развитие сельского туризма на всей территории района.

### **Позиция Иланского района в социально-экономическом развитии Красноярского края в разрезе поселений**

Позиция Иланского района в социально-экономическом развитии Красноярского края в разрезе поселений определяется концентрацией процесса переработки до конечного продукта в следующих населённых пунктах:

1) в г. Иланском с размещением цехов небольших мощностей: по переработке молока до 10 тонн в сутки; по переработке мяса до 5 тонн в сутки; по переработке дикоросов и продукции ЛПХ (изготовление: повидл, желе, паштетов из грибов, консервирование ягод, грибов, шоковая заморозка и т.д.);

2) в с. Южно-Александровка одноименного с/с, строительство цехов: по переработке молока до 10 тонн в сутки; пекарен для изготовления хлебобулочных изделий.

3) в с. Новониколаевка Новониколаевского с/с, строительство цехов: по переработке мяса до 10 тонн в сутки; по переработке дикоросов.

4) в с. Соколовка Соколовского с/с, строительство мини цехов, по переработки мяса птицы.

5) на территории Карапсельского сельсовета, предлагается развивать теплично-парниковое хозяйство.

### **Позиция Иланского района в социально-экономическом развитии Красноярского края в разрезе демографии**

Несмотря на позитивные тенденции последних лет демографическая ситуация в Иланском районе характеризуется тенденцией сокращения численности населения. За период с 2013 года численность постоянного населения сократилась на 3,25% и составила на начало 2015 года 24506 человек.



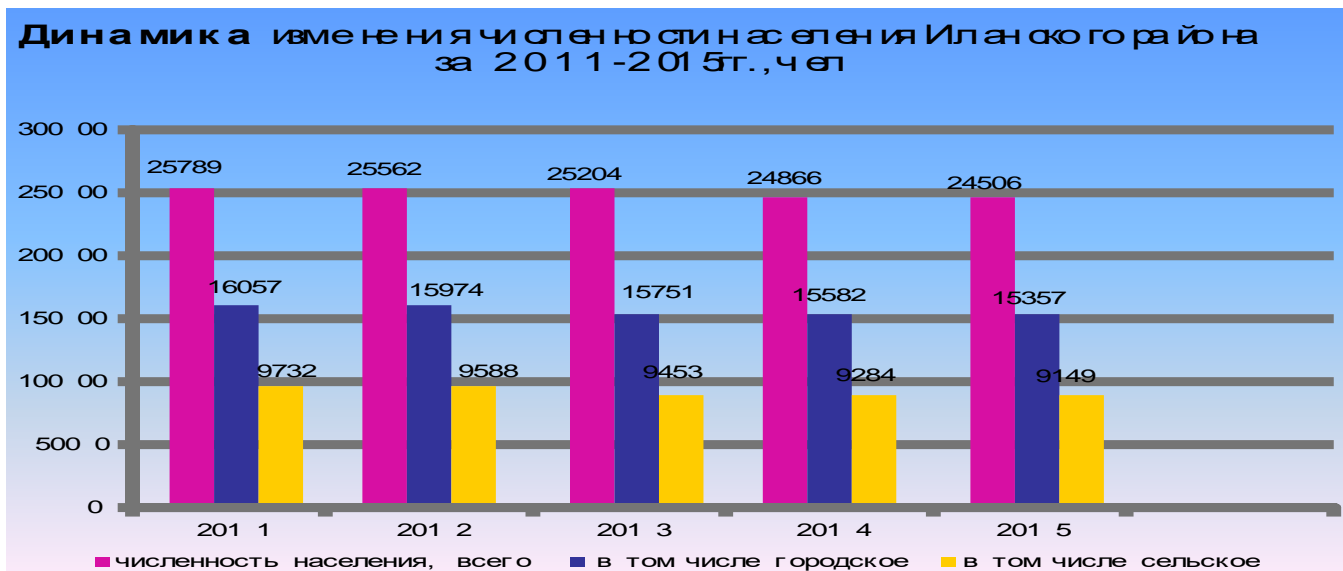


Рисунок 1.2.1 Динамика численности населения Иланского района

Большую часть населения Иланского района (57,48%) составляют жители старше трудоспособного возраста, 21,75% приходится на население трудоспособного возраста и 20,77% составляет население моложе 18 лет. В связи с постепенным старением населения и миграционным оттоком трудоспособного населения, средний возраст жителей города постепенно увеличивается, сегодня эта цифра находится в пределах 46 лет.

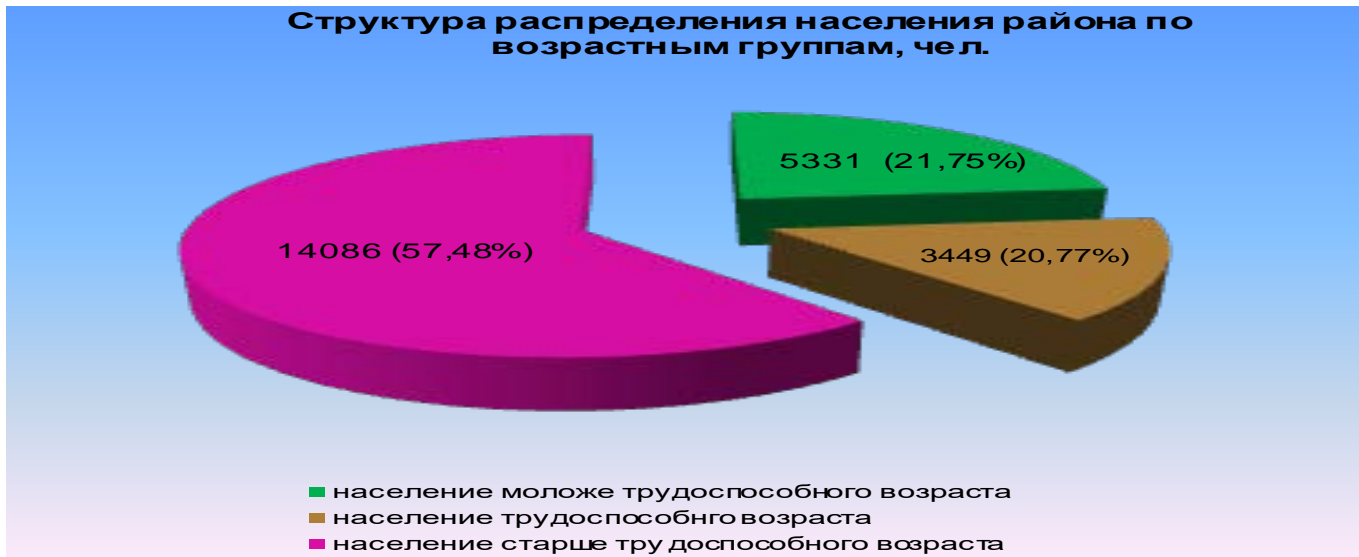


Рисунок 1.2.2 Распределение населения по возрастным группам

Существующая демографическая ситуация в районе (снижение численности, миграционный отток) объясняется прежде всего провинциальным положением района и его удаленностью от краевого центра, что стимулирует отток наиболее амбициозной и квалифицированной части населения района – молодежи. Показатель уровня смертности населения остается еще очень высоким и превышает общероссийские показатели (на 1000 жителей умирает 45 человек).

## **Позиция Иланского района в социально-экономическом развитии Красноярского края в разрезе уровня и качества жизни**

Иланский район показывает в целом положительную динамику уровня и качества жизни населения. Средняя начисленная заработная плата за период с 2013 года увеличилась и составила 32,179 тыс. рублей в 2015 году, что в 2,73 раза превышает установленный прожиточный минимум. Наиболее высокого уровня она достигла на предприятиях железнодорожного транспорта, обрабатывающей промышленности, в сферах энергетики и строительства. За период с 2010 года средняя заработная плата работников возросла в 1,43 раза и составила 36,564 тыс. рублей. Размер средней заработной платы в сфере малого предпринимательства возрос в 1,86 раза и составил 16,398 тыс. рублей. На протяжении последних нескольких лет жители района демонстрировали достаточно высокий уровень потребления, рост физического объема оборота розничной торговли в 2015 году составлял порядка 2% (1320411,9 тыс. руб.).

Ситуацию на рынке труда на сегодняшний день можно назвать стабильной. Уровень безработицы по отношению к трудоспособному населению на протяжении трех последних лет остается неизменно низким – 2,2% в 2014 году и 1,75% в 2015 году. Численность безработных граждан на 1 января 2016 года составила 250 человек. Всего в экономике Иланского района в 2015 году было занято 11,65 тыс. человек.

## **Позиция Иланского района в социально-экономическом развитии Красноярского края в разрезе жилищно-коммунального хозяйства, транспорта**

### **Теплоснабжение**

В жилищно-коммунальном комплексе района эксплуатируется 43 котельных, суммарной мощностью 125,4 Гкал/час, вырабатывающих 282,26 Гкал тепловой энергии. Протяженность тепловых сетей - 34,2 км.

Котельные эксплуатируются с применением устаревших неэффективных технологических схем, где исполнение котельного оборудования не соответствует предъявляемым современным конструктивным требованиям, процесс сжигания топлива упрощается и нарушается. Расход топлива на выработку тепловой энергии превышает нормативный на 10%. Отсутствие на котельных (при открытых системах теплоснабжения) систем водоподготовки сетевой воды ведет к сокращению срока эксплуатации котельного оборудования, отсутствие в котельных оборудования по очистке дымовых газов создает неблагоприятную экологическую обстановку в поселениях района.

Основными причинами неэффективности действующих котельных являются:

- низкий коэффициент использования установленной мощности теплоисточников;

- отсутствие систем водоподготовки и приборов технологического контроля;

- использование топлива низкого качества;

- низкий уровень обслуживания (отсутствие автоматизации технологических процессов).

В настоящее время в замене нуждается 19,7 км (57,6 %) ветхих тепловых сетей. Суммарные потери тепловой энергии в сетях составляют 1,5%, что эквивалентно 34,5 тыс. т. условного топлива в год.

### Водоснабжение, водоотведение

Основными источниками водоснабжения населения района являются: поверхностные и подземные водоисточники, обеспечивающие централизованным водоснабжением 82% населения района (85 % населенных пунктов). Система водоснабжения района включает в себя: 37 водозаборов, 41 артезианская скважина, 1 подрусловый водозабор, 22,0 км напорных водоводов, 27 водонапорных башен, 89,517 км поселковых водопроводных сетей.

Население района и производственная сфера, в полном объеме обеспечены водой.

Проблема снабжения населения района питьевой водой требуемого качества в достаточном количестве, экологическая безопасность окружающей среды является наиболее актуальной, т.к. доступность и качество данного коммунального ресурса определяют здоровье населения и качество жизни.

Решение проблемы окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества, что в конечном итоге будет способствовать повышению темпов роста экономического развития района и улучшению демографической ситуации.

### Электроснабжение

Обеспечение электрической энергией населения Иланского района и организаций, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, осуществляется преимущественно от централизованной системы энергоснабжения.

Износ основных фондов систем электроснабжения составляет 40-50 %. В коммунальных системах централизованного электроснабжения потери в сетях и трансформаторах составляет 1,8 процентов. Из-за отсутствия на территориях схем электроснабжения подключение потребителей производится без учета реальных нагрузок и трансформаторных мощностей подстанций, загрузки электролиний и пропускной способности.

На территории района поставщиком электрической энергии является КрасноярскЭнергосбыт филиал ОАО «МРСК Сибири». Сетевыми организациями района: ООО «Краевая энергетическая компания» и ООО «Восточные электросети». В настоящее время на территории района расположено 190 трансформаторных подстанций. Протяженность электрических сетей составляет 837,9 км., их них ветхих 138,7 км.

В результате возникают перебои в энергоснабжении потребителей. Это приводит к повышенному переходному сопротивлению и, как следствие, к росту потерь электроэнергии при транспортировке электроэнергии от электростанции до потребителей. Потери электроэнергии в сетях достигают 20%. В свою очередь, рост потерь влечет за собой значительное увеличение себестоимости 1 кВтч электроэнергии.

### Газоснабжение

На территории Иланского района для бытовых нужд населения района используется сжиженный углеводородный газ. По территории района доставка газа производится автотранспортом.

Система газоснабжения сжиженным газом представлена 1 пунктом хранения баллонов, наружными газопроводами, протяженностью 1,42 км со сроком эксплуатации 20 лет и более.

Поставка газа населению осуществляется через газораспределительные установки и в газобаллонных установках.

### Капитальный ремонт многоквартирных домов

В соответствии со статистическими данными площадь жилищного фонда Иланского района составляет 565,4 тыс. м<sup>2</sup> – из них 186 многоквартирных домов (без учета домов блокированной застройки).

Из указанного количества многоквартирных домов в более чем 45% от всего жилищного фонда, истек нормативный срок эксплуатации и требуется проведение капитального ремонта уже на сегодняшний день (21 дом аварийный).

Основная доля многоквартирных домов, расположенных на территории района, была введена в эксплуатацию в 50–70-е годы, и соответственно в отношении большей части жилищного фонда истекли или подходят нормативные сроки проведения капитального ремонта, так как средний нормативный срок эксплуатации конструктивных элементов многоквартирных домов составляет 15-30 лет.

### Транспорт

В автотранспортном предприятии Иланского района (АТП) преобладает морально и физически устаревшая техника, работающая в большинстве случаев за пределами нормативного срока службы (более 30% автобусов).

Количественный рост автомобильного парка и значительное превышение тоннажа современных транспортных средств над эксплуатационными нормативами приводит к ускоренному износу и преждевременному разрушению автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

Протяженность улично-дорожной сети Иланского района составляет 272,4 км., из них с твердым покрытием 173,2 км, с усовершенствованным покрытием 48,8 км. На сегодняшний день отремонтировано дорог с твердым покрытием 2,9 км.: в том числе капитальный ремонт 0,4км., текущий ремонт 2,5 км.

На автомобильных дорогах общего пользования расположено 44 искусственных сооружений, из них 18 мостов, 15 водопропускных труб, 11 плотин.

Низкий уровень безопасности дорожного движения, в условиях всё возрастающих темпов автомобилизации, становится ключевой проблемой в решении вопросов обеспечения общественной защищённости населения.

### **Позиция Иланского района в социально-экономическом развитии Красноярского края в разрезе малого и среднего предпринимательства**

Динамика численности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Иланского района положительная. Количество организаций малого и среднего предпринимательства в 2015 составило 133 единиц со среднесписочной численностью 1341 человек. Количество индивидуальных предпринимателей составило 361 человек, со среднесписочной численностью 976 человек. Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг организациями малого бизнеса в 2015 году составила 650,6млн.рублей, что на 13,5% больше, чем в 2010 году. Также произошло увеличение среднесписочной численности работающих на малых предприятиях на 1,03% по отношению к 2012 году.

Таким образом, Иланский район в социально-экономическом развитии Красноярского края нишу экономически устойчивой территории, но имеющей отрицательный естественный прирост. Основной риск состоит в потере инвестиционной привлекательности территории, с оттоком экономически активного населения.

### **1.3 SWOT-анализ Иланского района**

С учетом использования принципов SWOT-анализа были выявлены сильные и слабые стороны Иланского района, и, в первую очередь, в межмуниципальной конкуренции Восточного макрорайона Красноярского края, а также тенденции во внешней для района среде, которые могут существенно повлиять (позитивно или

негативно) на развитие Иланского района, и, соответственно, учтены при выборе сценария развития. Анализ проведен с учетом статистических данных на основе экспертного опроса представителей Администрации Иланского района, бизнеса, общественности и экспертов в различных сферах жизнедеятельности района.

Преимущества и ограничения в конкуренции с другими муниципальными районами Восточного макрорайона Красноярского края

Таблица 1.3.1 Преимущества и ограничения Иланского район

	Преимущества	Ограничения
Геополитическое положение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Крупный транспортный узел, пересечение железнодорожных и автомобильных путей.</li> <li>- Расположение района в центре обширной сельскохозяйственной территории.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Удаленное, периферийное положение относительно региональных рынков сбыта.</li> </ul>
Население	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Относительно низкая социальная конфликтность населения.</li> <li>- Отсутствие межнациональных и межконфессиональных конфликтов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкий престиж сельского образа жизни</li> <li>- Миграционный отток квалифицированного населения.</li> <li>- Иждивенческие установки и стереотипы населения по отношению к органам власти, вследствие чего слабая ориентация жителей на экономическое и иное самообеспечение.</li> </ul>
Пространственная организация, градостроительная политика, инженерная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Высокие темпы ввода жилья.</li> <li>- Наличие резервных площадок под строительства жилья и промышленного строительства.</li> <li>- Большая доля свободной территории, пригодной для ведения сельского хозяйства.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Высокий физический износ инженерных коммуникаций района.</li> <li>- Наличие участков дорог с плохим состоянием дорожного покрытия.</li> <li>- Ресурсоемкие и морально устаревшие технологии получения тепла и электроэнергии, высокие теплотери в сетях.</li> </ul>

Природно-сырьевая среда	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Наличие на территории района природных ресурсов: бурого угля, торфа, легкоплавких глин и суглинков, карбонатных пород и минеральных вод.</li> <li>- Наличие больших запасов древесины.</li> <li>- Благоприятная экологическая обстановка.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Отсутствие необходимых мощностей по переработке твердых бытовых отходов.</li> <li>- Низкие темпы внедрения безотходных и малоотходных производственных технологий.</li> </ul>
Социальная сфера	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Формирующиеся новые подходы к системе образования с потенциалом для развития образования через именные и деятельностные проекты</li> <li>- Успешно работающая система социальной поддержки населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Отсутствие негосударственных форм предоставления услуг дошкольного образования.</li> <li>- Слабая организация профильного обучения на уровне сетевого взаимодействия образовательных учреждений.</li> <li>- Низкое качество и доступность медицинской помощи.</li> <li>- Отсутствие инфраструктуры отдыха для населения района.</li> </ul>
Сфера экономики	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Наличие на территории Иланского района железнодорожной станции в составе ОАО «РЖД».</li> <li>- Стабильная положительная динамика численности субъектов МСП и показателей их деятельности.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Разрыв кооперационных связей.</li> <li>- Отсутствием производств в сфере переработки сельскохозяйственной продукции</li> <li>- Невысокая степень диверсификации экономики, ограниченные возможности предприятий по осуществлению модернизации производства.</li> </ul>

Проведенный анализ позволяет выделить ряд конкурентных преимуществ Иланского района, создающих условия для его социально-экономического развития:

- Удобное географическое расположение в Сибири на пересечении важнейших коммуникаций (автомагистраль «Байкал» и «Красноярск – Богучаны», Транссибирская железнодорожная магистраль и железнодорожная линия Абакан-Тайшет).

– Наличие больших запасов древесины, позволяющих рассматривать лесосырьевую базу района, как перспективную для развития и по объемам заготовки и по степени переработки.

– Наличие свободной территории, пригодной для ведения сельского хозяйства, как традиционной и культивирующей крестьянско-фермерский уклад жизни, усиленное расположением района в центре обширной сельскохозяйственной зоны, как фактором возникновения кооперационных связей.

– Наличие резервных площадок под строительство жилья и промышленное строительство.

– Наличие природных ресурсов: бурого угля, торфа, легкоплавких глин и суглинков для производства кирпича и облицовочных строительных камней, карбонатных пород для строительной извести и грунтов, минеральных вод. Хлоридные кальциево-натриевые воды с повышенным содержанием брома могут использоваться для курсового питьевого лечения по медицинским показаниям в санаторно-оздоровительных учреждениях, а также для промышленного розлива.

– Наличие железнодорожной станции в составе ОАО «РЖД», с возможностью привлечения инвестиций для расширения станции и создания технопарка. Новый технопарк позволит увеличить пропускную способность станции с существующих 48 пар грузовых поездов до 63 пар. Инвестиции ОАО «РЖД» в строительство нового парка станции Иланская по предварительным прогнозам составят 1,3 млрд.рублей.

- Ориентация системы образования Иланского района на развитие человеческого потенциала учащихся через внедрение конкурентоспособных образовательных технологий, эффективность образовательной инфраструктуры, доступность инновационных средств обучения и интеллектуальных сервисов.

В части позиционирования Иланского района по отношению к муниципальным районам Красноярского края, сопоставимым по численности населения и условиям социально-экономического развития, необходимо отметить ряд лидирующих позиций.

Таблица 1.3.2 Сравнительные показатели развития районов по итогам 2015 года

№	Показатели	Ед. изм	Иланский район	Канский район	Нижнеингаший район	Уярский район
1.	Численность населения	чел.	24327	25875	30491	21212
2.	Средняя	Руб.	32179,8	19120,4	24685,7	28475,4



№	Показатели	Ед. изм	Иланский район	Канский район	Нижнеингашский район	Уярский район
	заработная плата					
3.	Ввод жилья общ.пл.ощ.	кв.м	3839,80	2165,00	3923,00	4144,00
3.1.	в т.ч. на 1 жителя	кв.м	0,10	0,08	0,13	0,20
4.	Инвестиции в основной капитал	тыс.руб.	961861,52	798858,60	102931,00	972968,00
4.1	в т.ч. на 1 жителя	руб.	36938,50	22114,32	2256,30	6166,93
5.	Доходы местного бюджета на 1 жителя	руб.	27700,00	34037,00	29175,00	25168,00
6.	Расходы местного бюджета на 1 жителя	руб.	27788,00	34204,00	29294,00	26933,00



Рисунок 1.3.1 Сравнительный анализ численности населения районов Восточного округа

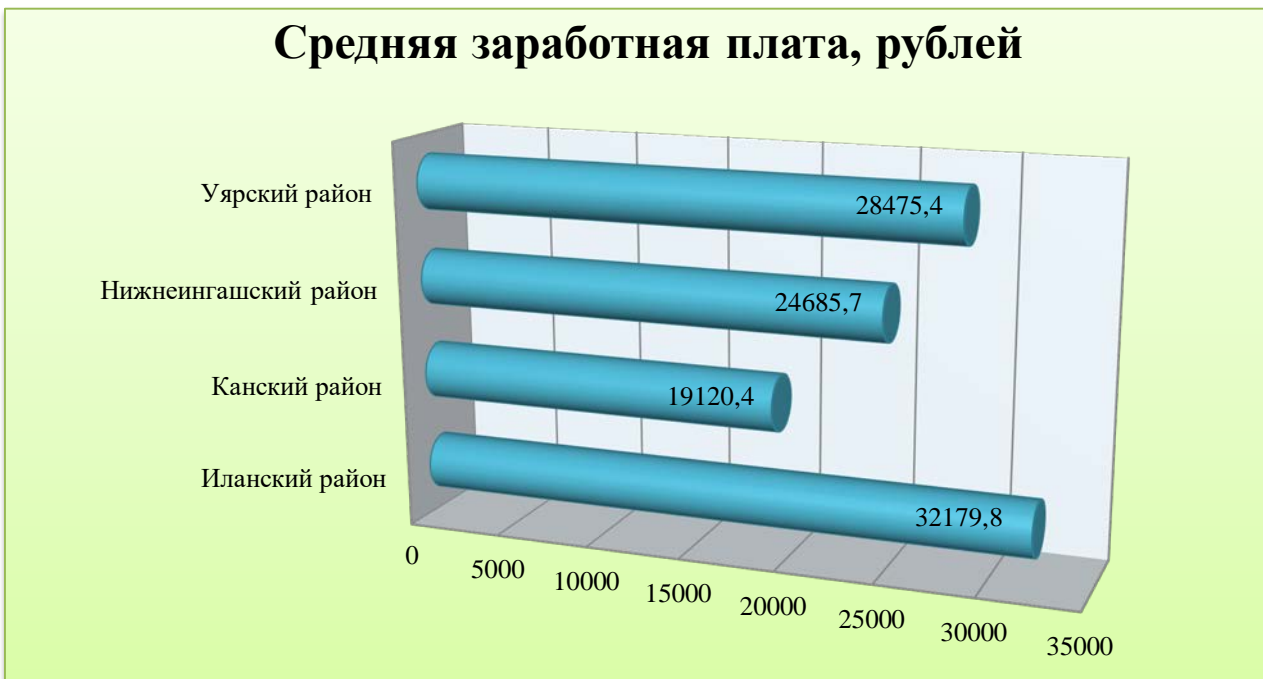


Рисунок 1.3.2 Сравнительная характеристика средней заработной платы за 2016 год

### Инвестиции в основной капитал, тыс.рублей

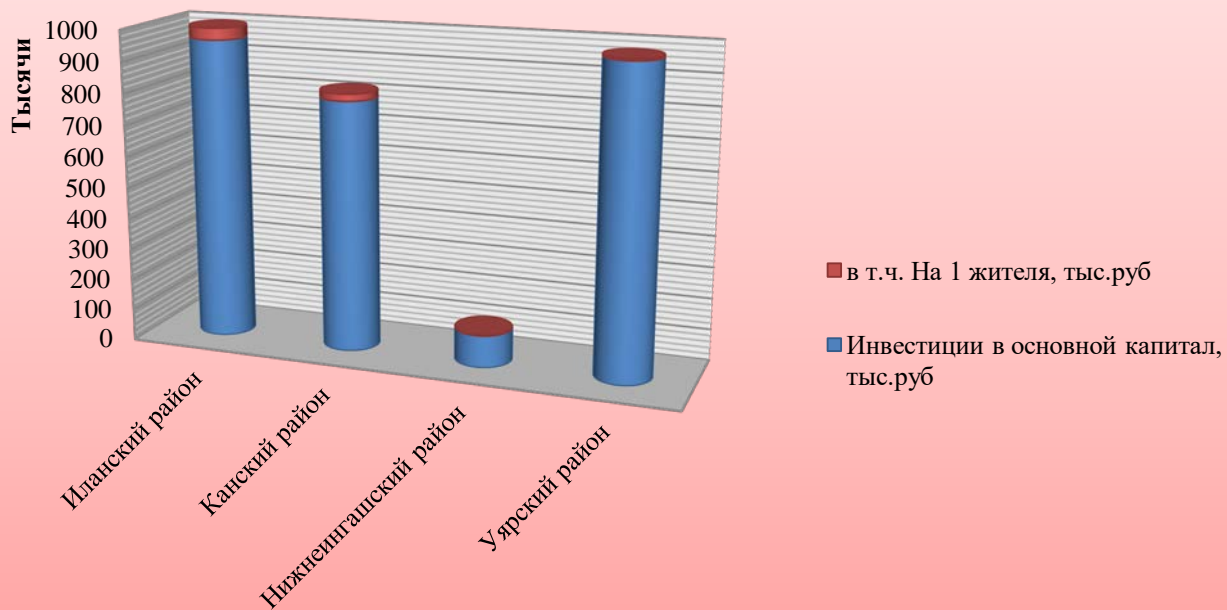


Рисунок 1.3.3 Инвестиции в основной капитал

### Оборот розничной торговли, тыс.руб

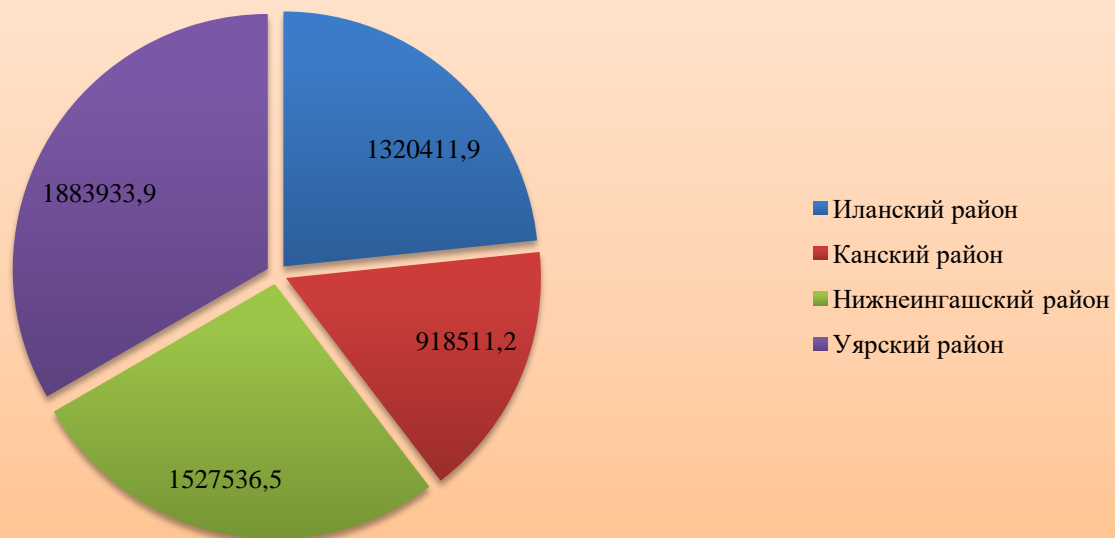


Рисунок 1.3.4 Сравнительная характеристика оборота розничной торговли

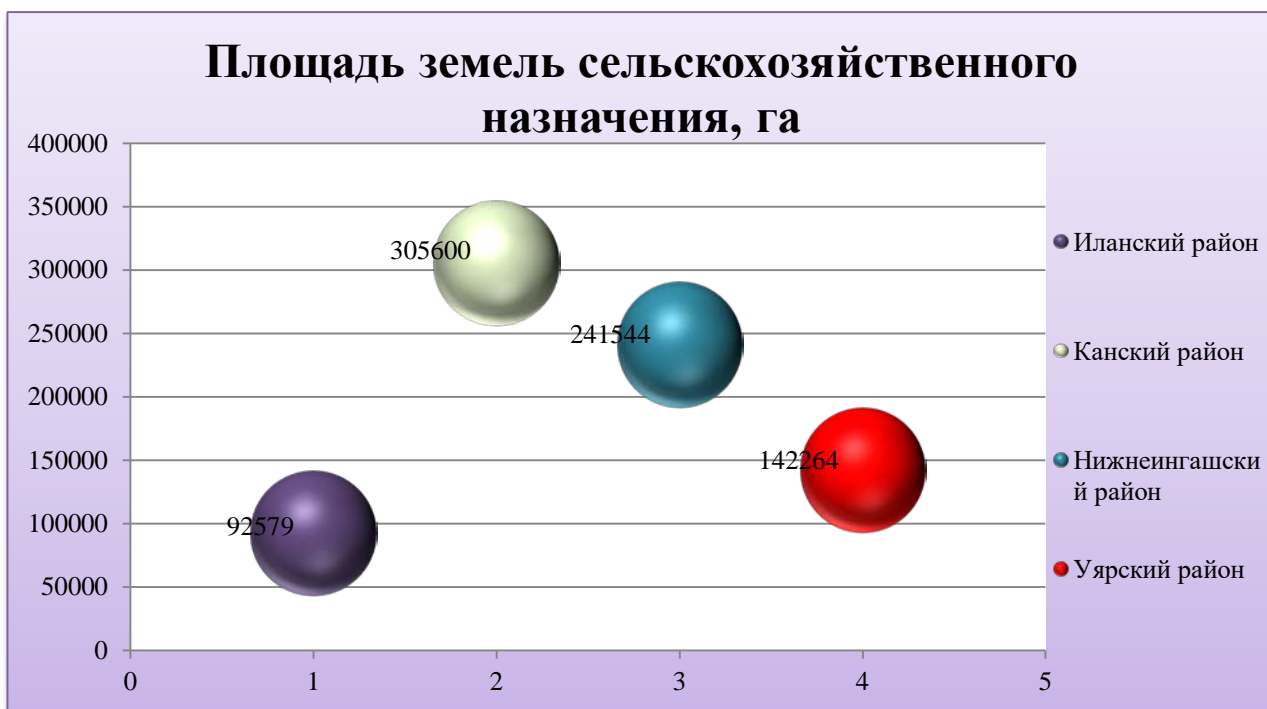


Рисунок 1.3.5 Объем площадей сельскохозяйственного назначения соседних районов



Рисунок 1.3.6 Трудовые ресурсы

Среди соседних районов Восточного макрорайона Красноярского края, Иланский район является лидером по размеру средней заработной платы, а также по

ряду ключевых социально-экономических показателей в расчете на 1 жителя, а именно: по объему инвестиций и вводу в эксплуатацию жилья.

К внутренним ограничениям, ослабляющим перспективы развития Иланского района, относятся:

- Удаленность от региональных рынков сбыта.

- Недостаток трудовых ресурсов, усугубляемый провинциальным положением района и его удаленностью от краевого центра, что стимулирует отток из района наиболее амбициозной и квалифицированной части населения, особенно молодежи.

- Недостаточный уровень активности гражданского общества в решении вопросов местного значения и проблем развития территории.

- Ограничения в инженерно-транспортной инфраструктуре.

- Невысокая степень диверсификации экономики, ограниченные возможности предприятий по осуществлению модернизации производства и как следствие снижение инновационной деятельности.

- Отсутствие инфраструктуры отдыха для населения района.

Наиболее полное использование конкурентных преимуществ Иланского района с учетом внутренних ограничений возможно при определенных благоприятных условиях, среди которых важнейшие:

- развитие системы партнерских отношений Иланского района с местным бизнес-сообществом, и прежде всего с ОАО «РЖД»;

- организация комплексного межмуниципального сотрудничества согласно интересам развития Иланского района, поддержка формирующихся кластерных инициатив, и прежде всего в сельскохозяйственной сфере;

- развитие инфраструктуры и инструментов поддержки развития малого и среднего предпринимательства;

- развитие системы высококачественного социокультурного сервиса (образования, здравоохранения, культуры, спорта).

Социально-экономическое развитие Иланского района может затормозиться **внешними обстоятельствами**, связанными с:

- возможностью принятия на федеральном уровне либо уровне субъекта Российской Федерации нормативно-правовых актов, резко изменяющих экономическую ситуацию на территории;

- суровыми природно-климатическими условиями, приводящими к удорожанию (по сравнению с центральными регионами) экономической деятельности и проживания людей.

Таблица 1.3.3 Возможности и угрозы развития Иланского района во внешней среде

Фактор	Благоприятные возможности	Потенциальные угрозы и факторы риска
Геополитика	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Политика импортозамещения, реализуемая Правительством РФ и Правительством края.</li> <li>- Улучшение правовой и институциональной среды, благоприятные условия для инвестиций</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Политика санкций в отношении Российской Федерации.</li> <li>- Холодный резко континентальный климат.</li> <li>- Сокращение муниципальных бюджетов в условиях реализации политики территориального выравнивания бюджетного обеспечения.</li> </ul>
Демография и социальные процессы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Общее улучшение демографических процессов в стране и регионе.</li> <li>- Увеличение мобильности населения.</li> <li>- Создание дистанционных форм взаимодействия с Сибирским федеральным университетом.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Старение населения.</li> <li>- Проблемы адаптации мигрантов.</li> </ul>
Экономика	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Экономическая стратегия ОАО «РЖД», связанная строительством технопарка ст.Иланская</li> <li>- Потенциал для развития малого предпринимательства в промышленности, в секторе сельского хозяйственного производства, в том числе социального предпринимательства.</li> <li>- Развитие системы проектного управления, муниципально-частного партнерства.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Последствия мирового финансового кризиса и увеличение предпринимательского риска.</li> <li>- Ужесточение налогового законодательства.</li> </ul>

Таким образом, наиболее полное использование конкурентных преимуществ Иланского района с учетом внутренних ограничений возможно при определенных благоприятных условиях:

- развитие системы партнерских отношений Иланского района с местным бизнес-сообществом, и прежде всего с ОАО «РЖД»;

-организация комплексного развития Иланского района, поддержка формирующихся кластерных инициатив, и прежде всего, в сельскохозяйственной сфере;

-развитие инфраструктуры и инструментов поддержки развития малого и среднего предпринимательства

-развитие системы высококачественного социокультурного сервиса (образования, здравоохранения, культуры, спорта).

Иланский район непосредственно с другими регионами РФ не граничит. Однако, в юго-восточном направлении район сопрягается с Иркутской областью. В этой связи, проведен сравнительный анализ с городом Зима —центром административного района Иркутской области, крупной опорной железнодорожной станцией Восточно - Сибирской железной дороги. Предприятия железнодорожного транспорта формируют основу экономики города: локомотивное и вагонное депо, дистанция пути, дистанция связи, железнодорожная станция Зима. Частные предприятия лесопильно-деревообрабатывающей промышленности (более тридцати), основанные на базе ранее существовавшего завода ЖБИ, ЛДК, а также ряд мелких пилорам. Бывший Зиминский химзавод, ныне ОАО «Саянскхимпласт», птицефабрика «Окинская» — крупный производитель яиц, мяса птицы, зерна, продукции животноводства (молоко, мясо). Оказанием коммунальных услуг в городе занимаются более 10 предприятий ЖКХ, в том числе — «Водоканалсервис», «Водоснабжение», «Стоки», «Коммунальный сервис», «Зиматеплоэнерго», «Атол», «Орион», УК «Восточная» и другие.

Таблица 1.3.4 Сравнительные показатели развития городов по итогам 2015 года:

№	Показатели	Ед. изм	Иланский	Зима
1.	Численность населения	чел.	24327	31283
2.	Средняя заработная плата	Руб.	32179,8	30430
3.	Ввод жилья общ.площ.	кв.м	3839,80	14459
3.1.	в т.ч. на 1 жителя	кв.м	0,10	0,46
4.	Инвестиции	тыс.руб.	961861,52	234800,0

	в основной капитал			
4.1	в т.ч. на 1 жителя	руб.	36938,50	7505
5.	Доходы местного бюджета на 1 жителя	руб.	27700,00	32353
6.	Расходы местного бюджета на 1 жителя	руб.	27788,00	33765,9

Перспективы социально-экономического развития Зимы связаны с реконструкцией локомотивного депо станции, что позволит сохранить более 1 тыс. рабочих мест. Реконструкция депо обеспечит поступление налоговых платежей в бюджеты всех уровней в размере 16 млн. рублей в год. Будут открыты два новых производства по переработке древесины, обеспечившие рабочими местами более 80 человек.

В целом, сравнение социально-экономического развития с Зимой показывает, схожесть исторически сложившихся путей развития, основанных на эффективной деятельности градообразующих предприятий – локомотивного депо станции Иланская и Зима.

Отличие состоит в том, что для Иланского района крайне важным является отказ от моно-промышленной направленности, основанной на отраслевых интересах РЖД. Для этого необходимо развивать агропромышленный комплекс, создать комфортную среду проживания для всех жителей, и прежде всего, для экономически активного населения, молодежи.



## 2. СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА

### 2.1 Стратегическая цель социально-экономического развития Иланского района на долгосрочный период

Выбор целей и приоритетных направлений развития Иланского района основан на, изучении внешних условий, анализе тенденций и ресурсов развития территории, согласовании интересов участников стратегического планирования и не противоречит проекту Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года.

К 2030 году Иланский район должен стать территорией, которая обладает всеми составляющими для полноценной и достойной жизни каждого человека - деятельного проявления своего творческого, интеллектуального и духовного потенциала. Это должно обеспечить поддержание конкурентных преимуществ района при соперничестве с другими муниципальными образованиями за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и повышение привлекательности территории для населения. Поскольку основой жизнеобеспечения человека служит экономика, то источником материального благосостояние, комфортных условий жизни и возможности самореализации каждого жителя должны стать наиболее эффективным образом упорядоченные и распределенные ресурсы района, всегда ограниченные в той или иной мере.

На основании образа будущего и через анализ контекстов основных проблем района, которые должны решаться с помощью стратегии, сформулировано видение Иланского района.

**МИССИЯ: Иланский район – развитый железнодорожный центр – опорная территория Красноярского края.**

Учитывая результаты проведенного стратегического анализа, а также мнение задействованных в работе над Стратегией района экспертов, представителей предприятий, организаций и общественных групп сформулирована главная стратегическая цель социально-экономического развития Иланского района: **Повышение качества жизни в каждом поселении района за счет включения имеющихся ресурсов в жизнедеятельность муниципальных образований района, повышения эффективности системы местного самоуправления, а также сохранение стабильного уровня жизни населения.**

Сформировано дерево целей социально-экономического развития Иланского района (Приложение 1). Главная стратегическая цель включает в себя систему целей первого порядка, отражающих основные направления развития:

#### **1. Развитие человеческого капитала.**

Человеческий капитал является одним из основополагающих компонентов Стратегии социально-экономического развития Иланского района до 2030 года, которая разрабатывается рабочей группой с привлечением широкого экспертного сообщества.

Одних профессиональных навыков для развития человеческого капитала уже недостаточно — необходимо формирование новой культуры поведения граждан, основы которой нужно закладывать с ранних лет. Совершенствование этих навыков должно быть обеспечено на протяжении всей жизни человека, на всех этапах его роста и карьеры.

Современные условия на рынке труда, приводят к потребности переквалификации кадров, дополнительного обучения специалистов, то есть один человек в течение жизни получает несколько профессий, а не специализируется на одной.

Сейчас наблюдается полная нестыковка: многие люди с высшим образованием работают секретарями, продавцами и пр. Молодые люди сейчас часто сталкиваются с проблемами при трудоустройстве, для них закрыта возможность трудовой мобильности, перемещения в другие регионы.

Основной целью развития человеческого капитала является обеспечение организации квалифицированным и лояльным персоналом, за счет работы которого достигается увеличения эффективности деятельности предприятий и укрепляется конкурентное преимущество, что ведет к росту как человека в целом, так и территории.

Для реализации стратегии инновационного развития сегодня формируются проекты и программы по развитию образования, поддержки инвестиционной активности в экономике, развития информационного общества и т.д. Однако этого не достаточно. Существующая система управления не может ограничиться выполнением своих традиционных функций, необходимо дополнить их широким спектром новых задач, реализуемых через социальную политику, воздействующую на человеко-формирующие отрасли. Поэтому стратегическими установками сегодня руководителями названы социальные задачи, лежащие в сфере модернизации и увеличения финансирования образования и здравоохранения как приоритетных направлений воспроизводства человеческого капитала. И в этом должны принять участие и государство, и частные капиталы. При этом одновременно необходимо учитывать, что в условиях криминально-бюрократических решить проблему роста человеческого капитала в принципе, невозможно. На уровне государства инвестиции в человеческий капитал по существу есть вложения в развитие институтов, способствующих сохранению и накоплению человеческого капитала. Этот вид инвестиций можно считать наиболее разнообразным по отраслям экономики и социальной сферы: к ним относятся: образование и наука,

здравоохранение, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальные и бытовые услуги, культура и СМИ, охрана окружающей среды.

Реализация данного направления будет осуществляться путем развития и реализации культурного и духовного потенциала; развития системы образования; модернизацию здравоохранения; обеспечение занятости и повышения уровня жизни населения; развития инфраструктурных и обслуживающих отраслей.

Поскольку основой жизнеобеспечения человека служит экономика, то источником высокого качества жизни и наращивания человеческого капитала должно стать создание в районе эффективной и социально-ориентированной экономики. В свою очередь, повышение качества жизни, наращивание человеческого капитала – важнейшие предпосылки экономического роста интенсивного, инновационного типа, способного обеспечить необходимую эффективность районной экономики.

## **2.Повышение экономического потенциала.**

Экономический потенциал - это совокупность возможностей по организации экономической деятельности в рамках либо существующих, либо возможных условий и ограничений законодательного, финансового, организационно-технического и территориально-отраслевого характера, а также предельные показатели экономической деятельности территории при данных условиях. Развитие социально-экономического потенциала района заключается в использовании какого-либо экономического ресурса. Однако достижение устойчивого роста возможно только через непрерывное развитие, и, следовательно, речь должна идти о развитии экономических возможностей региона, его социально-экономического потенциала.

Развитие существующего экономического потенциала Иланского района неразрывно связано с рационализацией структуры отраслей экономики муниципального образования, обеспечивающей устойчивость экономического развития и на этой основе – повышение уровня доходов населения и наполнение местного бюджета.

Оценка стартовых условий, факторов и предпосылок перспективного развития Иланского района, возможное их применение в рассматриваемой перспективе позволяют предложить следующий набор намеченных к реализации стратегических направлений: развитие базовых бюджетобразующих отраслей, обеспечивающих максимальный вклад в экономику района; повышение инвестиционной привлекательности и предпринимательской активности; развитие партнерских отношений с местным бизнес-сообществом, развитию сельского хозяйства, а также обеспечение занятости населения, перспективные формы занятости.

### **3.Повышение эффективности системы местного самоуправления.**

Проблема повышения эффективности функционирования органов местного самоуправления в условиях роста социальной нестабильности и кризисных явлений становится одной из самых актуальных. Ведь от того, как функционируют органы местного самоуправления в сложный период развития зависит благосостояние общества. Можно определить, что социальный эффект в системе местного самоуправления, прежде всего связывают с эффективностью деятельности органов местного самоуправления.

Одной из основных причин проблем, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления, является отсутствие необходимого для решения вопросов местного значения объема финансовых ресурсов. В условиях ограниченности финансовых ресурсов органы местного самоуправления вынуждены заниматься решением текущих задач, откладывая на неопределенный срок решение вопросов, направленных на улучшение материально-технического состояния муниципального имущества, проведение работ по ремонту и реконструкции объектов муниципального имущества, приобретение основных средств и материальных запасов, строительство и ремонт дорог местного значения, улучшение экологической ситуации в муниципальном образовании.

На сегодняшний день существуют различные механизмы поддержки органов местного самоуправления при осуществлении своих полномочий, закрепленные как на федеральном, так и на краевом уровне. Однако количество и масштаб проблем в муниципальных образованиях свидетельствуют о недостаточности мер, направленных на поддержку и развитие местного самоуправления, а также о необходимости комплексного целевого подхода в решении наиболее важных и актуальных задач.

Определены главные целевые ориентиры, направленные на достижение поставленной цели:внедрение проектного управления территорией; повышение эффективности управления муниципальными финансами; укрепление механизмов социального партнерства власти, бизнеса и общества, а также развитие межмуниципального сотрудничества.

### **2.2.Система целей и задач социально-экономического развития на долгосрочный период, обеспечивающих достижение стратегической цели развития Иланского района**

С учетом стратегической цели, приоритетов и обозначенных ключевых направлений целями второго и третьего уровнядолгосрочного развития Иланского района, на решение которых должны быть направлены усилия органов

местного самоуправления совместно со всеми заинтересованными участниками реализации Стратегии, в рассматриваемой перспективе являются:

**в направлении развития человеческого капитала:**

**1.1 Развитие и реализация культурного и духовного потенциала населения, через организацию сельского туризма и отдыха выходного дня; сохранение и эффективное использование культурного наследия; поддержку искусства и народного творчества; создание инфраструктурных условий для развития молодежных инициатив.**

**Задачи:**

- Обеспечение доступа населения района к культурным благам и участию в культурной жизни;

- Активизация просветительской деятельности учреждений культуры (гражданско-патриотическое просвещение, культурно-историческое и художественно-эстетическое воспитание, повышение правовой культуры, популяризация научной и инновационной деятельности);

- сохранение, пополнение фонда библиотек и музейно- выставочного центра;

- возрождение и развитие народных художественных ремесел, декоративно-прикладного творчества, поддержка фольклорных коллективов;

- обеспечение сохранности объектов культурного наследия, введение их в экономический оборот;

- капитальный ремонт и реконструкция, техническая и технологическая модернизация учреждений культуры и образовательного учреждения в области культуры района;

- укрепление партнерских связей учреждений молодежной политики с общественными институтами района;

- создание официально зарегистрированных молодежных объединений;

**1.2 Развитие системы образования, через повышение доступности качественного образования современного уровня, соответствующего требованиям инновационного развития экономики края, района и потребностям граждан.**

**Задачи:**

- Внедрение новых образовательных, информационных и коммуникационных технологий.

- Развитие вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования.

- Выявление, поддержка талантливых и одарённых детей.

- Развитие инновационной и экспериментальной деятельности.

- Развитие вариативных форм обучения, в том числе дистанционных.

- Развитие системных мер, направленных на поддержку и развитие талантливых детей и молодежи.

- Разработка и внедрение комплексных мер, обеспечивающих безопасные условия функционирования образовательных учреждений.

- Укрепление учебно-материальной базы ОУ и создание благоприятных условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся и работников.

- Развитие самостоятельности школ, формирование эффективных финансово-экономических механизмов модернизации системы образования.

- Повышение эффективности управления системой образования в районе.

**1.3 Модернизация системы здравоохранения, через развитие первичной медико-санитарной профилактической помощи; повышение обеспеченности услугами здравоохранения жителей сельских поселений.**

**Задачи:**

- повышение структурной эффективности функционирования системы здравоохранения;

- оптимизация кадрового потенциала системы здравоохранения, в т.ч. повышение обеспеченности медицинским персоналом;

- сохранение и развитие инфраструктуры и материально-технической базы медицинских учреждений Иланского района;

-совершенствование системы управления здравоохранения;

- создание условий по стимулированию населения в сохранении своего здоровья;

-усиление системы профилактики заболеваний;

**1.4 Обеспечение занятости и повышение уровня жизни населения, через развитие эффективного рынка труда; развитие сельских территорий и формирование оптимального расселения; повышение эффективности управления социальной защиты; формирование здорового образа жизни через развитие массовой физической культуры и спорта.**

**Задачи:**

-создание в районе достаточного количества рабочих мест, обеспечивающих рост занятости населения и снижение безработицы;

- сглаживание имеющихся диспропорций в спросе и предложении рабочей силы на рынке труда;

- обеспечение профессиональной мобильности населения

-оказание безработным гражданам государственных услуг по социальной адаптации;

- повышение устойчивости и дальнейшего совершенствования социальной сферы района на основе формирования динамично-сбалансированной экономики района;

- снижение численности населения, находящегося за чертой бедности;

- оптимальная размерность и плотность сельских поселений, которые зависят от географических особенностей, уровня технического оснащения сельскохозяйственного производства и демографических процессов, происходящих на территории;

- создание условий для привлечения к занятиям физической культурой и спортом населения вне зависимости от возраста, материального или социального положения;

**1.5 Развитие инфраструктурных и обслуживающих отраслей, через обеспечение доступного жилья и комфортных условий; модернизацию коммунальной инфраструктуры; регулирование градостроительной деятельности; совершенствование управления жилищным фондом; создание эффективной системы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечение благоприятного состояния экологической среды.**

**Задачи:**

- Создание условий для увеличения объема ввода жилья.  
- Поддержка молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.  
- Создание условий для эффективного, ответственного и профессионального управления финансовыми ресурсами в рамках установленных функций и полномочий.

- Обеспечение доступности предоставляемых коммунальных услуг.

- Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории района для отдельных категорий граждан.

- Обеспечение сохранности существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

- Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

-осуществить комплекс превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, а также на смягчение последствий ЧС для населения и объектов экономики в мирное и военное время;

- реализовать первоочередные меры по охране окружающей природной среды и сохранения здоровья, повышения качества жизни населения;

- повысить комплекс информатизации процессов функционирования ЕДДС во взаимодействии с местными и региональными дежурно-диспетчерскими службами и Системой-112 в части повышения общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

**в направлении экономического развития:**

**1.1 Развитие кадрового потенциала трудовых ресурсов через** удовлетворение кадровых потребностей, обладающих современными компетенциями; повышение профессиональной мобильности, развитие активности граждан, направленное на профессиональное самоопределение, самообразование и реализацию своих потребностей; формирование кадрового резерва.

**Задачи:**

- содействие обновлению кадрового потенциала в сторону повышения его квалифицированной и экономически мобильной части на перспективных предприятиях, потерявших значительное число работников из-за спада производства и низкой оплаты труда;

- содействие быстрейшему трудоустройству квалифицированных работников, оставшихся без рабочего места, с целью предотвращения потери квалификации;

- обязательное трудоустройство молодежи, окончившей профессиональные учебные заведения, в соответствии с полученной специальностью, если она отвечает спросу экономики, или первоочередное (по сравнению с другими контингентами нуждающихся в работе) дообучение с учетом конъюнктуры рынка труда;

- обеспечение не только обучает руководителей (профессионального, экономического, юридического и т.д.), но и способствует развитию их интеллектуального, культурного, духовно-нравственного и физического потенциалов; для этого необходимо реализовать междисциплинарный подход к обучению кадров (с участием экономистов, психологов, социологов, юристов, филологов и др.).

**1.2 Создание благоприятных условий для инвестиционной и предпринимательской активности** через информационную поддержку осуществления инвестиционной деятельности; создание позитивного инвестиционного имиджа территории; организацию высокотехнологичных рабочих мест; поддержку предпринимательской активности населения.

**Задачи:**

- оказание содействия субъектам инвестиционной деятельности в реализации инвестиционных проектов;

- консультирование инвесторов по вопросам мер государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности.

- подготовка и издание информационно-справочных материалов о районе и сборника инвестиционных проектов;

- актуализация Инвестиционного паспорта муниципального образования Иланский район

- поддержки раздела «Предпринимательство» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Иланского района;



**1.3 Развитие малого бизнеса через** оказание финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; развитие партнерских отношений с местным бизнес - сообществом; расширение деревообрабатывающего производства и организацию углубленной переработки древесины.

**Задачи:**

- Совершенствование нормативно - правовой базы Иланского муниципального района в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства;

- Финансовая и имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства;

- Статистическое, кадровое и информационное обеспечение малого и среднего предпринимательства;

- Стимулирование деятельности малых и средних предприятий.

**1.4 Развитие сельского хозяйства через** создание сельскохозяйственных коопераций и развитие малых форм хозяйствования; организацию перерабатывающей промышленности; развитие животноводства и растениеводства; внедрение эффективных технологий в крупные сельскохозяйственные организации.

**Задачи:**

- техническое и технологическое оснащение сельскохозяйственных товаропроизводителей агропромышленного комплекса, обновление тракторного парка современными видами сельскохозяйственной техники и оборудования;

- увеличение объема производства продукции растениеводства путём вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель, увеличения посевной площади и повышения урожайности основных видов сельскохозяйственных культур;

- увеличение объема производства продукции животноводства за счёт увеличения поголовья скота и птицы, повышения их продуктивности; развитие мясного скотоводства, овцеводства.

**в направлении повышения эффективности системы местного самоуправления:**

**1.1 Повышение эффективности использования ресурсов через** обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета; усиление внутреннего финансового контроля, за расходами бюджета; повышение качества и эффективности предоставления муниципальных услуг; актуализация регистра муниципального имущества и правил землепользования и застройки.

**В части сбалансированности и устойчивости местного бюджета, эффективности внутреннего финансового контроля необходимо решить следующие задачи:**

- разработать методику формализованного прогнозирования доходов местного бюджета по основным видам налоговых и неналоговых доходов;

- мероприятия по увеличению поступлений местных налогов. Важным источником мобилизации доходов местного бюджета является увеличение поступлений от местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог);

- рационализация перечня действующих льгот и их соответствие общественным интересам;

- мероприятия по привлечению дополнительных неналоговых доходов местного бюджета;

- рационализация расходов местного бюджета;

- составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования;

- внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат. В рамках внедрения указанных принципов важными факторами является: создание системы учета потребности в предоставляемых услугах муниципального образования; оценка и анализ причин отклонений утверждаемых годовых показателей расходов от фактических затрат в результате исполнения бюджета за три предшествующих года; стимулирование органов управления, их структурных подразделений к поиску резервов повышения эффективности бюджетных расходов.

- мобилизация источников финансирования дефицита местного бюджета;

**В части повышения качества и эффективности предоставляемых муниципальных услуг, задачи:**

- оптимизация (упрощение) административных процедур при предоставлении муниципальных услуг

- создание информационного инфраструктурного центра обслуживания на основе типовых технических решений, обеспечивающих комплексную модель информационного обеспечения центра;

- стандартизация и регламентация муниципальных услуг;

- повышение удобства и комфорта получателей муниципальных услуг;

**1.2 Укрепление механизмов социального партнерства власти, бизнеса и общества через расширение форм общественного участия (бизнеса, населения) в осуществлении социальной политики, местном самоуправлении, в реализации проектов; развитие отношений с ОАО РЖД на основе муниципального частного партнерства.**

**Задачи:**

- Сформировать эффективную систему взаимодействия органов местного самоуправления, организаций, бизнеса и общества;

- содействовать продвижению и поддержке НПО, наиболее активно участвующих в социально-экономической и общественно-политической жизни района;

- создавать и развивать гибкую систему гражданского образования и образования взрослых, направленную на повышение общей культуры населения, воспитания патриотизма, на самореализацию личности и улучшение качества жизни населения;

- сформировать единое, открытое и прозрачное информационное пространство, обеспечивающее постоянное беспрепятственное и оперативное взаимодействие органов местного самоуправления, бизнеса и общества;

- создание условий для развития гражданской инициативы населения в самоуправлении муниципальным образованием.

- определить потребности в строительстве новых капиталоемких сооружений, необходимых для обслуживания социально-экономической сферы;

- привлечение финансовых, технологических, управленческих и экспертных ресурсов для решения совместных задач;

- определение направления взаимосвязи интересов общества и ОАО РЖД при повышении роли населения как инвестора, так и конечного потребителя услуг инфраструктуры.

**1.3 Развитие межмуниципального сотрудничества через выражение и защиту общественных интересов муниципальных образований; объединение материальных и иных ресурсов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения; создание условий для экономического и социального благополучия в интересах повышения жизненного уровня населения.**

**Задачи:**

- содействие в разработке и внедрении прогрессивных технологий, оборудования и методов организации труда в системах жизнеобеспечения муниципальных образований;

- выработка единых подходов муниципальных образований в налоговой политике, ценообразовании в согласованных сферах деятельности, в рамках действующего законодательства и в пределах полномочий органов местного самоуправления;

- разработка направлений межмуниципального сотрудничества;

- определение ресурсов, проблем и рисков реализации межмуниципального сотрудничества;

- формирование рабочей группы;

- реализация целей сотрудничества;

- разработка критериев проектов;

- мониторинг с целью отклонений от целей и задач, заявленных в проектах;

- проведение оценки эффективности межмуниципального сотрудничества по разработанным критериям;

Достижение стратегической цели будет осуществляться через систему взаимосвязанных управленческих политик и задач, инициируемых и осуществляемых органами местного самоуправления района: социальной, промышленной, инвестиционной, инновационной, пространственной.

### **2.3 Описание наиболее вероятных альтернатив (вариантов) долгосрочного развития Иланского района и обоснование выбора базового варианта**

Для прогнозирования сценариев социально-экономического развития Иланского района были учтены внутренние и внешние факторы, ограничения и риски, выявленные в ходе стратегического анализа. В качестве внешних факторов определения возможных сценариев развития использованы сценарные условия развития экономики Российской Федерации.

Перспективы долгосрочного развития Иланского района до 2030 года оценивались в рамках трех основных сценариев, характеризующих альтернативные модели развития экономики района, скорректированные с учетом текущих мировых тенденций в прогнозах социально-экономического развития на 2016 – 2018 годы: пессимистичный, инерционный и оптимистичный.

Инерционный сценарий развития экономики соответствует тенденциям, заложенным в инерционном и частично энергосырьевом сценарии развития РФ в среднесрочной перспективе. Ключевой характеристикой инерционного варианта развития Иланского района является сохранение сложившихся за последнее время тенденций социально-экономического развития.

Пессимистичный сценарий развития Иланского района строился на базе инерционного сценария. Данный вариант учитывает ухудшение ситуации в мировой экономике и внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в среднесрочной перспективе и последующее восстановление темпов роста экономики страны до значений, предусмотренных в инерционном варианте.

Оптимистичный сценарий социально-экономического развития Иланского района включает в себя инновационные тенденции развития. Данный вариант развития характеризуется благоприятными условиями для удержания трудоспособного населения, обеспечения комфортной среды проживания, повышения инвестиционной привлекательности территории района, инновационной направленности производства.

Таблица 2.3.1 Сценарии социально-экономического развития Иланского района

Критерии, характеризующие сценарии развития	Пессимистичный сценарий	Инерционный сценарий	Оптимистичный сценарий
Внешние условия реализации сценария	Ухудшение ситуации в мировой экономике и внешнеэкономической деятельности РФ в среднесрочной перспективе с дальнейшим восстановлением темпов роста до уровня инерционного сценария.	Сохранение сложившихся тенденций социально-экономического развития РФ.	Умеренный рост темпов развития экономики страны в долгосрочной перспективе за счет повышения эффективности реализации государственной политики развития и изменений бюджетной политики.
Внутренние условия реализации сценария	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сохранение достигнутых результатов социально-экономического развития района.</li> <li>2. Реализация минимально необходимых мероприятий преимущественно в социальной сфере и в сфере ЖКХ.</li> <li>3. Выполнение социальных обязательств.</li> <li>4. Отток</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сохранение достигнутых результатов социально-экономического развития района.</li> <li>2. Обеспечение функционирования сложившегося агропромышленного комплекса.</li> <li>3. Развитие малого и среднего предпринимательства.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Рост достигнутых результатов социально-экономического развития района.</li> <li>2. Модернизация агропромышленного комплекса района.</li> <li>3. Реализация запланированных инвестиционных проектов.</li> <li>4. Развитие инфраструктуры и инструментов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.</li> </ol>

Критерии, характеризующие сценарии развития	Пессимистичный сценарий	Инерционный сценарий	Оптимистичный сценарий
	инвестиций и замораживание инвестиционных проектов.		
Перспективные рынки	Агропромышленное производство; Торговля и услуги.	Агропромышленное производство; Торговля и услуги; Обрабатывающее производство; Строительство.	Агропромышленное производство; Торговля и услуги; Обрабатывающее производство; Строительство. Инновационное экспортно-ориентированное и импортозамещающее производство; Услуги в социальной сфере: здравоохранения, образования, культуры, спорта; Пищевая промышленность.

Сравнительный анализ прогнозных вариантов социально-экономического развития Иланского района до 2030 года позволили выделить базовый сценарий, при реализации которого возможно, во-первых, наиболее оптимальное социально-экономическое развитие района, во-вторых, достижение целевых ориентиров, заложенных в стратегических и программных документах регионального и федерального уровней. В качестве базового сценария развития Иланского района до 2030 года предложен оптимистичный сценарий развития. Для базового сценария определены значения основных наиболее значимых показателей социально-экономического развития Иланского района (Приложение 3).

### **3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИЛАНСКОГО РАЙОНА**

В современном обществе основным объектом развития и в то же время инициатором развития и его движущей силой выступает человек. С одной стороны, развитая экономика позволяет создать необходимую материальную основу для качественно нового уровня интеллектуального, физического, духовного развития человека, с другой стороны, только высокий уровень развития человеческого потенциала соответствует требованиям современной экономики и может обеспечить ее дальнейшее инновационное развитие.

Для того чтобы район стал действительно притягательным и комфортным для жизни, требуется обеспечить более высокий уровень материального благосостояния его жителей, компенсировать негативные факторы проживания на территории сельских поселений, расширить возможности развития личности и поднять на качественно новый уровень социально-бытовые, жилищные, экологические условия жизни.

#### **3.1.РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА**

##### **3.1.1.Демографическая ситуация**

По численности населения Иланский район не самый крупный субъект в Восточном макрорайоне. В 2016 году в районе среднегодовая численность населения составила 24060 человек, что составляет около 0,84% населения Красноярского края. Территория района заселена слабо и крайне неравномерно. На территории сельских поселений проживает порядка 37,57% от всего населения района.

В последнее десятилетие наблюдается отрицательная динамика важнейших демографических процессов: снижение рождаемости, уменьшение продолжительности жизни. С 2012 года в Иланском районе наблюдается тенденция естественной убыли населения (с +7‰ до -60‰ в расчете на количество жителей), притом, что в России сохраняются отрицательные значения на уровне -1,8‰ - 0‰.

Однако снижение смертности в районе позволяет говорить о том, что общее снижение численности связано с миграцией населения в другие регионы края и страны, что не катастрофично с точки зрения изменения качества здоровья, а является следствием прочих факторов влияющих на отток детородного населения. Больше всего теряют население сельские территории, что обусловлено выездом молодежи за пределы района.

С 2010 года наблюдается миграция населения, при этом основным источником снижения численности населения района выступает внутрирегиональная миграция, а также миграция в целом по России, которая не способствует улучшению качества населения, а несет потенциальные проблемы.

Что касается внутрироссийской миграции, то она ни по объему, ни по структуре не восполняет миграционную убыль постоянного населения района: удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста среди прибывших сокращается, а среди выбывших за пределы района – растет.

Существующие проблемы и негативные тенденции, влияющие на демографическую ситуацию в районе, позволяют сформулировать стратегическую цель в этом направлении: создание условий для стабильного роста численности населения Иланского района.

Направлениями районной политики по решению демографических проблем в предстоящие годы будут:

- повышение уровня рождаемости путем использования стимулирующих мер, включая меры по повышению качества медицинского обслуживания матерей и детей (дородовая диагностика), меры поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;

- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний через развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;

- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения (сельское население, мужчины трудоспособного возраста) и борьбу с заболеваниями, являющиеся основными причинами смертности в районе;

- снижение миграционного оттока, повышение миграционной привлекательности территории за счет дальнейшего развития экономики Иланского района, создания высокооплачиваемых рабочих мест;

- изменение структуры прибывающих на территорию мигрантов в сторону увеличения в общем потоке квалифицированных кадров и создание условий для переселения мигрантов семьями.

Реализация последнего направления предусматривает продолжение уже реализуемых мер по ограничению притока трудовых мигрантов и переселению соотечественников, проживающих за рубежом, и высококвалифицированных работников – граждан России с семьями. Для поддержки и стимулирования такого вида миграции будут создаваться условия для переселенцев, включая содействие в обеспечении жильем и услугами социальной сферы. Для соотечественников, прибывающих на территорию района, будут реализовываться специальные меры по языковой, социальной, культурной, профессиональной адаптации мигрантов. Это



позволит в перспективе заменить краткосрочную трудовую миграцию на долгосрочную, избежать межэтнических конфликтов и иных негативных последствий значительного миграционного притока.

### **В перспективе до 2030 года**

численность постоянного населения Иланского района составит к концу периода более 22103 человек.

коэффициент естественного прироста (убыли) населения составит -2,5 против -2,6 в базовом 2015 году.

### **3.1.2. Рост уровня жизни населения**

Материальное благосостояние является одним из ключевых элементов, определяющих качество жизни, его финансовой основой. По величине среднедушевых доходов населения и средней заработной платы Иланский район – явный и устойчивый лидер среди близлежащих районов Восточного округа. Однако для успешной конкуренции за качественные человеческие ресурсы, особенно в сложных и неблагоприятных климатических условиях Сибири, уровень заработной платы населения в районе должен превосходить не только показатели территориально близких районов, но и привлекательных для миграции и проживания других районов края. Между тем на сегодняшний день в масштабах края, среди 65 муниципальных районов, Иланский район занимает 10 место по средней заработной плате населения (32179,8 рублей). Такая ситуация повышает привлекательность района для проживания и стимулирует миграционный приток, прежде всего, наиболее квалифицированных, конкурентоспособных на рынке труда специалистов и молодежи.

В районе традиционно высокая заработная плата в большинстве отраслей реального сектора экономики – транспорте и связи; в сфере финансов; государственного управления; а также в сфере операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг. Тогда как заработная плата в отраслях агропромышленного и лесопромышленного комплексов, а также в сферах, непосредственно работающих на формирование и развитие человеческого потенциала – в образовании, здравоохранении, культуре и других отраслях, предоставляющих социальные услуги, составляет от 7 до 19 тыс. рублей.

Таким образом, в вопросах уровня жизни населения основными проблемами района являются уязвимые позиции района по уровню оплаты труда, который не соответствует условиям проживания в районе и вкладу района в экономику края, и сохраняющаяся значительная дифференциация населения по доходам и заработной плате.

Неуклонный рост материального благосостояния населения района при снижении дифференциации по доходам является одной из основных целей районной политики.

В предстоящие годы ее достижение будет обеспечено реализацией следующих приоритетных направлений:

- увеличение средней заработной платы в реальном секторе экономики на основе роста производительности труда и созданием высокооплачиваемых рабочих мест;

- абсолютный и относительный рост заработной платы работников бюджетной сферы;

- сокращение неформальной занятости за счет развития рынка труда, системы профессионального обучения и переобучения, создания благоприятных условий для деятельности зарегистрированного малого и среднего бизнеса, повышения правовой культуры населения;

- закрепление в районе населения с уровнем благосостояния и стилем жизни среднего класса путем создания благоприятной социокультурной среды, удовлетворяющей самым высоким требованиям к качеству жизни;

- повышение доходов трудоспособных малообеспеченных граждан, получающих социальную поддержку, за счет перевода их на самообеспечение в результате получения профессиональных навыков, переобучения, трудоустройства через службу занятости, участия в общественных работах;

К 2030 году реальные денежные доходы населения района по сравнению с текущим уровнем увеличатся на 30%, снизится расслоение по уровню доходов, в структуре населения увеличится представительство среднего класса, что является характерной чертой развитого и стабильного общества.

Возросший уровень заработной платы и доходов населения обеспечит на фоне других регионов края привлекательность района, как места приложения труда и постоянного проживания, будет способствовать закреплению местного населения, росту миграционного притока и достижению стратегической цели социально-экономического развития района – повышению качества жизни и развитию человеческого потенциала района.

### **3.1.3. Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения**

Основным источником обеспечения благосостояния населения района является развитый рынок труда, предлагающий населению возможность реализации своих профессиональных знаний и навыков и получения материального вознаграждения, соответствующего качеству и количеству затраченного труда. Со своей стороны, наличие необходимых трудовых ресурсов, соответствующих текущим и перспективным потребностям района, является одним из ключевых факторов функционирования и эффективного развития районной экономики.

В настоящее время, а также в предстоящие годы на рынке труда возрастет потребность в квалифицированных специалистах, занятых во всех сферах экономики: бюджетной сфере (экономисты, юристы, бухгалтеры), строительстве (инженеры, энергетики, механики), сельском хозяйстве (агрономы, зоотехники, ветеринары).

Профориентационная работа среди молодежи, участие в программах трудовой мобильности, программе кадрового обеспечения, позволят стабилизировать потребность района в трудовых ресурсах, а система обучения и переобучения кадров по заявкам работодателей обеспечит максимальный территориальный и структурный баланс спроса и предложения рабочей силы.

Объективная потребность в преобразованиях диктуется состоянием и проблемами современного рынка труда района. В настоящее время в Иланском районе развита лесная отрасль (лесозаготовки), начинает активно развиваться сельское хозяйство, сфера обслуживания и бытовых услуг. Традиционно лидирующую позицию занимает железнодорожный транспорт. Вместе с тем интенсивное развитие района приводит к тому, что экономика района испытывает высокую потребность в квалифицированных трудовых ресурсах.

Подтверждением высокого спроса на трудовые ресурсы в районе является тот факт, что на протяжении ряда лет уровень общей безработицы в районе остается достаточно низким (1,8% в 2015 году).

При наличии высокого спроса на трудовые ресурсы со стороны экономики района ситуация на рынке труда осложняется такими **проблемами**, как:

- территориальные, отраслевые и профессионально-квалификационные диспропорции спроса и предложения на фоне традиционной для России низкой мобильности рабочей силы;

- при растущей потребности в кадрах недостаточная привлекательность предлагаемых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов по уровню оплаты и условиям труда, социально-бытовым условиям;

- отсутствие отлаженной системы непрерывного образования, позволяющей осуществлять качественную (пере)подготовку специалистов, востребованных на рынке труда.

- Невозможность предоставить жилье (как в собственность, так и в аренду) при привлечении специалистов из других регионов.

- Невозможность заполнить вакансии в отдаленных поселениях в связи с транспортной недоступностью, неразвитой сетью автомобильного (автобусного сообщения).

**Целью в сфере труда и занятости** является обеспечение трудовой занятости и доходов трудоспособного населения в соответствии с профессиональным образованием и уровнем квалификации, а также обеспечение районной экономики

трудовыми ресурсами необходимого количества и качества в соответствии с текущими и перспективными потребностями.

Территориальные и структурные диспропорции спроса и предложения рабочей силы в районе в предстоящие годы выдвигают на передний план задачу повышения адаптивности районного рынка труда. С учетом необходимости решения данной задачи и имеющихся проблем **основными направлениями районной политики** в сфере труда и занятости в предстоящие годы станут:

- на основе прогнозирования перспективной кадровой потребности, системы профессионального образования обеспечение выпуска специалистов, по структуре и уровню профессиональной подготовки соответствующих перспективным потребностям развития района;

- повышение профессионально-квалификационной мобильности населения района путем обеспечения системой профессионального образования оперативной качественной переподготовки специалистов востребованных профессий;

- повышение территориальной трудовой мобильности, минимизация оттока местных трудовых ресурсов, привлечение необходимых трудовых ресурсов из других регионов, в том числе путем создания эффективного рынка арендного жилья;

- сокращение потребности в рабочей силе вследствие роста производительности труда и снижения трудоемкости продукции, достигаемых модернизацией и автоматизацией существующих производств и производственных процессов, а также созданием новых производств на современном технологическом уровне с высокой производительностью рабочих мест;

- развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего рациональную структуру экономики, занятость и доходы населения;

- сокращение неформальной занятости за счет развития рынка труда, содействия официальному трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению незанятых граждан;

- повышение экономической активности и занятости отдельных категорий населения, в т.ч.:

- сельского населения через создание новых рабочих мест, в том числе в приоритетных направлениях, включающих производство и переработку сельскохозяйственной продукции, лесопереработку, жилищное строительство с использованием местных материалов, а также обеспечение самозанятости через развитие малых форм хозяйствования – личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств;

- молодежи и высвобождаемых работников путем профессионального обучения/переобучения и обеспечения самозанятости;

- женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством

назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, путем профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

- инвалидов путем создания рабочих мест для инвалидов;
- развитие системы профессиональных квалификаций (внедрение системы независимой оценки квалификации) на основе профессиональных стандартов;
- развитие системы охраны труда для повышения качества рабочих мест;
- развитие межведомственной системы профессиональной ориентации в формате «профориентация всю жизнь» с ориентацией на перспективные потребности развития района.

### **3.1.4. Развитие здравоохранения**

Состояние здоровья и непосредственно связанное с ним долголетие являются важнейшими условиями полноценной и счастливой жизни человека. И одновременно с индивидуальной личностной ценностью, они имеют важнейшее общественное значение, являясь одной из ключевых составляющих качества человеческого капитала.

Одним из приоритетных направлений в развитии здравоохранения является формирование идеологии здорового образа жизни у жителей. В нашем районе работает врач медицинской профилактики, который активно проводит профилактическую работу среди молодежи. За последние годы основам здорового образа жизни обучено порядка 2000 человек, из них в школе «Здоровый образ жизни» - 865, «Школа беременных» - 514 человек. В целом процент выполнения плана по району составляет - 95%.

Внедрен программный комплекс «Электронная запись на прием к врачу». Благодаря данному комплексу имеется возможность электронной записи через систему Интернета к врачам: терапевту, педиатру, неврологу, окулисту, гинекологу. Через регистратуру можно записаться к врачам специалистам краевых учреждений здравоохранения. В последующие годы внедрение программы будет продолжено, планируется введение в действие электронной карты пациента.

Отличительными чертами нового здравоохранения района станут:

сочетание медицинских и немедицинских мер борьбы с заболеваниями в результате кардинального усиления мер медицинской персонифицированной профилактики, мер поддержки здорового образа жизни и мер экологического характера в сочетании с развитием медицинских технологий, при сокращении времени на проведение диагностического исследования и лечения заболеваний;

высокий уровень человеческого потенциала в здравоохранении, обеспечиваемый существенным повышением качества подготовки

специалистов, в том числе за счет расширения практики целевой подготовки, внедрением системы аккредитации, повышением социального статуса врача и соблюдением этических стандартов врачебной деятельности;

структурное преобразование отрасли за счет оптимизации соотношения стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи на основе усиления координации и преемственности между ними, роста эффективности амбулаторно-поликлинического звена, улучшения технической оснащенности медицинских учреждений;

эффективная и качественная работа первичного звена за счет повышения роли врачей общей практики, смещения фокуса внимания на профилактику заболеваний, выявление и лечение заболеваний на ранних стадиях, поскольку значительное улучшение состояния здоровья населения обеспечивается не дорогостоящими и технически сложными методами лечения уже заболевших людей, а мерами профилактики и качеством работы медицинских учреждений первичного звена;

разграничение медицинской помощи, предоставляемой бесплатно и на платной основе в результате конкретизации государственных гарантий оказания медицинской помощи населению и развития добровольного медицинского страхования.

В работе системы здравоохранения района, на сегодняшний день нерешенным остается ряд **проблем**:

1. Укомплектование врачебных должностей. Остаются незанятыми должности врачей терапевтов участковых, должности врачей хирург, эндокринолог, педиатор, акушер-гинеколог. В данное время некомплектованные должности замещаются врачами по совместительству.

2. Улучшение материально-технического обеспечения учреждения, доукомплектование структурных подразделений учреждения оборудованием в соответствии с табелем оснащения.

3. Усовершенствование управления системой здравоохранения района:

- укрепление амбулаторно-поликлинического звена на основе открытия новых кабинетов, приемов, развития новых форм обслуживания в поликлиниках;

- дифференциация коечного фонда;

- внедрение стационарозамещающих технологий – дневных стационаров, амбулаторной хирургии, стационаров на дому.

**Целью здравоохранения Иланского района** является увеличение продолжительности жизни за счет обеспечения доступной и качественной медицинской помощи, которая будет способствовать сохранению и укреплению здоровья каждого человека, семьи и общества в целом, поддержанию активной долголетней жизни всех членов общества.

К основным мерам улучшения медицинского обслуживания населения относятся:

- создание условий для привлечения врачебных кадров (предоставление квартир для врачей и специалистов);

- создание и развитие механизмов контроля качества, предоставляемой населению медицинской помощи и качества лекарственного обеспечения;

- развитие профилактических мер, направленных на снижение заболеваемости, стимулирование выявления заболеваний на ранних стадиях развития; систематическое проведение массовой диспансеризации жителей района, прежде всего детей и подростков;

- обеспечение полного удовлетворения потребностей населения во всех видах медицинской помощи, совершенствование системы предоставления гарантированной бесплатной медицинской помощи, соблюдение и защита прав пациентов в лечебно-профилактических учреждениях;

- профилактика курения, потребления алкоголя, различных наркотических и психотропных веществ молодым поколением, ограничение рекламы курения, пива и других алкогольных напитков;

- пропаганда здорового образа жизни и создание условий для всемерного развития физической культуры и спорта.

Модернизация системы здравоохранения Иланского района проводится в целях повышения эффективности ее функционирования и направлена на обеспечение качества и доступности лечебно-профилактической помощи, что будет способствовать сохранению и укреплению здоровья каждого человека, семьи и общества в целом, поддержанию активной долголетней жизни всех членов общества.

Цель модернизации системы здравоохранения: улучшение состояния здоровья населения на территории Иланского района путем повышения качества и доступности медицинской помощи населению

С учетом уже проведенной оптимизации системы медицинской помощи и результатов реализации направлений национального проекта «Здоровье», в Иланском районе основными задачами по модернизации здравоохранения являются:

- структурные изменения сети здравоохранения Иланского района;

- приведение численности и структуры медицинских кадров в соответствии с объемами оказываемой медицинской помощи путем реализации кадровой политики, направленной на подготовку молодых специалистов, непрерывное повышение квалификации медицинских кадров, закрепление кадров;

- развитие материально-технической базы ЛПУ:

- капитальный ремонт стационара и оснащение оборудованием;

- внедрение стандартов оказания медицинской помощи;

- переход на эффективные способы оплаты медицинской помощи.

В соответствии с приоритетами, вытекающими из анализа медико-демографической ситуации, современного состояния здравоохранения в районе, его материально-технической базы, кадровой ситуации основными направлениями модернизации будут следующие:

1. Развитие первичной медико-санитарной и профилактической помощи населению Иланского района в виде организаций общеврачебных практик.

2. Повышение обеспеченности услугами здравоохранения жителей сельских поселений района:

- совершенствование скорой медицинской помощи;
- совершенствование стационарной медицинской помощи;
- совершенствование специализированной медицинской помощи больным с сердечно-сосудистой патологией;
- совершенствование онкологической медицинской помощи населению;
- совершенствование медицинской помощи больным с урологической патологией;
- совершенствование медицинской помощи больным, пострадавшим в результате воздействия внешних причин, включая травмы, отравления;
- совершенствование медицинской помощи больным с социально-значимыми заболеваниями (туберкулез, психические расстройства и наркомания);
- совершенствование медицинской помощи женщинам и детям;
- основные мероприятия по развитию высокотехнологичной медицинской помощи.

**К 2030 году** общий коэффициент смертности в районе сократится на 30%.

На 15-50% будет сокращена смертность по всем основным причинам и социально-значимым заболеваниям, при этом будет обеспечена опережающая динамика показателей.

В два раза снизится младенческая смертность в результате мер профилактической помощи.

### **3.1.5. Развитие системы образования**

Главными ценностными основаниями, лежащими в выборе приоритетов развития муниципальной системы образования, являются:

- ✓ ценность каждого ученика,



- ✓ результат образования в каждом человеке,
- ✓ образование - потенциал развития, человеческий капитал,
- ✓ непрерывное образование, как осознанно формируемое качество личности в постоянно меняющемся мире,
- ✓ социальное партнерство и сотрудничество как инструмент в решении сложных жизненных ситуаций.

Основными характеристиками системы образования района к 2030 году должны стать:

- ✓ **индивидуализация** образования (индивидуальный выбор содержания, маршрута, компетенций, форм и методов содержания),
- ✓ **доступность качественного образования** (учет территориального расположения и построения образовательного процесса для каждого учащегося с опорой на выявленный уровень его развития),
- ✓ **диверсификация** в организации образовательного пространства (возможность выбора образовательной организации и образовательных услуг, вариантов образовательных программ и форм организации образовательного процесса),
- ✓ **опережающее развитие** (построение представлений о будущем, работа с мышлением, формирование и развитие рефлексивно-аналитических процессов, проектирование предстоящей деятельности),
- ✓ **сотрудничество** в образовательной деятельности учащихся, в деятельности педагогов и управленцев, в работе с родителями и общественностью,
- ✓ **непрерывность и адаптивность образования** как необходимость изменения качества знаний, увеличение интеллектуального потенциала личности, ее интересов на основе выстроенных кооперационных связей между организациями общего, дополнительного и профессионального образования.

Таким образом, в соответствии с технологическими, культурными и социальными изменениями будут обновлены система и содержание образования, улучшено качество преподавания и качество педагогического корпуса. Всем обучающимся будет обеспечена возможность получения образования в современных условиях обучения.

- ✓ Выравнивание существующих сегодня межшкольных различий в качестве образования будет обеспечено внедрением моделей поддержки школ с низкими результатами обучения и школ, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях.

- ✓ Наряду с внедрением федеральных государственных образовательных стандартов общего образования будут созданы специализированные классы,

предоставляющие одаренным детям образование, выходящее за рамки стандартов и позволяющее им наиболее полно развить и реализовать свои способности.

✓ Поскольку высокотехнологическая экономика предъявляет новые, все более высокие требования к уровню технологической компетенции человека, в сфере образования повышается ценность креативности, индивидуальности, применения знаний, преодоления подходов, ориентированных на подражание и копирование. Отвечая на этот вызов, в школьной системе будет усилено обучение математике и естественным наукам, поскольку владение этими дисциплинами является важнейшим фактором для формирования технологических компетенций. Овладение базовыми дисциплинами дополнится изучением технологий – в образовательных программах появятся дисциплины, связанные с конструированием и проектированием.

✓ В организации системы образования повысится гибкость и адаптивность к особенностям и нуждам различных детей:

- для детей, обучающихся в малочисленных школах получит широкое распространение практика дистанционного образования;

- для детей с ограниченными возможностями здоровья, при сохранении специализированных классов в образовательных учреждениях, будет также обеспечена возможность получения инклюзивного и дистанционного образования;

- в помощь детям, получающим семейное образование, а также тем, кто занимается самообразованием, будут созданы оказывающие поддержку информационно-консультационные сервисы и консультационные центры.

✓ Будет обеспечен практически полный охват детей услугами дополнительного образования всех видов, которые критически важны для психологического и социального развития всех детей, для их образовательных достижений, а особо одаренным и талантливым детям к тому же дают возможность выявления и раскрытия своих способностей, возможность раннего личностного и профессионального самоопределения.

✓ Для обеспечения школ педагогическими кадрами будет открыт педагогический класс, будет развиваться практика работы по привлечению и закреплению молодых педагогов.

✓ Для формирования знаний, навыков, образцов поведения у подрастающего поколения максимально будет задействован потенциал сферы неформального (открытого, внешкольного) образования и социализации (медиасреда, сетевые ресурсы, образовательные и социальные проекты, реализуемые учреждениями культуры, науки, предприятиями, общественными организациями).

**К 2030 году** муниципальная система образования Иланского района будет ориентирована на становление и развитие нового типа личности, способной к самообучению, обладающей творческим складом ума, свободой мышления, высокой степенью адаптивности, способной развивать себя и свою территорию.

Наряду с положительными изменениями в деятельности отрасли сохраняется ряд **проблем**, которые требуют решения в предстоящие годы:

- кадровая проблема, в том числе наличие долгосрочных педагогических вакансий в некоторых образовательных учреждениях, нарастающая численность учителей пенсионного возраста, сказывающаяся на качестве преподавания и не позволяющая ему достигнуть уровня, соответствующего требованиям изменяющейся культурной, социальной и технологической среды;

- недостаточное (эпизодическое) использование в образовательном процессе информационных технологий, современных форм и методов обучения, отсутствие целостной электронной образовательной среды;

- существенная доля учащихся с неудовлетворительным уровнем овладения знаниями, значительное отставание наименее успешных учащихся от наиболее успешных, рост межшкольных различий в качестве образования;

- системные трудности в осуществлении распространения инклюзивного образования, заключающиеся в отсутствии специальных образовательных условий в большинстве общеобразовательных организаций района, включая безбарьерную среду, систему тьютерского сопровождения, готовность педагогического состава к работе с особым ребенком и наличие в организации высококвалифицированных специалистов сопровождения;

- смещение структуры профессионального образования, как и в целом по стране, в сторону высшего образования и сохранение низкого уровня привлекательности рабочих профессий, как следствие – низкого уровня мотивации выпускников школ к получению среднего профессионального образования.

**Стратегическая цель образования** – формирование муниципального образовательного пространства, имеющего внутренний ресурс для обеспечения новых образовательных результатов и нового качества образования, необходимых для успешной социализации конкурентоспособной личности каждого выпускника, позиционирования себя, как члена общества, со способностью взаимодействовать, действовать и преобразовывать.

Поставленная цель и предусматриваемое преобразование отрасли определяют основные направления деятельности по уровням и видам образования.

- 1.** Обеспечение нового качества общего образования, дающего возможность ребенку развить и наиболее полно реализовать свои способности и

обеспечивающего готовность выпускников школ к дальнейшему обучению и деятельности в современной высокотехнологической экономике.

Развитие в данном направлении будет обеспечено за счет выполнения следующих задач:

- во всех образовательных учреждениях района будет создана материально-техническая база, соответствующая современным требованиям к условиям и технологиям обучения;
- обеспечить полноценное введение федеральных государственных образовательных стандартов на всех уровнях образования, с целью создания и реализации проектов и программ развития образовательных организаций, обеспечивающих построение образовательного пространства, согласно возраста и индивидуальных особенностей учащихся.

Формирование «сквозных компетентностей» для всех категорий наших выпускников. Это **компетентность выбора**, причем не только из предложенных вариантов, но выбора, когда вариантов нет вообще ( с Центром прикладной методологии краевого института повышения квалификации педагогов начать серию игр для старшеклассников под названием «Как подготовиться к тому, чего еще нет?») )

Другая сквозная компетентность — это компетентность **понимающего взаимодействия**, которую мы рассматриваем как «инструмент» групповой организации. Наконец, третья сквозная компетентность — это компетентность **инициативного продуктивного действия**, которую мы рассматриваем как основу инновационности.

- поддержка проектов формирования новой технологической среды в системе образования (50% учреждений), подключения всех школ к высокоскоростному интернету, развития дистанционного образования и образовательных сервисов для учащихся;

- увеличение доли учебно-исследовательской и проектной деятельности в образовательном процессе (до 45%);

- создание специализированных классов (3 класса), предоставляющих одаренным детям образование, выходящее за рамки стандартов, на основе использования интеллектуальных ресурсов и инфраструктуры университетов и высокотехнологичных предприятий с целью повышения уровня подготовки выпускников и «выращивания» будущих ученых;

- усиление обучения математике и естественным наукам, дисциплинам, способствующим формированию технологической компетенции, при сохранении предоставляемого объема знаний и качества гуманитарного образования;

- привлечения представителей профессиональных сообществ (в т.ч. бизнеса) к профессиональной ориентации школьников, предоставления детям возможности «профессиональных проб»;

- создание системы мероприятий, направленной на становление в муниципальной системе образования Иланского района современной практики управления качеством образования, через

- разработку и проведение мониторинга качества образования как блага в муниципальной системе образования,

- проведение независимой оценки качества образовательных услуг, предоставляемых образовательными организациями района,

- разработку и принятие на уровне образовательных организаций Положений о качестве образования – как условия развития территории с конкретизацией краевого и районного ядра компетенций на уровне рабочей программы каждого учителя – предметника

- обеспечение формирования и реализацию муниципальных и межмуниципальных сетевых коопераций, закрепляющих требования к качеству образования.

- обязательное сопровождение процесса образования развитием системы воспитания, включая духовно-нравственное и патриотическое воспитание с опорой на лучшие традиции и формирование новых традиций.

**2.** Развитие системы дополнительного образования и использование потенциала неформального (внешкольного, открытого) образования и социализации.

Деятельность в данном направлении будет направлена на расширение предоставления организациями всех форм собственности услуг дополнительного образования, которые по своей структуре и качеству соответствуют запросам детей и родителей.

Наряду с дополнительным образованием в результате появления большого числа доступных каналов и источников информации возрастает роль сферы неформального (внешкольного, открытого) образования в формировании знаний, навыков и образцов поведения. Потенциал этой сферы будет задействован путем участия системы образования в формировании и использования ею имеющихся сетевых ресурсов, путем поддержки медийных образовательных проектов, проектов и программ образования и социализации детей, реализуемых учреждениями культуры, науки, предприятиями, общественными организациями.

**3.** Выявление, сопровождение и поддержка одаренных детей и талантливой молодежи путем:

- развития системы дополнительного образования, предоставляющей возможности для развития способностей и самореализации детей;

- расширения государственно-частного партнерства по осуществлению поддержки талантливых детей (использование 3 именных стипендий),

- поддержки педагогических работников, имеющих высокие достижения в работе с одаренными детьми (премия-5 педагогам по номинациям в соответствии с Положением о конкурсе);

- \* включение в систему вовлечения, отбора и сопровождения молодых людей, претендующих на рекордные профессиональные достижения, в том числе через развитие инфраструктуры движения WorldSkillsRussia

4. Успешная социализация детей с ограниченными возможностями здоровья через создание условий для получения качественного образования, в том числе инклюзивного образования, включая их адаптацию и социализацию через межшкольные сетевые кооперации.

5. Сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания, улучшение качества медицинского обслуживания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, использование здоровьесберегающих технологий в образовательном процессе, организацию летнего отдыха и оздоровления детей в летний период, чередование конкурсов на лучшую здоровьесберегающую технологию (1 раз в 2 года)

- обеспечить охват летним отдыхом и оздоровлением детей до 90%;
- довести охват детей качественным питанием до 100%
- вывести на аутсорсинг организацию питания в 3 городских школах

6. Рост компетенций и обновление состава педагогических кадров, обеспечиваемый:

- повышением качества подготовки педагогов за счет развития системы непрерывного профессионального образования; подготовить педагога – умеющего работать с мотивацией ребенка, выполнять запросы глобального сообщества, работать на будущее.

- реализацией мероприятий, способствующих профессиональному росту специалистов (профессиональная подготовка, сертификация, аттестация);

- привлечением и закреплением кадров в учреждениях образования, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения жильем, повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности ( вывести на целевую подготовку до 3 человек ежегодно)

- поддержкой растущего интереса и привлекательности учительской профессии среди молодежи, через создание педагогического класса.

- обеспечить введение профессионального стандарта в ОУ района;

- формирование современной системы профессионального самоопределения подрастающего поколения на основе развития сетевого взаимодействия между организациями различных уровней образования (общего, среднего профессионального и высшего) при участии предприятий и организаций района и края

7. Разработка и реализация сетевых проектов – точек роста, направленных на решение основных проблем муниципальной системы образования Иланского района (то, что получено в точках роста должно стать нормой для тиражирования всем) через:

- формирование коопераций между образовательными организациями, разработка и реализация сетевых проектов:

- Система оценки метапредметных результатов.
- Школы- аутсайдеры: как ликвидировать отставание?
- Педагогические кадры будущего. (Институционализация новых специальностей «учитель-менеджер», «сетевой учитель», «учитель-тьютор», «менеджер образования» и др. Развитие корпоративная сети (профессиональные ассоциации, проектные группы).

- Именные проекты, деятельностные проекты выпускников.

- Создание школы инженерного мышления ( ТРИЗ, ЛЕГО и робототехника, черчение и программы АВТОТКАД, КОМПАС, английский, проектирование, моделирование, прикладная физика, биофизика, прикладная математика).

- -Создание школы с сельскохозяйственным уклоном ( генная инженерия, английский , ТРИЗ, прикладная биология, прикладная химия, экономика, здоровье человека)

- Создание школы проектной культуры.

- Планируемые результаты образования, способы достижения и фиксации в практике учителя.

- оформление новых норм практики обучения, методических рекомендаций для их использования на уровне учителя, управленцев, образовательной организации в целом.

- событийную организацию перехода всех образовательных организаций Иланского района на новые нормы практики обучения, оформленных в сетевых проектах.

8. Разработка и реализация мониторинга качества изменений в муниципальной системе образования, в образовательных организациях, через:

- Проведение мониторинга социально-экономического благополучия района (во взаимодействии с МО).

- Разработку и проведение мониторинга реализации межшкольных сетевых проектов.

- Разработку и проведение мониторинга реализации межшкольных сетевых проектов.

Реализация Стратегии должна обеспечить осуществление продуктивных изменений в институциональном устройстве системы образования района, в повышении эффективности использования образовательных средств (технологий, программ, учебного оборудования, контрольно-измерительных инструментов) в достижении достоверности оценки качества образовательных результатов.

### **3.1.6. Развитие культуры**

На сегодняшнем этапе развития общества культурная среда является одним из важнейших факторов показателя его благополучия (неблагополучия), т.к. представляет собой сложную и многоуровневую систему, с комплексным решением проблем, учитывающую множество факторов и соединяющая усилия разных (не только смежных) ведомств, общественных институтов и бизнеса.

Планируется, что к 2030 году Иланский район должен стать территорией, которая обладает всеми составляющими для полноценной и достойной жизни каждого человека - деятельного проявления своего творческого, интеллектуального и духовного потенциала. Это должно обеспечить поддержание конкурентных преимуществ района при соперничестве с другими муниципальными образованиями за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и повышение привлекательности территории для населения. Поскольку основой жизнеобеспечения человека служит экономика, то источником материального благосостояния, комфортных условий жизни и возможности самореализации каждого жителя должны стать наиболее эффективным образом упорядоченные и распределенные ресурсы района, всегда ограниченные в той или иной мере.

Анализ состояния социокультурной ситуации Иланского района позволяет выделить сильные и слабые стороны:

Слабые стороны:

1. Отсутствие достаточных финансовых вложений на капитальные ремонты зданий учреждений культуры.

2. Несоответствие современным стандартам и нормам оказания культурных услуг населению материально-техническое оснащение учреждений культуры села.

3. Кадровый потенциал клубных специалистов не соответствует требованиям быстроменяющегося времени по внедрению новых досуговых и просветительских технологий.



4. Не достаточно развита инфраструктура отрасли, это сказывается на привлекательности района как территории для проживания и развития туризма.

5. Не развитость коммуникационных каналов, обеспечивающих высокую информативность, общение, доступ к ресурсам культуры в виртуальном пространстве.

6. Молодежь, занимающаяся, культуротворческой деятельностью не представляет общественной силы, слабо организована, не заявляет о себе власти и местному сообществу.

7. Низкая эффективность функционирования ряда учреждений культуры, требующих модернизации

Эти слабые стороны культурной сферы района могут усугубляться сокращением бюджетных расходов в ситуации финансового кризиса и, как следствие привести к усугублению противоречия между потребностями жителей района в культурном продукте и неспособностью отрасли качественно удовлетворить эти потребности. Это повлечет разрушение традиций и потерю привлекательности территории для жизни молодежи.

Однако опираясь на сильные стороны, в числе которых:

1. Межотраслевое и межтерриториальное взаимодействие.
2. Модернизация МТБ учреждений районного подчинения.
3. Развитие дополнительного образования детей.
4. Наличие арт-события, как бренда территории.
5. Наличие стимулирующих форм поддержки специалистов и пропагандистов культуротворческой деятельности.

6. Участи в реализации государственной краевой целевой программы «Развитие культуры и туризма» приносит отрасли дополнительные источники финансирования инновационных начинаний и грантовых конкурсов, в рамках которых осуществляются финансовая поддержка приоритетных и значимых для района социокультурных проектов.

7. Место нахождения территории рядом с «малой культурной столицей».

Исходя из сложившихся тенденций и выявленных проблем, **стратегической целью культурной политики** Иланского района до 2030 года является создание условий для позиционирования Иланского района на карте регионального культурного пространства как узнаваемой творческо-патриотической среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, освоении культурных и духовных ценностей, среды, являющейся ресурсом развития территории.

Достижение цели культурной политики осуществляется по основным направлениям, в рамках которых формулируется комплекс задач:

-Сохранение, популяризация и эффективное использование культурного наследия района, в том числе фонды библиотек, музейно - выставочного центра;

-Формирование условий позволяющих осуществлять просветительскую, патриотическую работу среди детей и молодежи, а так же поддерживать ценностно-ориентированное воспитание, образование, культурную деятельность;

-Создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству всех групп населения;

Реализация основных задач культурной политики Иланского района будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

1. Модернизация услуг в сфере культуры;
2. Сохранение, эффективное использование культурно – исторического наследия;
3. Создание инфраструктурной творческой базы;
4. Отраслевое техническое перевооружение;
5. Поддержка развития творческой экономики;
6. Совершенствование управления и финансово - хозяйственной деятельности;
7. Развитие туристического кластера на территории района.

Приоритетные направления культурной политики района разработаны с учетом конституционных прав граждан и культурно-исторических особенностей территории. Предполагается формирование у всех субъектов культурной деятельности новой программы мышления и необходимости создания нового культурного пространства района.

### **Модернизация услуг в сфере культуры**

Здесь необходимо ориентироваться на потребителя культурных услуг, повышать внимание к его запросам и пожеланиям. Для разных групп населения, в зависимости от их принадлежности к возрастной, социальной, национальной принадлежности или иной аудитории, необходимо применять дифференцированный подход в оказании услуг.

- повышение адресности услуг сферы культуры, ориентация этих услуг на конкретные группы и категории потребителей, повышение их разнообразия;

- обеспечение процесса предоставления культурных услуг современными техническими и технологическими средствами;

- повышение комфортности потребления услуг, расширение стандартов качества услуг предоставляемых в сфере муниципальной культуры;

- обеспечение доступности культурных услуг и творческой деятельности для лиц с ограниченными физическими возможностями, малообеспеченных слоёв населения и населения, находящегося в зоне риска;

- использование открытых пространств и рекреационных зон для проведения культурных мероприятий;

- развитие нестационарных замещающих форм обслуживания сельского населения с технологическим оснащением центров организации данного типа обслуживания;

- создание безопасных условий для пользователей культурными услугами, пополнение и обеспечение сохранности библиотечного, музейного, кино и видеофондов находящихся на территории района;

- проведение независимой оценки качества деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры с целью повышения качества и доступности муниципальных услуг для населения, улучшения информированности потребителей о качестве деятельности учреждений культуры, стимулирование повышения качества работы учреждений культуры и дополнительного образования.

Сохранение, эффективное использование культурно – исторического наследия достигается через:

- содействие развитию национальных культур народов проживающих в районе и принципов межнациональной толерантности;

- сохранение, использование и актуализация материального и нематериального культурного наследия района для молодого поколения Иланцев и других территорий края, в т.ч. информационные технологии;

- взаимодействие с участниками культурных кластеров в области сохранения, использования материального и нематериального культурного наследия и, развитию культурно– исторического потенциала территорий социокультурного пространства восточных территорий края;

- адресная поддержка организаций культуры, коллективов народного творчества, граждан, являющихся, носителями и распространителями традиционной народной культуры;

- поддержка инновационных проектов в области сохранения развития и популяризации традиций народной культуры;

- развитие сельского туризма;

- обеспечение сохранности историко – культурных ценностей, находящихся на территории района.

### **Создание инфраструктурной творческой базы**

В основе культурного процесса лежит творческая деятельность отдельных личностей. Создание широких возможностей для реализации творческого потенциала на профессиональном или любительском уровне – норма современного цивилизованного общества. Творческое многообразие должно рассматриваться как фактор, вносящий существенный вклад в формирование привлекательного образа района. Использование ресурсов культуры в образовательных целях, в значительной

мере повысит спрос на услуги культуры и будет способствовать конкурентоспособности и экономическому успеху отдельных культурных инициатив. Этому будет содействовать:

- поддержка многообразия и богатства творческих процессов, создание условий для формирования единого культурно – информационного пространства района;
- развитие информационно – рекламной деятельности учреждений культуры и расширение связей со средствами массовой информации;
- содействие развитию традиций, обычаев, национальных культур, проживающих на территории района;
- создание условий для развития народного творчества и ремёсел;
- содействие развитию любительского творчества, молодежной культуры и субкультур;
- возрождение и развитие народных художественных ремесел, декоративно-прикладного творчества и поддержка фольклорных коллективов;
- привлечение внимания общества к важности и приоритетности развития образовательной функции культуры;
- обеспечение процесса представления культурных услуг современными техническими и технологическими средствами;
- развитие образовательной деятельности организаций культуры, направленной на обслуживание детско – юношеской, семейной аудитории, внедрение инновационных моделей и методик культурно – образовательного процесса;
- активизация просветительской деятельности учреждений культуры.

### **Отраслевое технологическое перевооружение**

Модернизация материально – технической базы учреждений культуры и обеспечение инновационного развития требует значительных затрат:

- технологическое обновление современным звуковым, световым оборудованием, музыкальными инструментами, новейшими средствами для образовательного процесса, расширение использования информационно – коммуникационных технологий в сфере культуры;
- реконструкция, ремонт зданий и помещений, занимаемых учреждениями культуры;
- выделение дополнительных площадей для новых современных структурных подразделений;
- обеспечение сохранности зданий и помещений, занимаемых организациями культуры;
- создание безопасных условий для пользователей культурными услугами, пополнение и обеспечение сохранности библиотечного, музейного, кино и видеофондов, находящихся на территории района;

- создание условий для ведомственной и межведомственной координации и кооперации социально – культурных процессов;

- инновационное развитие учреждений культуры и образовательного учреждения в области культуры, в том числе путем внедрения информационных и телекоммуникационных технологий, использование новых форм организации культурной деятельности;

### **Поддержка развития творческой экономики**

Формирование, разработка и реализация в сфере культуры механизмов, направленных на развитие и поддержку культурных и творческих индустрий, позволяющих внедрять инновационный социально – ориентированный тип развития отрасли с предложением нового спектра культурных услуг и товаров для всех жителей района и края.

Планируемый комплекс мер будет направлен на:

- развитие туризма и народных промыслов и ремёсел;

- содействие процессам организации и продвижения творческих продуктов, создаваемых на основе традиционных и инновационных культурных практик в крае;

- содействие развитию предпринимательства в культуре, изучение опыта и внедрение системы поощрения мелкого и среднего бизнеса в сфере культуры;

- разработка системы имиджевой популяризации благотворителей на основе приоритетов, выработанных совместными усилиями в результате деятельности экспертного сообщества, состоящего из представителей отрасли, депутатов, бизнес сообщества и общественности района;

- совершенствование управления и финансово – хозяйственной деятельности учреждений культуры, развитие межрегионального сотрудничества по изучению успешного опыта продаж нематериальных активов;

- поиск брендов - личностей и брендов - мероприятий для продвижения социально значимых идей и ценностей в молодёжной среде через их творчество;

- создание внедрение и поддержка системы имиджевой пропаганды реализации успешных отраслевых проектов и деятелей муниципальной культуры.

### **Совершенствование управления и финансово – хозяйственной деятельности учреждений культуры**

Данное направление объединяет задачи, ориентированные на решение двух ключевых проблем управленческого характера: кадрового дефицита и невысокой экономической эффективности деятельности учреждений культуры.

Кадровая проблема сегодня стоит наиболее остро. Уход специалистов из отрасли и слабый приток молодежи снижают производительность и качество культурного процесса, ведут к ослаблению инициативы и замедлению развития сферы культуры.

Рост экономических показателей не является самоцелью для учреждений культуры, существенная часть возложенных на них функций должна быть обеспечена стабильным бюджетным финансированием. Однако, степень необходимой бюджетной поддержки может быть различна у разных типов учреждений. Многие из них в состоянии привлекать и зарабатывать средства для своего развития. Это во многом зависит от количества престижных культурных событий проводящихся в районе, от уровня комфортности предоставления услуг и уровня обслуживания в учреждениях культуры.

Задачи в рамках данного направления:

- развитие инфраструктуры отрасли «Культура»
- повышение уровня доходов работников культуры;
- расширение взаимодействия между организациями культуры и образовательными учреждениями, формирующими управленческие кадры для сферы культуры;
- формирование современной системы повышения квалификации работников культуры;
- повышение доходов учреждений культуры от предоставления платных и дополнительных услуг;
- привлечение в сферу культуры негосударственных источников финансирования: средства предпринимателей, благотворительных фондов и физических лиц;
- увеличение количества престижных культурных событий районного, зонального и краевого уровней;
- поддержка процессов, способствующих росту престижа культуры среди населения района;
- вовлечение жителей района и структур в процессе формирования единого культурного пространства;
- расширение рынка сбыта культурной продукции при использовании рекламной политики в сети интернет;
- проведение оптимизации сетей учреждений культуры.

### **Развитие туристического кластера на территории района**

Туризм является одним из направлений развития экономики, позволяющим решать широкий спектр важнейших социально-экономических задач. К ним следует отнести увеличения занятости населения, рост благосостояния и улучшения качества жизни общества, обеспечение социокультурного развития населения. Используя возможности межведомственного взаимодействия, природно-климатические, социально-экономические, культурно-исторические ресурсы в районе необходимо создать уникальную туристскую индустрию, отвечающую

современным требованиям, сформировать конкурентоспособные туристские продукты и успешно развивать внутренний туризм:

- создать межведомственный Совет по вопросам развития внутреннего и въездного туризма в Иланском районе;

- разработать туристические маршруты проведя маркетинговые исследования: озеро Дикое, с. Новониколаевка, городской маршрут, основываясь на проекте «Прогулки по Иланскому району»;

- создать места туристического интереса, обустроив стоянки в зоне их нахождения;

- организовать строительство деревянного комплекса «Заповедник сказок», расположенного вдоль федеральной трассы М 53, с созданием уникальной зоны отдыха для путешественников следующих автомобильным транспортом на озеро Байкал и другими туристическими маршрутами;

- спроектировать услуги муниципального краеведческого туризма и выявить потребности покупателей туристической услуги, разработать эксклюзивный туристический маршрут.

Создание единой комфортной и креативной культурной среды для всех жителей района повысит социальную и образовательную роль культуры, доступнее станет профессиональное искусство, художественное образование.

Меры по реализации стратегии будут способствовать сохранению единой системы образования в сфере культуры и искусства, повышение статуса педагогов. Повышение же качества профессионального образования в сфере культуры, обеспечит конкурентоспособность среди молодых специалистов творческих профессий в условиях свободного рынка, а повышение имиджевого потенциала культуры Иланского района и его эффективное использование в социальной и экономической политике, создадут оптимальные условия для его инвестиционной привлекательности и повышения качества жизни населения:

- охват населения библиотечным обслуживанием составит 82 %;

- охват детей района школьного возраста ДШИ составит 12 % с учетом открытия её филиалов;

- совокупный библиотечный фонд увеличиться до 281 388 экземпляров -  
объем комплектования литературой увеличиться до 250 экземпляров на  
1000 населения при 110 в 2009 году;

- увеличиться число пользователей интернетресурсами библиотек на 100%;

- рост объёмов культурной услуги и рост посещаемости пользователей учреждений культуры увеличиться на 21%;

- укрепление материально – технической базы отрасли, позволит создать новые модели организации культурно – досуговой деятельности – 4 учреждения нового типа и новые технологические структурные подразделения внутри учреждений;

- произойдёт увеличение вложений в стимулирование деятельности творческих коллективов, объединений, адресной поддержки талантливой молодёжи и детей, специалистов отрасли не менее чем на 5 человек ежегодно;

- увеличится количество специалистов обученных на семинарах, школах, мастер – классах до 70% от их численного состава ежегодно;

- с целью создания комфортных условий для организации творческой деятельности населения, провидения досуга посетителей, обеспечения их безопасности и персонала будет отремонтировано 28 объектов культуры;

- произойдет оптимизация расходования бюджетных средств,

сосредоточение ресурсов на приоритетных направлениях развития культуры;

- преодоление кризисной ситуации с сохранностью материального и нематериального наследия, увеличение бюджетных и внебюджетных средств и ресурсов, привлекаемых к решению этой задачи;

- музейно – выставочный центр - филиал приобретет к 2023 году статус юридического лица, а до 2021 года расширит музейно – педагогическое пространство и станет многофункциональным информационно – познавательным центром.

В стратегической перспективе реализация приоритетных задач государственной политики в сфере культуры к 2030 году позволит оптимизировать и модернизировать существующую сеть муниципальных учреждений, создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ и высококачественных услуг в сфере культуры, совершенствовать творческий потенциал жителей района, добиться кардинальных изменений в экономическом положении отрасли, дальнейшей интеграции района и укрепления его позитивного образа в культурном пространстве края.

Будут созданы оптимальные условия для инвестиционной привлекательности культуры Иланского района, поддержка, разработка и реализация инвестиционных проектов, направленных на повышение качества жизни населения. Будет создан туристический кластер района, ядром которого станут все культурные ресурсы, актуализированные в социокультурном пространстве территории.

### **3.1.7. Основные направления в области молодежной политики**

Молодежная политика определяется как направление деятельности, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе



взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной ее самореализации и повышение уровня потенциала. Понимая это, в предстоящие годы необходимо обеспечить такое развитие отрасли, которое позволит молодежной политике стать стартовой площадкой для полноценного развития, самореализации и становления личности подростка и молодежи Иланского района. Глобально молодежная политика – это система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи и представляет собой целую систему, которая складывается из трех составляющих:

- правовых условий реализации молодежной политики (т.е. соответствующей законодательной базы);
- форм регулирования молодежной политики;
- информационного и материально-финансового обеспечения молодежной политики.

Для того, чтобы система молодежной политики работала эффективно необходимо выдерживать ее основные направления:

- вовлечение молодежи в общественную жизнь, социальную практику, ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- развитие созидательной активности молодежи, поддержка талантливой молодежи;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в полноценную жизнь.
- Вовлечение молодежи Иланского района в проекты и мероприятия патриотической направленности;

По данным статистики по состоянию на 1 января 2015 года в Иланском районе проживает 5408 человек возрасте от 14 до 30 лет.

На сегодняшний день система молодежной политики в Иланском районе представлена в большей степени деятельностью МБУ «Молодежный центр Иланского района», которая складывается из реализации 10 флагманских программ: Волонтеры победы, АС ВПК, Добровольчество, X-спорт, Беги за мной Сибирь, Арт-Парад, КВН, Роботех, Моя территория, АСС. Свою деятельность центр модернизирует, формируясь как координационный центр муниципальной молодежной политики, включающий в орбиту своих процессов все субъекты, работающие с молодежью: муниципальные учреждения, общественные объединения и молодежные организации. Миссия центра – выявление, развитие и направление потенциала молодежи на решение вопросов развития территории. Но пока сектор социально-ориентированных некоммерческих организаций, в районе

представлен всего двумя организациями: фонд местного сообщества «БлагоДарю» и женская организация «Согласие», с которыми осуществляет взаимодействие молодежный центр в области реализации проектов для молодежи.

В течение 2016 года на территории Иланского района прошли две сессии проектной школы «Иланский 2020» с участием краевых тренеров и экспертов. Участники представили 28 проектов, 15 из которых были поддержаны. В результате реализации проектов- победителей в Иланском появилась медиа-студия в Иланской СОШ № 1, радио в Иланской СОШ № 2, начала свою работу «Школа юного пешехода», продолжает успешно функционировать группа «Лохматые друзья Иланского».

Молодежных команд, вовлеченных в социальные и инновационные проекты в Иланском районе в 2016 году – 21 единица, с общим количеством вовлеченной в проекты молодежи – более 500 человек (8,1% от общего количества молодежи Иланского района).

Молодежные команды Иланского района регулярно принимают участие в молодежном региональном проекте «ТИМ Бирюса», «ТИМ Юниор» ежегодно принимают участие в работе краевых и районных палаточных лагерей, так в 2016 году эти посетили 27 представителей Иланского района.

Развитие добровольческого движения в молодежной среде является одним из приоритетных направлений реализации молодежной политики в Иланском районе. Целью работы по данному направлению является популяризация добровольческой деятельности среди молодежи, создание благоприятных условий для добровольческой деятельности, полноценного участия граждан в общественной жизни, внедрения инновационных методов и подходов в систему социального развития, формирования новых перспективных форм занятости населения, развития отечественных традиций благотворительности, милосердия, социального служения в Иланском районе.

Удельный вес молодых граждан, проживающих в районе, являющихся членами и участниками добровольческих объединений в их общей численности составляет 2%. Это добровольческое агентство «Добрый друг», созданное на базе молодежного центра и школьные клубы, которые под руководством заместителя директора по воспитательной работе помогают пожилым людям и нуждающимся, участвуют в благоустройстве, помогают в организации мероприятий.

Данное направление призвано поддержать добровольческие начинания молодых людей, объединить их усилия, направленные на улучшение качества жизни общества, сформировать моду на добрые дела в молодежной среде.

Более 100 подростков ежегодно вовлечены в трудовую деятельность в результате их трудоустройства в краевой и железнодорожный отряды

старшеклассников. Но вместе с тем количество рабочих мест недостаточно, чтобы трудоустроить всех желающих и нуждающихся в этом подростков.

Освещение мероприятий, деятельности учреждений в области молодежной политики осуществляется через социальные сети, сайты молодежного центра и управления по делам культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Иланского района Красноярского края, районные СМИ. В 2016 году в рамках долгосрочной целевой программы Красноярского края «Обеспечение доступности услуг в сфере молодёжной политики» на 2011 – 2013 годы на базе молодежного центра Иланского района продолжает работать единая инфо-сеть для молодежи, которая обеспечивает доступ к информации о молодежных мероприятиях в других территориях Красноярского края.

Вместе с тем, потенциал молодых людей, проживающих в Иланском районе значительно выше, и необходим комплекс мер, который обеспечит увеличение удельного веса молодых граждан, реализующей свой потенциал в интересах развития своей территории от всей молодежи, проживающей в районе. Несмотря на это, жизненные установки молодежи не всегда и не во всем соответствуют потребностям территории в плане ее инновационного развития. Об этом свидетельствуют и проблемы, специфичные не только для нашей территории, но и касающиеся всей отрасли:

- работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью;
- отсутствуют четко обозначенные цели и критерии молодежной политики на государственном уровне, которые не позволяют ей занять свою нишу, что приводит к недопониманию роли молодежной политики со стороны представителей других сфер деятельности;

- органами муниципальной власти недооценена роль молодежи в процессах развития общества, в результате чего появляется молодежь, которая не верит в себя, а также у которой пропадает желание и способность к участию в социально-экономических и общественно-политических отношениях территории;

- отсутствуют квалифицированные кадры для работы с молодёжью;

- не развита в нужной степени инфраструктура районной молодежной политики.

Данные проблемы являются угрозой для муниципального образования потому, что на их фоне наблюдается низкая активность молодежи в процессах местного самоуправления. На сегодняшний день существует необходимость создания направлений совершенствования молодежной политики на муниципальном уровне. Этому и будет содействовать созданная Стратегия, цель которой позиционирование Иланского района, как творческой, инициативной и гражданско-патриотической молодежной среды, являющейся ресурсом развития территории. Для ее эффективной реализации необходимо решить следующие задачи:

- комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, социальной реабилитации и адаптации;

- создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Иланского района:

- создание условий для дальнейшего развития и совершенствования системы патриотического воспитания:

- совершенствование технологий работы с гражданскими инициативами молодежи.

Совершенствование технологий работы с гражданскими инициативами молодежи, предполагает:

- частичную передачу на аутсорсинг (передача части неосновных функций компании исполнителям извне общественному сектору полномочий по развитию гражданских инициатив молодежи);

- развитие механизмов поддержки молодежных инициатив, вертикали сопровождения от муниципального конкурса по поддержке молодежных инициатив до региональных и всероссийских.

Создание условий для дальнейшего развития и совершенствования системы патриотического воспитания, будет осуществляться через:

- осуществление патриотической и военно-патриотической работы среди молодежи, а так же создание условий для вовлечения молодежи в волонтерские движения, приобщения к отечественной истории.

Создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Иланского района будет осуществляться за счет:

- развития инфраструктуры в области молодежной политики Иланского района;

- формирования сообществ молодежи, ведущих здоровый образ жизни и регулярно посещающих спортивные секции (аналог центров здоровья);

- создания любительских молодежных объединений на базе молодежного центра и учреждений культуры.

Комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, социальной реабилитации и адаптации будет достижимо за счет:

-организации мероприятий, содействующих профилактике девиантного поведения в молодежной среде по направлениям: о

- образовательное – встречи, семинары, круглые столы;

- проектное - грантовая деятельность

- спортивное – вовлечение в учебно – тренировочный процесс, соревнования, спартакиады, физкультурно-спортивные акции;

- гражданско-патриотическое – улучшение работы военно-патриотических клубов, участие и проведение патриотических акций, дней единых действий, флеш-мобов, просветительских уроков победы.

Комплексное решение вышеперечисленных задач позволит достичь следующих результатов:

-увеличение доли молодежи, проживающей в Иланском районе, реализующих себя через молодежную политику увеличится на 13% в 2030 году относительно 2016 года;

- увеличение количества молодежных объединений, штабов, в том числе официально зарегистрированных и действующих под руководством молодежного центра до 12;

-количество созданных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, проживающих в Иланском районе на уровне не меньше 100 ежегодно;

-сохранение количества несовершеннолетних граждан, проживающих в Иланском районе, принявших участие в краевых профильных палаточных лагерях на уровне 20 человек ежегодно и районном палаточном лагере для школьников и молодежи на уровне 100 человек ежегодно;

-увеличение количества проектов и инициатив, реализованных жителями Иланского района в возрасте от 14 до 30 лет до 13 в 2019 году относительно 2016 года, до 17 в 2030.

- количество филиалов молодежного центра достигнет 5 к 2030 году относительно 0 в 2016.

### **3.1.8. Основные направления в области развития физической культуры и спорта**

С давних времен хорошо известен универсальный и абсолютно надежный способ укрепления здоровья и увеличения долголетия — спорт, способ, требующий не дорогостоящих лекарственных препаратов и технических приспособлений, а только воли и некоторых усилий над собой. Физическое здоровье – одно из ключевых составляющих качества жизни человека, основа, дающая человеку возможность активной жизни и полноценного проявления в различных видах деятельности. Спорт должен быть спутником каждого человека на протяжении всей его жизни — только тогда он может принести ощутимую пользу. Многие физические недостатки и недуги поддаются лечению спортом. Понимая это, в предстоящие годы необходимо обеспечить такое развитие отрасли, которое позволит физической культуре и спорту стать постоянной составляющей жизни жителей района.

Крайне важное место необходимо отвести физическому воспитанию детей, ведь именно в детстве закладывается база для полноценного развития, как с точки зрения биологических процессов, так и с точки зрения интеллектуальных способностей. От того, как и когда будут введены формы физического воспитания в режим ребенка, зависит, насколько активно он будет осваивать новые навыки и знания, и насколько легко ему будет влиться в окружающее общество, добиться тех или иных успехов. Избежать или частично пренебречь мерами физического воспитания нельзя, так как это может существенно сказаться на правильном взрослении личности, как с физической, так и с интеллектуальной точки зрения. В связи с этим значительно возрастает роль, как самой физической культуры, так и спортивных кружков, секций, спортивных клубов по месту жительства.

Подготовка качественного спортивного резерва является задачей, объединяющей все заинтересованные отрасли: спорт, культура, образование, молодежная политика. Для этого Стратегией предусматривается создание общей системы подготовки спортивного резерва, которая позволит обеспечить отбор достаточного количества спортсменов, способных войти в составы спортивных сборных команд как Краевого, так и Российского уровня, для полноценного продолжения процесса совершенствования спортивного мастерства, обеспечения должного уровня конкурентоспособности. Результатом этого явится достижение высоких спортивных результатов, рост количества спортсменов, получающих спортивные звания, а также победителей и призеров соревнований краевого, регионального и всероссийского уровней. Что в свою очередь станет мощным стимулом для формирования в общественном сознании чувства гордости за свой район, край, страну.

Содержание адаптивного спорта (как базового, так и высших достижений) направлено, прежде всего, на формирование у инвалидов (особенно талантливой молодежи) высокого спортивного мастерства и достижение ими наивысших результатов в различных видах в состязаниях с людьми, имеющими аналогичные проблемы со здоровьем.

При этом, основная задача адаптивного физического воспитания, заключается в формировании у занимающихся осознанного отношения к своим силам, твердой уверенности в них, готовности к смелым и решительным действиям, преодолению необходимых физических нагрузок, а также потребности в систематических занятиях физическими упражнениями и вообще в осуществлении здорового образа жизни в соответствии с рекомендациями валеологии.

Состояние отрасли в районе характеризуется следующими показателями: в районе работает детско-юношеская спортивная школа, где занимаются 273 ученика. Работают 12 тренеров – преподавателей по видам спорта и из них 2 штатных. На

селе работают 17 преподавателей физической культуры, которые и являются самыми активными помощниками в организации спортивно-массовой работы в поселениях. Действует 9 физкультурно-спортивных клубов при общеобразовательных учреждениях: три в городе Иланском и шесть в поселениях района, в которых занимаются, как взрослые, так и дети. Общее число, занимающихся 1414 человек. Создание таких клубов увеличивает число активно занимающихся физической культурой и спортом. В районе 44 спортивных сооружения: 22 плоскостных, 16 спортивных залов, 1 лыжная трасса, 3 стрелковых тира. На 2017 год запланирована реконструкция стадиона «Локомотив» (за счет средств краевой субсидии). Растет число населения вовлеченного в спортивно – физическую деятельность. Доля населения систематически занимающихся физической культурой и спортом составляет 31,79%. Увеличилось количество спортивных мероприятий в 2016 году их проведено 87. Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья составляет 1,8 %.

Из базовых видов спорта в нашем районе развиваются: лыжные гонки, бокс, женский футбол, конькобежный спорт, а также опорные виды спорта для нашего края футбол, волейбол, баскетбол, хоккей с шайбой, хоккей с мячом. Основными проблемами в развитии физической культуры и спорта в Иланском районе являются:

- отсутствие физкультурно-спортивного комплекса с игровым спортивным залом, а также недостаточное количество квалифицированных тренеров преподавателей и инструкторов по физической культуре и спорту;
- недостаточная материально – техническая база;
- дефицит квалифицированных кадров в ДЮСШ и физкультурно – спортивных клубах;
- недостаточное развитие сети клубов по месту учебы, работы, жительства;
- низкий уровень проектов в области физической культуры и спорта, слабая включенность бизнеса.

**Стратегическая цель в отрасли физической культуры и спорта в Иланском районе** - увеличение продолжительности жизни до 79 лет, снижение уровня смертности от неестественных причин.

Поставленная цель определяет следующие приоритетные направления:

Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом. Этому будет способствовать:

- развитие и модернизация материально-технической базы физической культуры и массового спорта, приведение существующих спортивных сооружений в соответствие с утвержденными социальными нормативами и нормами безопасности, обеспечение доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- расширение спектра и повышение качества услуг физической культуры и спорта;

- разработка и внедрение механизмов совместного использования спортивных сооружений различной ведомственной принадлежности учащимися, производственными коллективами и населением различных категорий;

- разработка и внедрение моделей стимулирования ответственности работодателей за сохранение трудоспособности и здоровья работников;

- усиление роли физкультурно-спортивных мероприятий в привлечении населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Повышение конкурентоспособности спорта Иланского района на арене Красноярского края, формирование цельной системы подготовки спортивного резерва:

- развитие детско-юношеского спорта и системы подготовки спортивного резерва;

- улучшение материально-технического обеспечения деятельности ДЮСШ;

- повышение квалификации руководителей и специалистов учреждений физкультурно-спортивной направленности;

- участие учреждений в краевых и федеральных грантовых и целевых программах;

- участие в краевых конкурсах на лучшую постановку физкультурно-спортивной работы среди клубов по месту жительства;

- организация и проведение летней спортивно – оздоровительной кампании.

Формирование здорового образа жизни через развитие массовой физической культуры и спорта граждан всех возрастов, будет достигаться с выполнением следующих условий:

- реализацию календарного плана официальных, физкультурных спортивных мероприятий за счет: организации и проведения физкультурных и комплексных спортивных мероприятий среди учащихся района; организации и проведения физкультурных и комплексных спортивных мероприятий среди лиц средних и старших групп населения района;

- развитие сети спортивных клубов по месту жительства;

- внедрение на территории района Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО);

- пропаганду физической культуры и спорта во взаимодействии с отраслями здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения и молодежной политики.

Развитие адаптивной физической культуры и спорта:

- вовлечение в занятия физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья;



- оснащение специализированным оборудованием, инвентарем для занятий спортом лиц с ОВЗ и инвалидов спортивных учреждений и ДЮСШ;

- создание условий для участия спортсменов по адаптивным видам спорта в соревнованиях различного уровня.

Реализация приоритетных направлений позволит обеспечить к 2030 году следующих показателей:

- произойдет реконструкция, модернизация и улучшение материально – технической базы стадиона «Локомотив»;

- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, возрастет до 40%;

- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся спортом, в общей численности данной категории достигнет – 2,9 %;

- удельный вес в группах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства, а так же имеющих разряды и звания по игровым видам спорта от общего числа занимающихся составит 5,6 %;

- количество обучающихся в ДЮСШ – принятых в процессе обучения в сборные команды Красноярского края достигнет 4 человек в год;

- будет успешно функционировать созданный центр тестирования ГТО.

### **3.1.9. Социальная защита населения**

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.). Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния этих категорий населения путем адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

В предстоящие годы развитие системы социальной защиты в отношении тех, кому по объективным причинам требуется забота общества, будет строиться на принципах социальной справедливости и адресности. При этом адресность будет пониматься не как категория населения по возрастному или иному признаку, а будет учитывать реальную нуждаемость.

Следуя этим принципам, деятельность отрасли будет направлена на расширение адресности социальных выплат с внедрением социального контракта, когда к получателям социальной помощи будут предъявляться встречные требования, в том числе направленные на перевод на самообеспечение малообеспеченных трудоспособных граждан и их семей (путем получения

профессиональных навыков, переобучения, активного поиска работы через службу занятости, участия в общественных работах, участия в программах реабилитации для лиц, имеющих проблемы со здоровьем, страдающих от алкогольной зависимости, и др.).

Сокращение числа нуждающихся в социальной поддержке в результате роста доходов, обеспечиваемых собственной трудовой деятельностью, будет обеспечено за счет усиления взаимодействия отрасли социальной защиты с образовательными организациями и службой занятости, осуществляющими профессиональную подготовку (переподготовку) и трудоустройство, в том числе лиц с ограниченными возможностями, пенсионеров, подростков.

Усиление взаимодействия с организациями здравоохранения и учреждениями физической культуры будет направлено на медицинскую и физкультурно-спортивную реабилитацию нуждающихся в этом граждан и также позволит сократить число граждан, нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства.

Обеспечить необходимый объем социальных услуг населению, их высокое качество и оперативность предоставления позволит развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания граждан, повышение их кадрового потенциала, внедрение новых технологий оказания услуг.

Дополнительно задействовать имеющийся материальный и кадровый ресурс частных структур и более гибко реагировать на запросы жителей, позволит передача на конкурсной основе в рамках государственного заказа части государственных полномочий по предоставлению социальных услуг частным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям (уход за пожилыми людьми, больными и инвалидами, реабилитация и пр.).

Помимо привлечения негосударственных организаций к выполнению государственных полномочий по предоставлению социальных услуг в системе социальной защиты будет активно задействована частная инициатива, благотворительная и волонтерская деятельность.

Наряду с выполнением непосредственных отраслевых задач, учреждения социальной защиты во взаимодействии с системой здравоохранения примут на себя частичное выполнение функций по уходу и присмотру за пациентами на стадии долечивания, что позволит снизить затраты на дорогостоящие места в лечебных учреждениях.

Для достижения такого уровня социальной защиты необходим значительный объем нормативных, организационных преобразований в данной сфере, как на федеральном, так и на краевом уровне.

Потребность в развитии системы социальной защиты в районе обусловлена значительной численностью населения старше трудоспособного возраста (более 22% населения района), а также значительной численностью нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании лиц (более 44% от числа жителей района получают различные виды социальной помощи).

Сегодня в районе функционирует 1 муниципальное учреждение социального обслуживания населения. Учреждение предоставляет социальные услуги семьям с детьми, гражданам пожилого возраста, инвалидам, и другим категориям граждан. Ежегодно услугами социального обслуживания на дому пользуются порядка 326 граждан пожилого возраста и инвалидов.

**Целью развития отрасли социальной защиты населения Иланского района является повышение эффективности социальной поддержки и социального обслуживания населения. Приоритетными направлениями реализации цели социальной защиты населения района в период до 2030 года будут являться:**

**1. Повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий:**

1.1. Совершенствование системы социальной поддержки граждан с учетом изменения норм федерального законодательства и применения критерия адресности и принципа нуждаемости: последовательный и системный переход на применение принципа нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки; расширение адресности социальных выплат с внедрением социального контракта; упорядочение требований к присвоению на территории края отдельных льготных статусов, уточнение состава инициативных мер социальной поддержки и условий их предоставления;

1.2. Своевременное и качественное выполнение государственных полномочий по социальной поддержке граждан: обеспечение нуждающимся гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных государством и краем социальных обязательств;

Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни: повышение уровня доступности объектов и качества услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения за счет оснащения социально значимых объектов внешними пандусами, входными группами, подъемными устройствами и автономными лифтами, системами сдублирующими световыми устройствами, информационными таблос тактильной пространственно-рельефной информацией и другим оборудованием, обустройства зон оказания услуг и прилегающих территорий; повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов и детей-инвалидов; информационно-методическое и кадровое

обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов; развитие социального партнерства с общественными организациями, создание института социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов, развитие программ по предупреждению социального сиротства и поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей группы риска; повышение квалификации и методическое обеспечение специалистов учреждений, предоставляющих реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам.

**2. Повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей:** повышение качества услуг по социальному обслуживанию; развитие форм и методов социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов; развитие стационарозамещающих технологий, укрепление материально-технической базы учреждений системы социального обслуживания населения; развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг, расширение ими спектра оказываемых услуг и охвата граждан; привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера.

**3. Развитие активного диалога с гражданским сообществом:** проведения независимой оценки качества работы учреждения социального обслуживания; укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий, формирования имиджа отрасли; наличие актуализированной информации на сайтах управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания в сети Интернет; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов.

В результате реализации приоритетных направлений совершенствования системы социальной защиты населения района в период **до 2030 года** удельный вес инициативных мер социальной поддержки, предоставляемых жителям района с учетом доходов, в общем числе мер социальной поддержки увеличится до 40% (против 22% в 2014 году).

Будет обеспечен ежегодный рост охвата социальным сопровождением семей, имеющих детей-инвалидов. К 2030 году все такие семьи будут обеспечены социальным сопровождением (в 2014 году - 50%).

Социальные услуги будут предоставляться всем гражданам, признанным в установленном порядке, нуждающимися в социальном обслуживании и обратившимся в учреждения.

Увеличится доля участия негосударственных организаций в сфере оказания услуг по социальному обслуживанию граждан. Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества таких

учреждений, ежегодно будет увеличиваться и к 2030 году составит не менее 20% (в 2014 году - 8%).

Достижение ожидаемых результатов реализации стратегии позволит повысить устойчивость системы социальной защиты населения в части оправдания социальных ожиданий на доступное получение качественных государственных и социальных услуг и в конечном итоге повысит удовлетворенность населения качеством жизни.

### **3.1.10. Основные направления в развитии жилищно-коммунального комплекса**

Комфортное жилье, обеспеченное надежной коммунальной инфраструктурой, удобная для жизни района среда – неотъемлемые составляющие высокого качества жизни.

В предстоящие годы развитие жилищного строительства в районе будет характеризоваться изменением механизмов финансирования, ростом конкуренции организаций-застройщиков, увеличением объемов и повышением качества строящегося жилья.

Основной формой инвестиционной деятельности в жилищном строительстве станет финансирование объектов за счет собственных и заемных средств инвестора, осуществляющего строительство жилья с целью продажи либо создания арендного жилого фонда. Новая форма финансирования полностью заменит доленое строительство с привлечением денежных средств граждан.

Высокое качество возводимого жилья будут обеспечено использованием современных строительных материалов, учитывающих климатические условия Сибири, а также эффективных технологий строительства и эксплуатации зданий.

Возросшие объемы жилищного строительства, формирование рынка арендного жилья позволят обеспечить для всех граждан, в том числе имеющих невысокий уровень дохода, доступную возможность удовлетворения своих жилищных потребностей.

К 2030 году средняя обеспеченность жильем населения района составит 30 м<sup>2</sup> на человека.

Сформированная система капитального ремонта многоквартирных домов позволит своевременно проводить необходимые ремонтные работы и поддерживать жилищный фонд в надлежащем состоянии на всем периоде его эксплуатации. Наряду с проводимым за счет бюджетных средств сносом старого жилищного фонда отлаженная система капитального ремонта будет способствовать решению проблемы аварийного и ветхого жилья.

В сфере коммунального хозяйства в результате перехода на экономически обоснованные тарифы во всех муниципальных образованиях района, предприятия коммунального хозяйства выйдут на безубыточный уровень деятельности.

Получит развитие муниципальное частное партнерство в сфере коммунального хозяйства, ведущей формой хозяйственной деятельности станут концессионные соглашения, на основе которых, с привлечением частных инвестиций будет осуществлена модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры населенных пунктов района. Созданная современная и надежная система предоставления коммунальных услуг обеспечит населению края безопасные и комфортные условия проживания.

На основе развития активности и ответственности собственников помещений в управлении своими многоквартирными домами, совершенствования их отношений с управляющими и ресурсоснабжающими организациями, развития конкуренции в этой сфере будет сформирована система управления и эксплуатации жилищного фонда, позволяющая обеспечить баланс интересов всех участников сферы жилищно-коммунального хозяйства (жильцов, ресурсоснабжающих и управляющих организаций).

Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства будет осуществляться с учетом задачи обеспечения экологичности путем бережного отношения к коммунальным ресурсам, обеспечения энергетической эффективности отрасли, реализации мер по охране и защите окружающей среды, развитию и использованию альтернативных источников энергии.

Жилищно-коммунальному комплексу района присущ ряд проблем:

- высокий объем аварийного жилищного фонда. Сегодня в районе общая площадь жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2012 года, составляет 25 домов (площадь жилых помещений 5194,72 кв.м.), в нем зарегистрировано 287 человек. В данное время не расселены 68 человек, занимающие площадь жилых помещений 934,3 кв.м. Проблема усугубляется тем, что предусмотренное в федеральном бюджете софинансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда, не распространяется на дома, признанные аварийными после 1 января 2012 года. После 1 января 2012 года признано аварийными 18 домов (площадь жилых помещений 6474 кв.м.), в которых проживает 311 человек.

- большой накопленный объем «недоремонта» жилищного фонда (из 126 многоквартирных домов, расположенных на территории Иланского района, участвующих в программе капитального ремонта, 121 или 96% нуждаются в проведении одного или нескольких видов капитального ремонта);

- высокий (более 60%) уровень износа основных фондов систем инженерного обеспечения коммунального комплекса, приводящий к большим потерям в сетях

(более 20%), перерасходу энергоресурсов и неудовлетворительному качеству предоставления коммунальных услуг потребителям;

- недостаточный объем инвестиций в коммунальном секторе, не позволяющий обеспечить необходимое обновление основных фондов, связанный с низкой долей инвестиционной составляющей в тарифах на услуги ЖКХ и «операторской» моделью функционирования отрасли, не стимулирующей привлечение в нее частных инвестиций;

В предстоящие годы целью развития жилищно-коммунального комплекса района является создание для населения комфортных условий проживания за счет формирования рынка доступного качественного жилья, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, и создания современной и надежной системы жизнеобеспечения.

Для достижения намеченной цели в развитии жилищно-коммунального комплекса района необходимо реализовать следующие основные направления:

- Содействие обеспечению населения доступным и качественным жильем:

- создание условий для развития массового жилищного строительства путем снятия административных барьеров на рынке жилищного строительства, содействия обеспечению жилищного строительства земельными участками и их инфраструктурному обустройству;

- стимулирование инвесторов к созданию рынка доступного арендного жилья, развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

- создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования, в том числе путем выпуска ипотечных ценных бумаг и инфраструктурных облигаций (краевая ипотека);

- стимулирование применения в жилищном строительстве новых технологий и материалов, в том числе отвечающих требованиям энергосбережения;

- создание условий для применения при строительстве малоэтажного жилья автономных технологий энергообеспечения и коммунальной инфраструктуры.

- Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры (систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения), осуществляемое с привлечением бюджетного финансирования и средств частных инвесторов в рамках муниципально-частного партнерства (МЧП). С использованием механизмов МЧП в софинансировании проектов модернизации ЖКХ в первую очередь могут быть реализованы проекты по выводу из эксплуатации теплоисточников с низкой эффективностью и замены их на новые виды теплоисточников (мини-ТЭЦ, комбинированные модульные теплоисточники, котлы «Терморобот»). Ключевым фактором привлечения частных инвесторов в отрасль является положительное решение вопроса о сохранении высоких действующих (инвестиционных) тарифов на

период окупаемости вложенных инвесторами средств, которое может быть достигнуто путем введения «регуляторного договора» либо иных механизмов.

- Совершенствование управления жилищным фондом:

- создание реального рынка услуг и работ по управлению, содержанию и ремонту многоквартирных домов;

- формирование эффективной системы своевременного проведения капитального ремонта многоквартирных домов;

- осуществление государственного контроля за состоянием многоквартирных домов в соответствии с требованиями безопасности и энергоэффективности, но без вмешательства в экономическую деятельность хозяйствующих субъектов;

- содействие росту информированности и правовой грамотности собственников жилых помещений в отношении управления своими многоквартирными домами.

- Регулирование градостроительной деятельности:

- обеспечение территорий района актуальными документами территориального планирования, градостроительного зонирования, проектами планировок и межевания и создание региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;

- формирование на базе разработанных документов территориального планирования инвестиционных комплексных проектов по градостроительному развитию новых районов и их реализация с использованием механизмов государственно–частного партнерства;

- предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства.

**«Точками роста»** в сфере развития жилищно- коммунального хозяйства в районе станут: развитие муниципально- частного партнерства; расселение граждан из ветхого и аварийного жилья; ремонт объектов коммунальной инфраструктуры; комплексная застройка и инфраструктурное обеспечение поселений района; капитальный ремонт многоквартирных домов.

К 2030 году развитие жилищного строительства и жилищно-коммунального комплекса района обеспечат повышение доступности и качества жилья для населения, надежность и устойчивость систем жизнеобеспечения.

В сфере коммунального хозяйства в результате перехода на экономически обоснованные тарифы предприятия коммунального хозяйства выйдут на безубыточный уровень деятельности.

Получит развитие муниципально-частное партнерство в сфере коммунального хозяйства. На основе развития активности и ответственности собственников помещений в управлении своими многоквартирными домами,

совершенствования их отношений с управляющими и ресурсоснабжающими



организациями, развития конкуренции в этой сфере будет сформирована система управления и эксплуатации жилищного фонда, позволяющая обеспечить баланс интересов всех участников сферы жилищно-коммунального-хозяйства (жильцов, ресурсоснабжающих и управляющих организаций).

Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства будет осуществляться с учетом задачи обеспечения экологичности путем бережного отношения к коммунальным ресурсам, обеспечения энергетической эффективности отрасли, реализации мер по охране и защите

окружающей среды, развитию и использованию альтернативных источников энергии.

Объемы годового ввода жилья в районе вырастут в 1,1-1,2 раза. В целом в период до 2030 года будет введено около 39 тыс. м<sup>2</sup>жилья.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» будет полностью ликвидирован весь жилищный фонд, признанный аварийным по состоянию на 01.01.2012. Общая площадь жилья, введенного (приобретенного) в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда составит около 6752 кв.м.

В результате создания системы капитального ремонта многоквартирных домов доля домов, требующих капитального ремонта, будет снижена более чем вдвое (с 96 до 40%).

### **3.1.11.Защита населения от чрезвычайных ситуаций и экология**

С учетом промышленной и транспортной инфраструктуры, исходя из географического положения и климатических особенностей Иланского района, наиболее характерными видами чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий могут быть:

- аварии, аварийные и кризисные ситуации на а/дорогах; на железной дороге и на ж/д на транспорте; на объектах ТЭК и ЖКХ; на нефтепроводах; на газовых сетях и в газифицированных домах;
- утечка аварийно-химически опасных веществ (ж/д сообщение);
- неблагоприятные явления погоды (метели, снегопады, заносы на дорогах и магистралях и т.д.);
- эпидемии (опасные болезни животных и людей);
- террористические акты (происшествия террористической направленности).

**Целью** защиты населения от ЧС является: создание эффективной системы защиты населения и территорий Иланского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для достижения основной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- осуществить комплекс превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, а также на смягчение последствий ЧС для населения и объектов экономики в мирное и военное время;
- реализовать первоочередные меры по охране окружающей природной среды и сохранения здоровья, повышения качества жизни населения;
- повысить комплекс информатизации процессов функционирования ЕДДС во взаимодействии с местными и региональными дежурно-диспетчерскими службами и Системой-112 в части повышения общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

#### Проблемы:

- недостаточно финансовых средств резервного фонда Иланского района на создание материально-технической базы для нужд гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС;
- охват населенных пунктов государственной противопожарной охраной не соответствует предъявленным требованиям;
- отсутствие средств на оборудование противорадиационного укрытия, находящихся в муниципальной собственности, не соответствие требованиям инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;
- отсутствие средств на приобретение радиационной, химической, биологической и медицинской защиты и имущества гражданской обороны для муниципальных служащих и нештатных аварийно-спасательных формирований;
- не оборудованы места массового отдыха людей у водных объектах.

#### Проблемы по гражданской обороне:

- отсутствие в сельских поселениях района, освобождённых (штатных) работников, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны;
- недостаточно эффективная централизованная система оповещения населения, а также руководящего состава и должностных лиц гражданской обороны об опасностях возникающих при ведении и военных действий;
- недостаточное количество материальных ресурсов у органов местного самоуправления и организаций района для обеспечения защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих

действий, а также для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны организаций района для проведения ими аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

- недостаточно высокий уровень подготовки руководящего состава, должностных лиц и населения к действиям при опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- не соответствие большинства противорадиационных укрытий предъявляемым техническим требованиям;

- состояние и наличие средств радиохимической, биологической и медицинской защиты населения не соответствует предъявляемым требованиям.

#### Проблемы по мобилизационной подготовке:

- полнота бронирования на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в организациях района недостаточно высокая;

- руководящий состав и должностные лица организаций, имеющих мобилизационные задания на военное время, соответствующую специальную подготовку практически не проходят.

Приоритетами гражданской обороны, защиты населения и территорий района от ЧС являются:

- оперативное реагирование на ЧС природного и техногенного характера и различного рода происшествя;

- организация проведения мероприятий по ГО;

- обеспечение создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении ЧС природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов ГО;

- обеспечение осуществления мер по поддержанию сил и средств ГО, а также для защиты населения и территорий от ЧС в состоянии постоянной готовности;

- обеспечение создания, содержания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС муниципального характера, а также запасов средств в целях ГО;

- обеспечение сбора, обработки, обмена и представления информации в области защиты населения и территорий края от ЧС межмуниципального и регионального характера;

- организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС муниципального характера;

- хранение и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию

по назначению запасов материально-технических средств, в том числе средств индивидуальной защиты, средств радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, в целях ГО и для ликвидации ЧС техногенного характера;

- информирование населения района о ЧС любыми доступными средствами связи.

Приоритетами в области организации обучения населения в области ГО, защиты от ЧС природного и техногенного характера, информирование населения о мерах пожарной безопасности являются:

- плановая подготовка, переподготовка и повышение квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления, организаций, специалистов единых дежурно-диспетчерских служб, аварийно-спасательных формирований;

- повышение качества и эффективности командно-штабных и комплексных учений гражданской обороны, штабных и объектовых тренировок, а также тактико-специальных учений с формированиями гражданской обороны;

- информирование населения района через средства массовой информации о прогнозируемых и возникших ЧС и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, а также пропаганда в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Приоритетами антитеррористической направленности:

- обеспечение антитеррористической защищенности объектов муниципальной собственности, особенно с массовым пребыванием людей;

- недопущение фактов распространения экстремистских материалов.

Приоритетами охраны окружающей среды:

- сохранение и улучшение благоприятной окружающей природной среды;

- решение вопросов об организации скотомогильников и временного хранения промышленных и бытовых отходов;

Целями программы являются:

- создание эффективной системы защиты населения и территорий Иланского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- сохранение и улучшение благоприятной окружающей природной среды.

Для достижения основных целей Программы необходимо решить следующие основные задачи:

- осуществить комплекс превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, а также на смягчение последствий ЧС для населения и объектов экономики в мирное и военное время;

- реализовать первоочередные меры по охране окружающей природной среды и сохранения здоровья, повышения качества жизни населения;

- повысить комплекс информатизации процессов функционирования ЕДДС во взаимодействии с местными и региональными дежурно-диспетчерскими службами и Системой-112 в части повышения общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Для решения основных задач Программы необходимо выполнение основных мероприятий:

- Защита населения и территории Иланского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществление мероприятий по гражданской обороне.

- Содержание, эксплуатация и капитальный ремонт скотомогильников (биотермических ям).

- Организация и проведение аккарицидных обработок мест массового отдыха населения.

- Проведение мероприятий антитеррористической направленности.

- Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений.

В результате реализации поставленных задач к **2030** году будут достигнуты следующие показатели:

- снижение количества погибших и пострадавших от ЧС людей;

- снижение материального ущерба от ЧС;

- снижение количества погибших и пострадавших при пожарах людей;

- снижение материального ущерба от пожаров;

- увеличение степени обеспеченности служащих муниципальных учреждений средствами индивидуальной защиты;

- рекультивация и санация территорий, деградированных в результате размещения отходов;

- организация утилизации биологических отходов и содержание скотомогильника;

- организация утилизации твердых бытовых отходов, строительство и содержание площадок временного накопления отходов;

- повышение экологической культуры у населения;

- повышение уровня подготовки населения и объектов экономики в области антитеррористической защищенности;

- обеспечения соответствия действующему законодательству нормативно-правовых актов, принимаемых по основным направлениям деятельности органами местного самоуправления района.

Состояние окружающей среды является одним из ключевых факторов, определяющих здоровье человека и влияющих не только на качество, но и на безопасность его жизни.

Расположение города Иланского с точки зрения нарушенности окружающей среды относительно благоприятно. На его территории и в близости от города отсутствуют предприятия I и II классов вредности.

Основными загрязнителями воздушного бассейна являются предприятия обслуживающие железную дорогу, строительные организации, предприятия лесной промышленности, автотранспортные предприятия. Ситуацию усугубляет устаревшее промышленное и котельное оборудование.

Одной из отраслей, вносящей наряду с предприятиями существенный вклад в загрязнение атмосферного воздуха, является автомобильный транспорт.

Наиболее существенно загрязнение от автотранспорта проявляется в населенных пунктах и вокруг них. Степень загрязнения вдоль автомобильных дорог оценивается по комплексу показателей. Основной из них - интенсивность движения автотранспорта на дорогах. Загрязнение воздуха и почв начинается при превышении критической загрузки дорог транспортными средствами 700-800 автомобилей в сутки. В полосе шириной до 300 м происходит загрязнение почв соединениями свинца, цинка, кадмия, хрома, ванадия.

На степень загрязнения существенное влияние оказывает также состав перевозимых по автодорогам загрязняющих грузов: угля, нефтепродуктов, минерально-строительного сырья и материалов.

Кроме того, с восточной стороны города расположена свалка твердых бытовых отходов и скотомогильник, несоответствующие требованиям санитарных норм, в санитарно-защитную зону которых, попадает часть жилой застройки.

Промышленные и коммунальные территории расположены в основном вдоль железной дороги и в южной части города.

Наиболее крупными предприятиями являются:

- Завод ЖБКИ - производство строительной индустрии (бетонные конструкции, металлоконструкции, конструкции из сборного железобетона);

- предприятия ОАО «Российские железные дороги» - осуществляют грузовые и пассажирские перевозки, обслуживание инженерной инфраструктуры «РЖД».

#### Проблемы:

- отсутствие рациональной системы сбора и вывоза бытовых отходов, в результате чего на территории населенного пункта образовались несанкционированные свалки;

- отсутствие предприятий по централизованной переработке и утилизации твердых бытовых отходов;

- значительная часть тепловых, водопроводных, канализационных сетей города, находятся в аварийном состоянии.

**Целями** экологической политики Иланского района являются обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения.

В результате развития экологии в Иланском районе будет достигнуто:

1. Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения;
2. Защита населения и территории Иланского района от вредного воздействия поверхностных вод;
3. Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания.
4. Привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

**«Точками роста»** в сфере экологии в районе станет:

- развитие муниципально- частного партнерства;
- организация эффективной системы сбора и утилизации ТБО;

К 2030 году будут достигнуты следующие целевые показатели в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов: снижение на 20% суммарных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; повышение класса качества питьевой воды; доведение доли утилизации коммунальных отходов до 10%.

### **3.1.12. Формирование системы расселения на территории района**

Обеспечение большего соответствия расселения задачам развития и размещения производительных сил района и рационального использования экономического потенциала территории, экономии материальных, трудовых, топливно-энергетических и других ресурсов не возможно без формирования оптимальной системы равномерно пространственного расселения.

Система расселения в Иланском районе характеризуется следующими основными факторами: неравноудаленностью от районного центра района города Иланский; несбалансированностью развития расселения; сокращении сельского населения, особенно периферийных; концентрации более половины населения района в райцентре городе Иланский с одновременным мельчанием сельских населенных пунктов района.

**Целью формирования оптимальной системы расселения на территории района** является равномерно-пространственная система расселения с целью комплексного территориально-хозяйственного устройства района и формирование его планировочной структуры, обеспечивающей оптимальное размещение отраслей народного хозяйства, поселений района, создание благоприятных условий для труда и отдыха населения.

В результате формирования оптимальной системы расселения **будет достигнуто:** создание во всех сельских поселениях благоприятной среды обитания; развитие урбанизации сельской местности путем создания предпосылок для реиммиграции горожан на село на условиях постоянного проживания, сезонного проживания в садовых, дачных и сельских домах, круглогодичного и сезонного проживания в постройках коттеджного типа; преодоление изолированности сельских поселений, обеспечение их взаимосвязи между собой, с районным центром городом Иланский; создание новых, строящихся по современным проектам сельских населенных мест, с учетом трудоресурсного потенциала, перспектив развития производства, в том числе несельскохозяйственных видов деятельности, прогноза развития естественных демографических и миграционных процессов; районный центр город Иланский в качестве многофункционального центра систем расселения должен выполнять ведущую роль в организации комплексного обслуживания сельских территорий.

«Точками роста» в формировании оптимальной системы расселения станет сохранение и развитие малых сельских населенных пунктов района.

**В результате реализации** данного приоритетного направления к 2030 году будет достигнут следующий результат:

доля «пустующих» населенных пунктов района в общем количестве населенных пунктов района останется на уровне базового 2015 года 7,8%.

## **3.2. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ**

### **3.2.1. Направления развития кадрового потенциала**

Кадровый потенциал Иланского района является основной целью для привлечения инвестиций в район. Как показывают особенности социально-экономического развития Иланского района, привлекательность района для инвесторов формируется по ряду показателей, причем одним из наиболее важных является обеспеченность кадрами, способными обслуживать вновь открывающиеся предприятия. Так, в настоящий момент открытие ряда сельхозпредприятий нового



типа на территории района тормозится отсутствием квалифицированных и ответственных работников.

Муниципальное образование имеет специфику своего функционирования и развития, происходящую, прежде всего, из того обстоятельства, что все социально-экономические образования более высокого уровня черпают ресурсы для своего развития из подсистем более низкого уровня. Районный же уровень находится на пределе своих возможностей, ему неоткуда взять необходимые ресурсы, кроме предельной мобилизации собственных сил и средств. Специфическими чертами районного муниципального образования являются:

- региональная замкнутость и изолированность;
- недостаточный экономический, финансовый, информационный и кадровый ресурс для развития;
- специфический вид управления: местное самоуправление значительно отличается от государственного, здесь присутствует более демократическая система взаимодействия субъекта и объекта управления.

Разрабатывая направления развития кадрового потенциала района, необходимо учитывать специфику местных проблем, их диагностика и поиск адекватных решений становятся основными задачами программы развития кадрового потенциала территории.

Позиция администрации Иланского района ориентирована на преодоление основных рисков, из-за которых страдает приток инвестиций в район. Среди этих рисков следует в первую очередь отметить следующие:

- недостаточный уровень взаимодействия различных ветвей и уровней власти;
- недостаточный уровень административной поддержки инвесторов, сложность прохождения административных процедур, отсутствие информации об инвестиционных площадках и тенденциях развития отраслей;
- бюрократизация экономики, излишние административные барьеры. Важный блок задач, связанный с формированием и развитием кадрового потенциала района, определяется двумя массовыми тенденциями: миграцией и деградацией кадров.

Миграция трудовых ресурсов обладает высокой интенсивностью в связи с тем, что Иланский район находится в непосредственной близости от г.Красноярска и, соответственно, находится в вынужденной конкуренции с краевым центром в борьбе за кадры. Краевой центр может предложить более оплачиваемые и перспективные рабочие места, там шире рынок труда, выше уровень технической оснащенности, больше возможностей для карьерного роста. Для привлечения населения к трудовой деятельности в Иланском районе и предотвращения неконтролируемой миграции целесообразно уделять внимание следующим направлениям:

- развитие сельхозпроизводства, оказание помощи в создании и развитии личных подсобных хозяйств, создание стимулов для работы на селе;
- формирование позитивного имиджа Иланского района с активным использованием ресурсов СМИ, воспитание патриотического отношения молодых людей к своему району, усиление акцентов на привлекательности Иланского района не только для работы, но и для повседневной жизни;
- создание удобной транспортной инфраструктуры, позволяющей быстро и дешево перемещаться между Иланским и г.Красноярск;
- организация досуга молодежи, создание развлекательных комплексов, кинотеатров, домов культуры, позволяющих молодым людям отдыхать в пределах своего района, своего населенного пункта. Органы местного самоуправления также ответственны за конкретные проблемы, связанные с социальными болезнями и в большей степени могут повлиять на устранение причин, порождающих социальную деградацию населения и выработать пути её преодоления. Основные направления работы по преодолению факторов социальной деградации выглядят следующим образом:
- необходимо развивать производство для оздоровления всех сфер жизни, а также с целью появления достаточных средств для реализации программ по борьбе с социальными болезнями;
- муниципальные власти должны проводить активную политику по борьбе с наркоманией и алкоголизмом;
- нужно уделять повышенное внимание развитию досуговых учреждений, особенно это касается досуга подростков, основное внимание должно уделяться не увеселительным мероприятиям, а спортивным секциям и развивающим кружкам, художественно-эстетическому воспитанию молодёжи;
- со стороны СМИ должна проводиться активная пропаганда, направленная против наркотиков и алкоголя в защиту здорового образа жизни.

Кадровая политика Иланского района будет проводиться по следующим направлениям:

- формирование кадрового резерва для органов местного самоуправления;
- оказание содействия образовательным учреждениям района в подготовке квалифицированных кадров для дальнейшей их работы в органах местного самоуправления;
- разработка и реализация целевых программ района по переподготовке управленческих кадров, осуществляющих свою деятельность в органах местного самоуправления;
- содействие переподготовке кадров для агропромышленных учреждений и предприятий района;

- содействие в трудоустройстве граждан с ограниченными физическими возможностями.

### 3.2.2. Малый бизнес

Малое и среднее предпринимательство играет существенную роль в развитии экономики района, так как он формирует основной каркас размещения производственных сил в районе.

**Цель** стратегического направления - развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой - социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

В результате развития малого и среднего предпринимательства в Иланском районе **произойдет:**

1. Интеграция функций поддержки малого и среднего предпринимательства.
2. Стимулирование спроса на продукцию малых и средних предприятий, в том числе:
3. Создание условий для повышения производительности труда на малых и средних предприятиях.
4. Обеспечение доступности финансовых ресурсов для малых и средних предприятий.
5. Стимулирование развития предпринимательской деятельности на отдельных территориях района.
6. Укрепление кадрового и предпринимательского потенциала.

**Точками роста»** в развитии малого и среднего предпринимательства в Иланском районе станет: создание межмуниципального Агентства поддержки МСП; развитие малых форм сельского хозяйства; развитие потребительской кооперации; развитие новых видов экономической деятельности.

К **2030 году** будут достигнуты следующие **целевые показатели** в развитии малого и среднего предпринимательства:

- число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 жителей возрастет до 229 с базового 2015 года 202,66;
- доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике достигнет 30,9% против 28,63% в базовом 2015 году.

### 3.2.3. Проектный вектор «Территория».

Целью данного направления является развитие Иланского района с учетом культурно-исторического и экономического потенциала как полноценного субъекта единого пространства Красноярского края.

**Основные задачи:**

1. Разработка и запуск программ информационно-имиджевой поддержки идеи «Иланский район - опорная территория Красноярского края».

2. Вовлечение товаропроизводителей Иланского района в локальные и межрайонные хозяйственные связи в рамках позиционирования района, как опорного.

3. Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Иланского района.

4. Повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов Иланского района объектами социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильными дорогами.

Развитие Иланского района должно строиться, исходя из того, что это первичный территориальный уровень управления, на котором создается социально-экономическая среда, во многом определяющая возможности и способности территориального сообщества использовать имеющийся ресурсный потенциал в целях своего жизнеустройства, и, в конечном счете, освоения пространства региона и страны.

Развитие Иланского района, в таком контексте, определяется системой хозяйственных, экономических, социальных, социокультурных, производственных вертикальных и горизонтальных связей, сложившихся, функционирующих и развивающихся на данной локальной территории. Система этих отношений является одним из уровней всей совокупности общественных отношений Красноярского края, но структурируется пределами Иланского района.

Активная политика Администрации Иланского района в сфере подготовки инвестиционных площадок и адресная работа с инвесторами позволит в сжатые сроки реализовать перспективные инвестиционные проекты на территории района.

Условно, управленческие решения и мероприятия, предпринятые администрацией Иланского района для инвестиционного развития территории можно разделить на три блока. Первый блок мероприятий ориентирован на инвентаризацию инвестиционных ресурсов района, так как владение текущей информацией об экономической ситуации и инвестиционной активности на территории, а также их постоянный мониторинг позволит в оперативном режиме реагировать на происходящие изменения.

Второй блок мероприятий по инвестиционному развитию Иланского района направлен на более полное и эффективное использование инвестиционных ресурсов территории. Для реализации любого инвестиционного проекта необходимо не

только желание инвестора и наличие у него достаточных средств, но и привлечение иных ресурсов. В связи с этим реализация мероприятий второго блока предполагает «доступность» территории для инвесторов.

Третий блок мероприятий по инвестиционному развитию направлен на совершенствование системы управления инвестициями. Он включает в себя

как согласование и сопровождение инвестиционных проектов, организацию обмена опытом по вопросам привлечения инвестиций, так и активное привлечение средств бюджетов всех уровней для реализации инвестиционных проектов.

### **3.2.4. Развитие потребительского рынка**

Состояние потребительского рынка имеет важнейшее значение для обеспечения качества жизни и комфортности среды проживания, а также состояния здоровья населения, которое зависит от качества и безопасности распространяемых через торговую сеть товаров, прежде всего, продуктов питания.

К 2030 году на потребительском рынке района в результате развития торговой и логистической инфраструктуры, реализации мер, направленных на продвижение продукции местных товаропроизводителей (в том числе путем развития ярмарочной, рыночной и развозной торговли, потребительской кооперации) будет выстроена система, обеспечивающая баланс интересов всех участников отношений в сфере торговли:

- потребителя, который в условиях развитой конкурентной среды, будет иметь свободу выбора и возможность в удобном для себя месте приобретать товары, в первую очередь отечественного и местного производства, на свой вкус, по справедливой цене, на приемлемых и комфортных условиях, с возможностью выбора разных торговых форматов и организаций, осуществляющих розничную торговлю;

- производителя качественной, безопасной и востребованной продукции (как крупных, так и малых субъектов предпринимательства), у которого будет иметься возможность удобно, предсказуемо, выгодно и гарантированно сбывать свой товар;

- субъекта торговой деятельности (в том числе и ее оптового звена) выполняющего функцию по соединению интересов потребителей и производителей и транслирующего производителю запросы и предпочтения потребителей, который будет иметь возможность открывать, вести и расширять свой торговый бизнес в комфортных условиях, созданных, в том числе государством;

- государства, осуществляющего разработку и реализацию государственной политики в области торговой деятельности с учетом необходимости соблюдения интересов граждан.

Меры стимулирования, направленные на выпуск местными товаропроизводителями безопасной и качественной продукции, позволят не только обеспечивать жителей района полноценными продуктами питания, но и будут способствовать развитию здоровой конкуренции.

Основной **целью** развития торговли является наиболее полное удовлетворение спроса жителей и гостей района на приобретение в комфортных условиях качественных и безопасных потребительских товаров по доступным ценам в сочетании с формированием комфортной среды для ведения бизнеса производителями товаров и субъектами торговой деятельности.

**Приоритетными направлениями** развития потребительского рынка в сфере торговли, на поддержку которых в предстоящие годы будут направлены действия органов власти, являются:

1. Развитие торговой инфраструктуры с использованием различных форматов торговли в целях обеспечения доступности социально значимых продовольственных товаров для населения.

Все форматы торговли, независимо от размера, являются цивилизованными и имеют право на беспрепятственное развитие в рамках своей самобытности и уникальности при поддержке государства, создающего условия для роста предпринимательской активности, учитывающей предпочтения потребителей и стремление граждан к комфортной среде проживания. Сбалансированность различных форматов торговли, их доли в общем объеме оборота розничной торговли определяется рынком, его участниками, а в конечном счете – потребителем.

С целью создания условий для развития торговли и максимально полного удовлетворения потребительского спроса органам местного самоуправления путем создания нормативно-правовой базы, устанавливающей прозрачные и стабильные правила, предстоит обеспечить равные возможности для беспрепятственного открытия и ведения бизнеса субъектами торговой деятельности любых размеров (малых, средних, крупных), вне зависимости от выбранного торгового формата.

2. Максимальное обеспечение потребителей района продукцией местных сельскохозяйственных товаропроизводителей путем продвижения ее на рынок территории в рамках импортозамещения потребительских товаров зарубежного производства отечественными аналогами.

Деятельность в этом направлении предусматривает:

- облегчение условий вхождения местных производителей качественной продовольственной продукции в торговые сети, а также стимулирование развития субъектов торговой деятельности малых и средних размеров, как основного канала продвижения на рынок продукции мелких товаропроизводителей;

- развитие ярмарочной торговли на оборудованных и оформленных торговых площадках, с постепенным ее переводом в капитальные здания (строения, сооружения), торговли на розничных рынках, обеспечивающих население района продовольственными товарами по ценам производителя;

- развитие развозной торговли, в том числе в сельской местности;

- развитие логистической инфраструктуры, включая строительство оптово-распределительных центров поставок, осуществляющих прием, хранение, предпродажную подготовку и формирование партий товаров для отгрузки хозяйствующим субъектам, осуществляющим оптовую и (или) розничную торговлю продовольственными товарами;

- содействие развитию межрайонной и межпоселенческой потребительской кооперации, через различные форматы торговли (включая собственную оптовую и розничную торговлю), обеспечивающей продовольственное снабжение населения, в том числе и экологически чистыми дикорастущими плодами, ягодами, орехами, грибами и другими пищевыми лесными ресурсами, а также занимающейся доставкой товаров первой необходимости в удаленные от центров поставок сельские населенные пункты;

Для реализации приоритетных направлений развития отрасли в предстоящие годы **политика органов местного самоуправления** в рамках имеющихся полномочий будет направлена на:

- установление прозрачных и стабильных правил для беспрепятственного открытия, расширения и ведения бизнеса субъектами торговой деятельности;

- оказание содействия хозяйствующим субъектам, осуществляющим или планирующим осуществлять оптовую и (или) розничную торговлю в муниципальных образованиях края, в поиске необходимых площадок под строительство торговых объектов, в том числе оптово-распределительных (логистических) центров поставок и розничных рынков, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной и иной продовольственной продукции;

- учет в генеральных планах развития территорий, а также при выдаче разрешений на жилищное строительство, предоставления достаточного количества мест и площадей под строительство и размещение торговых объектов и розничных рынков в соответствии с региональными нормативами градостроительного проектирования;

- активизацию деятельности по организации продовольственных ярмарок на оборудованных и оформленных торговых площадках с непосредственным участием краевых товаропроизводителей и содействие постепенному переводу ярмарочной деятельности в капитальные здания, строения, сооружения;

- оказание мер государственной поддержки развитию развозной торговли с целью расширения этого формата торговли и увеличения его доступности для населения края, в том числе в сельской местности;

- обеспечение сбалансированности интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и муниципальных образований края, при осуществлении последними налоговой политики и управлении муниципальным имуществом.

**Результатами развития потребительского рынка Иланского района к 2030 году должно стать:**

- увеличение фактической обеспеченности населения на 22%, что повысит доступность продовольственных и непродовольственных товаров для населения в добросовестной конкурентной среде;

- организация розничных рынков, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной и иной продовольственной продукции, доведение к 2030 году их числа до 3 единиц;

- развитие развозной торговли, как формы собственного дополнительного или основного канала сбыта для сельских товаропроизводителей, а также обеспечения жителей удаленных от центров поставок сельских населенных пунктов товарами первой необходимости;

- обеспечение качества и безопасности приобретения и потребления товаров жителями и гостями района путем стимулирования выпуска качественной продукции местными товаропроизводителями, а также недопущения ввоза на территорию района и попадания в оптовую и розничную торговлю контрафактной продукции, представляющей угрозу жизни и потери здоровья, в особенности суррогатов алкоголя;

### **3.2.5.Сельское хозяйство**

Основным направлением экономического развития района в долгосрочной перспективе будет являться агропромышленный комплекс. Сохранится сельскохозяйственная специализация по выращиванию зерна и животноводства.

Труженики села производят около 79% всей продукции, произведенной на территории района. В 2015 году объем продукции, произведенной на предприятиях сельского хозяйства, составил 1045,8 млн. руб., индекс производства составил 106,7%,

Основные виды продукции агропромышленного комплекса:

- зерно, (в весе после доработки) в 2015 году 18 851 тонна,
- картофель, в 2015 году 21 454 тонны,



- овощи, 2085 тонн произведено в 2015 году,
- производство скота и птицы на убой (в живом весе) в 2015 году составило 1900 тонн,
- молока, в 2015 году произведено 9450 тонн,
- производство яиц в 2015 году составило 1921 тыс. штук.

Роль сельского хозяйства как основной отрасли специализации хозяйства района, будет усилена развитием фермерства, малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и кооперативов, строительством новых предприятий пищевой промышленности на местном сырье.

Производимая агропромышленным комплексом района продукция станет основой для продовольственного обеспечения населения района.

В промышленном комплексе района в предстоящие годы перспективным направлением будет развитие лесозаготовки и деревообработки на территории Южно-Александровского сельсовета.

В растениеводстве района будут сохранены и усилены традиционные направления специализации – производство продовольственного и фуражного зерна. Так же получит развитие отрасль животноводства. Возможности для этого дает развитое производство фуражного зерна в районе с потенциалом по его наращиванию и высокая обеспеченность сельхозугодиями для производства кормовых культур.

Основной ресурс для развития сельскохозяйственного производства это - земля. Площадь обрабатываемой земли составляет 28435 га или 44,8%, общая площадь пашни составляет 63460 га. В районе значительный резерв пашни, сенокосов, пастбищ для развития сельскохозяйственного производства. Приоритетным направлением в отрасли является ввод в сельскохозяйственный оборот до 2030 года 14850 га неиспользуемой пашни, создание новых предприятий, рабочих мест в сельской местности, рост доходов сельского населения.

Замедление производства и снижение экономических показателей в сельском хозяйстве, отсутствие экономических условий для альтернативной занятости на селе, исторически сложившийся низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры - все эти факторы обусловили обострение социальных проблем села.

Основными причинами относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства являются:

- низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов;
- неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, в связи с опережающим ростом цен, прежде всего на топливо, электроэнергию, промышленную продукцию по сравнению с ростом цен на сельскохозяйственную

продукцию, и неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей, особенно малых форм - КФХ, ЛПХ к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов;

- финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, недостаточным притоком частных инвестиций на развитие отрасли, слабым развитием страхования при производстве сельскохозяйственной продукции;

- дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности;

- отсутствие сельскохозяйственных потребительских кооперативов по всем видам деятельности, без которых невозможно дальнейшее успешное экономическое развитие на селе.

Высокие затраты на корма, электрическую энергию, оплату труда при производстве продукции животноводства при низкой продуктивности животных делают низкой ее конкурентоспособность.

Более 80% техники, используемой на фермах, эксплуатируется сверх установленных сроков. Обновление технологического оборудования на фермах в районе почти не происходит. Рынок техники для животноводства на 50-60% формируется за счет поставок зарубежных фирм, цены на нее в 1,5-2,5 раза превышают цены на отечественную технику.

В этих обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики

Целями развития сельского хозяйства на территориях Иланского района на период до 2030 года являются:

- Обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни сельского населения с учетом современных требований

- Улучшение демографической ситуации на селе за счет стабилизации численности сельского населения;

- Эффективное использования природных ресурсов и сохранение природной среды;

- Создание условий для сохранения и приумножения культурного потенциала села,

- Повышение престижа сельскохозяйственных профессий.

- Развитие интеграционных связей на кооперативной основе между производителями, поставщиками и потребителями.

- Формирование локальных сельскохозяйственных рынков и кооперации

субъектов производства.

- Увеличение объемов производства хлебобулочных изделий, расширение ассортимента и повышения качества выпускаемой продукции с целью выхода на новые рынки сбыта.

Достижение установленных целей будет осуществляться с учетом выполнения следующих задач:

- развития малых форм хозяйствования агропромышленного комплекса за счёт повышения доступности заемных ресурсов, грантовой поддержки для наращивания материально-технической базы;

-развития несельскохозяйственных видов деятельности (заготовка древесины и деревообработка, народные промыслы и ремесла, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого природного сырья);

- развития сельскохозяйственной кооперации, потому что эти кооперативы решают задачи повышения доли сельскохозяйственных товаропроизводителей в конечной цене реализации его продукции, снабжения продукцией собственного производства гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство. Кооперирование крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств позволит повысить уровень доходов сельского населения и улучшить качество жизни на селе.

-введения упрощенного, прозрачного порядка организации ярмарочной и нестационарной торговли;

Для обеспечения квалифицированными молодыми кадрами предприятий АПК необходимо:

Внедрить в образовательный процесс для общеобразовательных организаций, находящихся в сельской местности, программы дополнительного образования, направленные на профессиональное ориентирование школьников, на получение востребованных для сельской территории профессий и специальностей, закрепление молодежи на селе и повышения престижности аграрных профессий.

Улучшение жилищных условий сельского населения и обеспечение доступным жильем молодых семей, молодых специалистов на селе;

**Реализация мероприятий** по модернизации основных фондов зависит от выполнения мероприятий по совершенствованию финансово-кредитных механизмов, обеспечивающих разумные и доступные условия кредитования и лизинга для всех видов хозяйств, а также мероприятий по кадровому обеспечению, создающих возможности для повышения эффективности использования новой сельскохозяйственной техники.

Необходимо внедрить эффективные технологии в отдельных крупных сельскохозяйственных организациях, а именно:

– нулевая обработка почвы;

- поверхностная обработка почвы (минимальная технология);
- рациональная организация трудовых процессов;
- использование нетоварной части урожая на удобрение, применение сочетания удобрений соломы с сидерацией;
- сотрудничество с поставщиками, производящими средства защиты растений;
- закупка новых элитных сортов, дающих лучшее качество продукции при большей урожайности;
- доведение площади, засеваемой семенами высших репродукций, до 80% к 2019 году, увеличение площадей под кормовыми культурами на 20 % по сравнению с 2014 годом.
- освоение малозатратных энергосберегающих технологий возделывания основных коммерческих культур, базирующиеся на использовании оптимальных норм высева, удобрений и интегрированной системе защиты посевов от вредных организмов;
- подготовка кадров к работе на новой высокопроизводительной технике и внедрения инновационных процессов.

## 2. Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Привлечение молодых специалистов для работы в сельской местности и закрепление их в аграрном и других секторах экономики сельских территорий невозможно без формирования в сельской местности базовых условий социального комфорта, в том числе удовлетворения их первоочередной потребности в доступном и комфортном жилье.

Особенно остро вопрос строительства жилья стоит в отдаленных сельских населенных пунктах, где обеспечение доступным жильем учителя или врача из вопроса чисто жилищного превращается в острый социальный вопрос.

2. Максимальное обеспечение потребителей района продукцией местных сельскохозяйственных товаропроизводителей путем продвижения ее на рынок района в рамках импортозамещения потребительских товаров зарубежного производства отечественными аналогами.

Для развития механизации растениеводства требуются современные энергонасыщенные универсальные широкозахватные почвообрабатывающие и посевные агрегаты, выполняющие за один проход несколько операций, что позволит экономить горюче-смазочные материалы, снизить прямые затраты в 2 и более раз.

Поддержка и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на селе и повышение уровня доходов сельского населения на основе:

- увеличения объема производства продукции растениеводства на основе вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель, увеличения

посевной площади и повышения урожайности основных видов сельскохозяйственных культур;

- увеличения объема производства продукции животноводства на основе увеличения поголовья скота и птицы, повышения их продуктивности; развитие мясного скотоводства, овцеводства.

Кадровое обеспечения агропромышленного комплекса на основе целевого обучения профильным специальностям, повышение квалификации кадров, занятых в сельскохозяйственном производстве строительстве жилья.

Общая площадь территории Иланского района составляет 92579 кв. км, в том числе земель сельскохозяйственного назначения 87299 га. Сельскохозяйственным производством в районе занимаются 4 предприятия и 24 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 1 сельскохозяйственный потребительский кооператив, объединяющий 124 члена кооператива и 3,5 тыс. личных подсобных хозяйств населения.

В силу наличия лесных ресурсов в предстоящие годы приоритетным направлением развития малого бизнеса в районе по-прежнему будет являться лесозаготовительная и лесоперерабатывающая деятельность. При этом активное промышленное освоение территории создаст стимулы для развития в сфере малого бизнеса предприятий.

Основным проектом развития Карапсельского сельсовета станет развитие молочного животноводства в д.Ловать. развитию которого благоприятствуют природно-климатические и почвенные условия района. В д. Ловать на базе производственных помещений бывшего сельхозпредприятия ОАО «им. Чкалова» организовано фермерское хозяйство ИП Семенюк А.В. Производственное направление развития хозяйства - разведение свиней и крупного рогатого скота. Для обеспечения собственной кормовой базы планируется вовлечь в сельскохозяйственный оборот 1000 га неиспользуемых земель.

Развитие сельхозпроизводства будет сопровождаться расширением сектора переработки, что позволит увеличить обеспеченность продовольственного рынка города и района продукцией собственного производства.

С учетом имеющегося природного потенциала развитие сельского хозяйства Карапсельского сельсовета так же будет ориентировано развитие растениеводства в д. Красный Хлебороб и д. Степаново.

Природно-климатические условия Новгородского сельсовета благоприятны для развития производства сельскохозяйственной продукции (картофель, зерно, мясомолочное животноводство), что в комплексе с развитием ее переработки позволит обеспечивать потребности в продуктах питания как собственного населения, так и населения прилегающих районов Каннского и Нижнеингасшкого

районов. Увеличение посевной площади в результате технической модернизации производства и привлечения инвестиций на базе предприятия СХПК «им. 7-го съезда Советов» на 1000 га.

Учитывая особенности в развитии агросектора в предстоящие годы значимую роль должны сыграть малые формы хозяйствования - фермерство, личные подсобные хозяйства, кооперативы.

### **3.2.6. Условия для инвестиционной и предпринимательской активности**

Конкурентоспособность Иланского района во многом зависит от его инвестиционной привлекательности, которая, в свою очередь, определяется накопленным социально-экономическим потенциалом территории, своевременностью и эффективностью принимаемых управленческих решений по ее развитию, активной имиджевой политикой местных органов власти, направленной на повышение узнаваемости района среди потенциальных инвесторов.

**Целью** развития инвестиционной деятельности на территории района является повышения качества жизни и комфортной среды проживания путем привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу района.

Задачи:

- Создание благоприятной среды для развития малого и среднего бизнеса
- Разработка предложений и проектов правовых актов, направленных на совершенствование системы государственной поддержки, налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства
- Информационно-консультационная поддержка МСБ
- Поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров субъектов МСБ
- Финансовая поддержка МСБ
- Имущественная поддержка субъектов МСБ
- Поддержка ремесленной деятельности
- Поддержка МСБ, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность
- Реализация муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности»

В результате развития инвестиционной деятельности в Иланском районе **произойдет:** достижение социальных стандартов и повышение качества жизни населения.

К **2030** году будут достигнуты следующие **целевые показатели** в развитии инвестиционной деятельности: темп роста объема инвестиций в основной капитал сопоставимых ценах составит 136,2% .

### 3.2.7. Новые «Технологии»

**Стратегическая цель направления:** содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест в сельской местности и стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе.

**Основные задачи:**

1. Придание наукоемкого характера традиционному ресурсному освоению территории.

2. Создание условий для применения ресурсно-сберегающих технологий производства и переработки сельхозпродукции.

3. Формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, доступности капитала и реализации новых бизнес-проектов.

Для достижения указанных задач необходимо предпринять меры, способствующие повышению эффективности агропромышленных предприятий Иланского района, их технологического уровня и результативности бизнес-процессов. Данные меры должны стимулировать как процессы модернизации действующих предприятий, так и способствовать созданию и развитию новых.

Придание наукоемкого характера традиционному ресурсному освоению территории требует обеспечения технологической кооперации с наиболее развитыми предприятиями региона. Другой важной мерой по решению обозначенных задач является обеспечение доступа сельхоз товаропроизводителей Иланского района к новейшей технике и технологиям. Для решения данной проблемы необходимо организовывать тематические инновационные выставки, конференции, ярмарки и пр. на которых предприятия могли бы изучать прогрессивный производственный опыт, обмениваться идеями по оптимизации технологических процессов, распространять готовые инновационные решения.

Необходимо стимулировать использование существующими предприятиями новых эффективных процедур ведения бизнеса. Для этого нужно способствовать созданию и поддержке специализированных общественных институтов, которые на коммерческой или в некоторых случаях, на безвозмездной основе, осуществляли бы консалтинговые или консультационные услуги по повышению эффективности бизнес-процессов. Важным является также содействие процессам кредитования, лизинга, и других форм льготной аренды или приобретения необходимых видов оборудования и технологий.

Благоприятные условия привлечения инвестиций, доступности капитала и реализации бизнес-проектов должны быть обеспечены наличием готовых к реализации типовых моделей финансирования инвестиционных проектов. Необходимо построить устойчивую систему привлечения инвестиций различных

уровней и форм, включая инструменты инвестиционных фондов, проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерств (ГЧП, МЧП).

### **3.3. НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

#### **3.3.1. Повышение эффективности использования ресурсов**

Приоритетным направлением в области повышения эффективности системы муниципального управления является **повышение уровня финансовой самостоятельности районного бюджета.**

Увеличение уровня финансовой самостоятельности муниципальных образований считается одной из направлений модернизации в современной системе управления финансами. Для решения вопросов местного значения органы власти обязаны наиболее полно использовать бюджетные ресурсы. С одной стороны, использование всех обозначенных средств гарантирует органам местного самоуправления осуществление их полномочий в полной мере, с другой стороны, складывается система прямых и обратных взаимосвязей при исполнении всех задач.

Состоявшиеся реформы налогового и бюджетного законодательства практически привели к понижению размера собственных доходных источников местных бюджетов при одновременной передаче им значительных расходов. Одной из острых проблем в области управления муниципальными финансовыми ресурсами является проблема повышения доходной части местных бюджетов и ее непосредственного соответствия с расходами, а точнее превышение размера расходов над доходами. Финансовая самостоятельность местного самоуправления обеспечивается, прежде всего, наличием достаточных собственных доходных источников, в отношении которых органы местного самоуправления вправе по своему усмотрению определять направления их расходования.

Бюджеты Иланского района высокодотационны, то есть находятся почти в полной зависимости от вышестоящего бюджета. Данная финансовая помощь складывается из субсидий, субвенций и дотаций.

Лишь при наличии собственной устойчивой финансово-материальной основы органы местного самоуправления могут осуществлять управление и решать задачи, связанные с обеспечением жизнедеятельности населения на местном уровне.

Целесообразно выстроить систему управления муниципальными финансовыми ресурсами таким образом, чтобы увеличилась заинтересованность органов власти местного самоуправления к поиску внутренних источников доходов бюджета, а также к снижению дополнительных расходов.



Для данного приоритетного направления определены целевые индикаторы на 2030 год: Объем собственных доходов в общем объеме доходов районного бюджета составит 30% к базовому 2015 году 22%.

### **3.3.2. Развитие межмуниципального сотрудничества**

Межмуниципальные связи Иланского района и близлежащих районов многообразны. Потенциал межмуниципального сотрудничества Иланского района с

окружающими территориями определен необходимостью решения задач, которые в соответствии с Законом 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» целиком или частично отнесены к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов. Это вопросы в области:

развития малого и среднего предпринимательства, поддержки крупных производителей сельскохозяйственной продукции и т.д.; градостроительного регулирования и землепользования; организации транспортного обслуживания населения; социальной сферы - здравоохранения, образования, спорта; молодежной политики и культуры; охраны окружающей среды, использования и охраны водных объектов, утилизации отходов;

#### **Приоритетные направления межмуниципального взаимодействия**

##### **Иланского района:**

1. Развитие хозяйственных связей с территориями края и возможное привлечение трудовых ресурсов других территорий края будет реализовываться посредством следующих мероприятий:

1.1. Развитие добычи топливно-энергетических полезных ископаемых, предусматривает развитие угольной промышленности района.

1.2. Развитие пищевой промышленности и сельского хозяйства. Основные мероприятия в сфере развития пищевой промышленности и сельского хозяйства Иланского района в рамках межмуниципального и межрегионального сотрудничества включают в себя действия, направленные на выстраивание взаимовыгодного сотрудничества между хозяйствующими субъектами Иланского района и близлежащих сельскохозяйственных районов востока края.

1.3. Развитие малого и среднего предпринимательства.

Основные мероприятия в рамках межмуниципального взаимодействия включают в себя действия, направленные на привлечение в район малого и среднего предпринимательства из соседних к району территорий.

2. Согласованное развитие социальной сферы соседних территорий, обеспечивающее оптимизацию сети социальных учреждений, устранение дублирования объектов и избыточных мощностей.

Развитие межмуниципального взаимодействия сотрудничества в сферездравоохранения направлено на расширение связей и эффективноевзаимодействие между Иланским районом и г.Канск и г.Красноярсквцелях обеспечения жителей данных территорий медицинской, в том числеспециализированной, высокотехнологичной медицинской помощью вучреждениях системы здравоохранения.

Развитие межмуниципального сотрудничества в сфере образованиянаправлено: на расширение связей с соседними территориями, в частности по проведению зональных мероприятий различной направленности;повышения уровня профессионального образования в учрежденияхначального и среднего профессионального образования учащихся с соседнихтерриторий.

Межмуниципальное сотрудничество в сфере культурыбудетосуществляться путем включения культуры Иланского района вобщероссийское и мировое культурное пространство посредствомактивизации творческой деятельности мастеров декоративно-прикладноготворчества и народных художественных ремесел и построениякоммуникационной модели культурного обмена.

Межмуниципальное сотрудничество в сфере спорта и молодежнойполитикибудет развиваться в рамках проведения зональных и региональныхмероприятий различной направленности, участия в краевых соревнованиях,конкурсах и акциях.

Важным направлением межмуниципального сотрудничества в частиохраны окружающей средыпланируется стать на долгосрочнуюперспективу совершенствование системы обращения с отходами.

3. Согласованное развитие транспортной и энергетическойинфраструктуры соседних территорий.Направление деятельности в сфере транспортапланируется в рамкахсотрудничества с г.Канск в части организациитранспортного обслуживания населения автомобильным транспортом междупоселениями в границах района.

Эти и другие многочисленные вопросы различных сторон жизнирайона и поселений, расположенных на его территории, решение которых всилу возложенных на органы местного самоуправления функций находится вплоскости их повседневной работы, не могут уже в сегодняшних условияхэффективно решаться без совместной, согласованной политики во всехсферах, и диктуют необходимость организации более тесногомежмуниципального сотрудничества.

### **3.3.3.Укрепление механизмов социального партнерства власти, бизнеса и общества**

**Стратегическая цель направления:** включение района в систему опорных территорий Красноярского края, в первую очередь как железнодорожного центра.

Станция Иланская играет на Красноярской железной дороге важнейшую роль. Здесь расположены крупные эксплуатационное и ремонтное локомотивные депо, вагоноремонтное депо. Здесь сменяются локомотивы и их бригады.

Укрепление транспортной магистрали- это всегда большой вклад в развитии экономики. А в таком небольшом городе это вдвойне значимо, потому что это укрепляет весь потенциал развития Иланского района. Для Иланского района это одновременно дополнительный доход, создание новых и сохранение существующих рабочих мест, повышение привлекательности профессии железнодорожника для молодых людей, которые после окончания вузов будут стремиться вернуться в родные места.

Учитывая, что в Иланском районе живет порядка 16 тысяч жителей, из них 5 тыс. человек работают на железной дороге, и шесть тысяч пенсионеров, то практически каждая семья зависит от железной дороги.

В результате расширения четного технопарка на станции Иланская, пропускная способность возросла на 30 пар поездов (с 57 до 87 пар ежедневно). Через станцию идут грузопотоки, поступающие с Южного хода на Транссиб по новой соединительной ветке Авда-Громадская. Станция не только обеспечивает переработку поездов, отклоненных с Южного хода, но и принимает еще до 15 пар поездов с Магистрали Кызыл- Курагино.

Это означает не только большой объем грузоперевозок, но прежде всего, открытие рабочих мест, решение проблемы занятости населения, развитие городской инфраструктуры.

Огромные перспективы развития железнодорожной станции обуславливают возможность создания транспортной логистики, что позволит эффективное распоряжения имеющимися ресурсами своего и соседних районов. Бесспорными достоинствами такого вида доставки являются:

- грузоподъемность

- невысокие тарифы на дальние расстояния, относительно других видов доставки.

- четкие сроки доставки

- регулярное расписание движения поездов

Развитие Иланского железнодорожного узла имеет важное социально-экономическое значение не только для красноярского края, но и для всего Сибирского региона. В частности, основной объем материалов и комплектующих для развития объектов закупается на предприятиях Красноярского края, Иркутской области, и др. регионов.

Развитие участка Междуреченск-Тайшет является одним из значимых инвестиционных проектов Красноярской железной дороги, который реализуется на

станции Абакумовка Новониколаевского сельсовета. Этот проект направлен на увеличение пропускной способности данного участка.

Линия Междуреченск-Тайшет обеспечивает транспортно-экономические связи четырех регионов: Красноярского края, Республики Хакасия, Кемеровской области, Иркутской области, а также максимально задействована в перевозках транзитных грузов.

В среднесрочной перспективе планируется: построить вторые пути, два разъезда, соединительный путь Авда-Громадская, выполнить усиление устройств электроснабжения, реконструкция постов электрической централизации.

Для работников железнодорожной отрасли строятся благоустроенные дома и отдельные коттеджи. Рабочие имеют хорошую и стабильную заработную плату, люди дорожат своими местами т.к. их жизнь в Новониколаевском сельсовете Иланского района значительно преобразуется. Весь этот комплекс действий позволяет надеяться на стабильное будущее, сохранения молодого поколения на родной земле и рождения детей.

В рамках реализации стратегии развития пассажирских вокзалов и обустройств, в Иланском районе будет реализован проект по строительству нового железнодорожного вокзала. Строительство нового комплекса обусловлено еще и тем, что Иланский - крупная станция на востоке края, где совершают остановку все пассажирские поезда, следующие по транссибу. Ныне действующий вокзал морально устарел, и не имеет сервисной базы, отвечающей современным требованиям. Даже для служащих железной дороги оно стало тесным.

В новом комплексе будут две кассы, камеры хранения, буфет, медицинский пункт, комнаты отдыха и все прочие помещения для персонала, а также комната матери и ребенка. Будут созданы комфортные условия для маломобильных пассажиров. А вокруг здания вокзала будет построена просторная площадь с фонтаном и зелеными насаждениями.

Архитектурный ансамбль, объединяющий новый вокзал и привокзальную площадь, станет своеобразной жемчужиной не только железнодорожного городского пространства, но и всего Иланского, что называется- визитной карточкой города.

### **3.3.4. Проектный вектор «МЧП».**

**Стратегическая цель вектора:** развитие системы партнерских отношений Иланского района с местным бизнес-сообществом, и прежде всего с ОАО «РЖД».

**Основные задачи:**

1. Инкорпорирование в процесс составления планов социально-экономического развития и муниципальных программ Иланского района разномасштабных бизнес-структур.

2. Формирование институциональной среды для разработки и реализации партнерских проектов в части форм и механизмов реализации.

Развитие системы партнерских отношений Иланского района с местным бизнес-сообществом, и прежде всего с ОАО «РЖД» позволяет согласовать действия, взаимно определить подходы и точки зрения. Например, для обеспечения эффективного взаимодействия Иланского района и бизнес-сообщества ввести как норму принятие совместных решений о долгосрочных планах бизнес-структур в части инвестиций в основной капитал. Обоюдная выгода очевидна. Стратегические ориентиры развития отдельных предприятий (будь то крупные предприятия или малый и средний бизнес) на территории Иланского района прямым образом влияют, с одной стороны, на повышение качества жизни населения (развитие социальной инфраструктуры, повышение дохода населения, влияние на экологическую составляющую и т. п.), с другой – на повышение доходной части бюджета, а следовательно, и финансовое обеспечение реализации стратегического плана развития территории. Бизнес-структуры, имеющие свои долгосрочные планы развития, также заинтересованы в том, чтобы принципы (нормативно-правовые, организационные) взаимодействия власти и бизнеса, а также доступ к материальным ресурсам и нематериальным активам муниципального образования были для них прозрачны и понятны.

Партнерские отношения Иланского района с разномасштабными субъектами предпринимательства позволяют выявить, а потом устранить существующие, а также прогнозируемые проблемы местного сообщества и обосновать целевые ориентиры эволюции среды в предпочтительном для этого сообщества направлении.

#### **4. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ИЛАНСКОГО РАЙОНА**

Иланский район – это субъект, включающий 9 поселений и муниципальное образование город Иланский, с большим количеством, существенно различающихся между собой по всем параметрам – численности населения, занимаемой площади и сложившейся системе расселения, территориальной удаленности и транспортной доступности, потенциалу и уровню экономического развития, обеспеченностью социальной инфраструктурой, уровню и качеству жизни населения.

Главная Стратегическая цель повышения качества жизни населения в равной степени стоит перед всеми сельскими территориями Иланского района. Любой житель района, вне зависимости от места проживания, должен иметь возможность пользоваться всеми гарантированными государством социальными услугами, иметь возможность получения качественного образования и самореализации себя, как личности, возможность трудоустройства, обеспечивающего достойный заработок, и проживания в экологически безопасных и комфортных условиях.

Для достижения стоящих целей социального и экономического развития района в предстоящие годы политика территориального развития будет направлена на стимулирование развитие каждого муниципального образования района, как составляющего единой социально-экономической системы Иланского района.

Политика территориального развития, направленная на стимулирование инвестиционной активности, инфраструктурное и социальное развитие территорий, усиление межмуниципального взаимодействия, позволит максимально полно использовать потенциал экономического роста поселений с учетом их специфики (приложение 3).

Для управления развитием поселений в соответствии с выделенными специализациями, будет создан «Мобильный проектный офис». Целью его создания будет оказание услуг по организации, регистрации, а также по муниципальной и государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. В целом, «Мобильный проектный офис» - это сводная команда специалистов и экспертов, которая выезжает в поселения, предварительно договорившись с администрацией поселений. В рамках «Мобильного проектного офиса» специалисты и эксперты консультируют глав поселений и начинающих предпринимателей, посещают инвестиционные площадки и действующие объекты малого и среднего предпринимательства, выявляют инвестиционный потенциал поселений. Участников встреч знакомят с формами и видами муниципальной и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Особое внимание будет уделено сельской молодежи. Лучшей поддержкой молодежи на селе является поддержка именно предпринимательских инициатив и бизнес-идей. Также особое внимание будет уделено семейным формам бизнеса.

На территории Кучердаевского сельсовета, в непосредственной близости от месторождения, возможна реализация бизнес-проекта по добыче и переработке торфа. Перерабатываемое сырье широко используется в мире, как источник тепловой и электрической энергии, также применяется в качестве плодородного грунта.

В с. Новониколаевка, на западном берегу р. Пойма, возможна организация производства по добыче и изготовлению каменных материалов и изделий из них.

Для качественного развития лесозаготовительной и деревообрабатывающей отраслей промышленности планируется расширение производства в п.Хайрюзовка, создание цеха по производству ДВП, ДСП и иной продукции. Пилорамы, складирование древесины планируется организовать в Ельниковском с/с (п.Ельники и п. Хайрюзовка), так как в непосредственной близости находится лесосечный фонд.

Необходимо расширить животноводческую деятельность на базе существующих предприятий, с внедрением процессов выращивания индюшек, мясо данных птиц является диетически ценным.

Предлагается строительство фермы КРС (мясомолочное направление), 300 голов, площадка – 1,6 га; в г. Иланский; свинофермы на 4000 голов (мясное скотоводство), площадка 4,6 га в д. Ловать, Карапсельского с/с.; фермы по выращиванию овощей, Карапсельский с/с; фермы по разведению КРС (мясомолочное направление), 400 голов, площадка – 3,6 га;птицефермы, а так же фермы по выращиванию овощей на территории Соколовского с/с; фермы КРС (молочное направление), 500 голов, площадка – 2,1 га, в с. Соколовка, Соколовский с/с; цех по переработке мяса, сбора и переработки дикоросов – 1,6 га, на территории Новониколаевского с/с; вовлечение в оборот дополнительно 800 га неиспользуемой пашни в Южно-Александровском с/с; заготовку кормов, выращивание овощей в д. Курьш-Поповичи, Далайского сельсовета.

На базе произведённой и выращенной сельхозпродукции, а также богатой флоры лесов, возможно развитие пищевой и перерабатывающей промышленности:

- в г. Иланском размещение цехов небольших мощностей: по переработке молока до 10 тонн в сутки; по переработке мяса до 5 тонн в сутки; по переработке дикоросов и продукции ЛПХ (изготовление: повидл, же- ле, паштетов из грибов, консервирование ягод, грибов, шоковая заморозка и т.д.);

- в с. Южно-Александровка одноименного с/с, строительство цехов: по переработке молока до 10 тонн в сутки; пекарен для изготовления хлебобулочных изделий.

- в с. Новониколаевка Новониколаевского с/с, строительство цехов: по переработке мяса до 10 тонн в сутки; по переработке дикоросов.

- в с. Соколовка Соколовского с/с, строительство мини цехов, по переработки мяса птицы.

- на территории Карапсельского сельсовета, предлагается развивать теплично-парниковое хозяйство. Основным вектором развития Карапсельского сельсовета станет молочное животноводство в д.Ловать., развитию которого благоприятствуют природно-климатические условия территории. В д. Ловать на базе производственных помещений бывшего сельхозпредприятия ОАО «им. Чкалова» организовано фермерское хозяйство ИП Семенюк А.В. Производственное направление развития хозяйства - разведение свиней и крупного рогатого скота.

Для обеспечения собственной кормовой базы планируется вовлечь в сельскохозяйственный оборот 1000 га неиспользуемых земель

Развитие сельхозпроизводства будет сопровождаться расширением сектора переработки, что позволит увеличить обеспеченность продовольственного рынка города и района продукцией собственного производства.

С учетом имеющегося природного потенциала, отрасль сельского хозяйства Карапсельского сельсовета так же будет ориентирована на расширение растениеводства в д. Красный Хлебороб и д. Степаново.

Природно–климатические условия Новгородского сельсовета благоприятны для развития производства сельскохозяйственной продукции (картофель, зерно, мясомолочное животноводство), что в комплексе с развитием ее переработки позволит обеспечивать потребности в продуктах питания как собственного населения, так и населения прилегающих районов Канского и Нижнеингасшкого районов. Увеличение посевной площади и результаты технической модернизации производства, привлечение инвестиций возможны на базе предприятия СХПК «им. 7-го съезда Советов» на 1000 га.

Учитывая особенности в развитии агросектора в предстоящие годы значимую роль должны сыграть малые формы хозяйствования - фермерство, личные подсобные хозяйства, кооперативы.

Востребована деятельность по сбору, заготовке дикоросов, пчеловодство. Предлагается организовать пункты приёма сырья дикоросов, пчеловодства и продукции произведённой КФХ и ЛПХ, организовать мини – предприятия по сбору, хранению, первичной обработке продукции дикоросов, в том числе лекарственных трав (шоковая заморозка, сушка ягод, грибов, травяных сборов). Основные пункты приема сырья на местах будут расположены на территории муниципального образования г. Иланский. Вывоз сырья с пунктов приема будет производиться ежедневно, при помощи специально оборудованной техники. Размещение приёмных пунктов сырья дикоросов и продукции произведённой ЛПХ, а также мини- цехов по первичной обработке предлагается: в Южно-Александровском с/с (с. Южно-Александровка), Кучердаевском с/с (с.Кучердаевка), с дальнейшей переработкой в г. Иланском; в Новониколаевском с/с (с.Новониколаевка).

Иланский район обладает определенными ресурсами для организации сезонного кратковременного отдыха, отдыха выходного дня, сельского туризма, спортивно-оздоровительного туризма и познавательного туризма.. Направления рекреации и туризма на перспективу следующие: семейный отдых, отдых выходного дня, охота и рыбалка, сплавы по рекам, а также организация познавательных экскурсий по объектам культурного наследия и развитие сельского туризма. Для развития туризма и отдыха в районе, необходимо:



1. Строительство туристской базы на берегу р. Кан, в Карапсельском сельсовете, вдоль границы района. Направления рекреации и туризма: семейный отдых, отдых выходного дня, рыбалка.

2. Строительство приюта (гостевой дом с баней, навесы и беседки). Направления рекреации и туризма: рыбалка, сплавы по рекам, познавательный туризм. Площадка может располагаться на территории Карапсельского сельсовета, южнее с. Карапсель, на границе Иланского и Канского районов.

## **5.ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Индикаторы социально-экономического развития являются стратегическим инструментом, отражающим наглядность всех действий по стратегическому управлению развитием территории, их согласованность, темпы достижения целей. С целью повышения эффективности стратегического планирования и управления развитием территории в основе выбора целевых индикаторов развития используется двухступенчатый подход:

- Общие и комплексные индикаторы социально-экономического развития;
- Отраслевые индикаторы развития по приоритетным направлениям.

Показатели достижения стратегических приоритетов предлагаются исходя из перспектив и проблем, характерных для социально-экономического развития Иланского муниципального района. Они призваны отслеживать развитие ситуации, связанной с ростом качества жизни и общим экономическим ростом, с развитием промышленности и сельского хозяйства, привлечением инвестиций и другими факторами. Целевые показатели являются наиболее эффективным инструментом контроля за эффективностью реализации Стратегии социально-экономического развития, они позволяют своевременно определять отклонения от заданных параметров развития и вносить необходимые корректировки в процесс управления.

**Общие индикаторы развития** включают итоговые целевые индикаторы, развитие которых зависит от реализации всех приоритетных направлений и отражает эффективность реализации:

- **Численность постоянного населения** (отражает привлекательность территории для проживания, комплексное влияние показателей естественного движения населения и миграционного прироста);
- **Численность работающих в экономике** по крупным и средним предприятиям (отражает динамику развития мест приложения труда), по возможности данный показатель желательно рассчитывать и для малого предпринимательства;

- **Уровень среднемесячной заработной платы** по крупным и средним предприятиям в процентах от среднего уровня Красноярску (отражает конкурентоспособность экономики по привлечению более квалифицированной рабочей силы в сравнении с региональным рынком труда, можно сравнивать динамику в сравнении со средним уровнем показателя по Красноярску); данный индикатор напрямую влияет на качество жизни населения, при этом, действия администрации на него имеют только косвенное влияние от комплексного эффекта социально-экономического развития и управления, поэтому индикатор уровня заработной платы отражает эффективность (успешность) проводимой экономической политики;
- **Уровень инвестиций в экономику** в расчете на душу населения – в процентах от аналогичного показателя по Красноярскому краю (отражает уровень инвестиционной активности в сравнении со среднекраевым уровнем);

С целью обеспечения условий комплексного развития всех приоритетных направлений, снижения рисков дисбаланса в динамике развития целевых индикаторов по различным приоритетным направлениям, в состав индикаторов включены **отраслевые целевые индикаторы**, отражающие итоги развития по каждому приоритетному направлению .

Таблица 5 Целевые индикаторы социально-экономического развития Иланского муниципального района

№	Приоритетное направление, показатели	Единица изм.	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
<b>1</b>	<b>Общие индикаторы развития</b>							
1.1	<b>Численность постоянного населения</b>	человек	25035	24686	24327	23123	22605	22103
1.2	Численность работающих в экономике по крупным и средним предприятиям	Тыс. человек	11,563	11,569	11,363	11,598	12,100	12,586
1.3	Уровень среднемесячной заработной платы по крупным и средним предприятиям	в % от среднего уровня по г.Красноярску	94,93	92,12	93,74	95,8	99	101
1.4	Объем инвестиций в экономику Иланского района	в расчете на душу населения, тыс.руб	13,08	38,96	32,03	35,21	39.400	41.500
<b>2</b>	<b>«ЭКОНОМИКА»</b>							
2.1	<b>объем отгруженных товаров собственнoго производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к СМП</b>	Тыс.руб	860107.700	874128.200	992457.810	994378,4	1259300,10	1487568,230
2.3	<b>Оборот организаций малого бизнеса, включая микропредприятия (юридических лиц)</b>	тыс. руб.	610839.300	627760.090	650632.740	788351,123	867455,350	911354,125
2.3	Среднесписочная численность работников списочного состава организаций без внешних совместителей по полному кругу организаций	человек	7516	7586	6769	7357	8473	9101
<b>3</b>	<b>«ИНФРАСТРУКТУРА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»</b>							
	Уровень	кв.м/чел.	22,5	23,0	23,5	24		

№	Приоритетное направление, показатели	Единица изм.	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
3.1	<b>обеспеченности населения жилищным фондом</b>						25,5	26,5
3.2	Количество <b>молодых семей, улучшивших жилищные условия</b> с использованием социальных выплат	единиц	3	1	4	4	4	4
3.3	Протяженность <b>тепловых</b> и паровых сетей, нуждающихся в замене	км	34.200	75.200	34.20	30	35	27
3.4	Протяженность <b>уличной водопроводной</b> сети, нуждающейся в замене	км	52,1	48,4	45,1	42,0	35,0	25,0
3.5	Протяженность <b>уличной канализационной</b> сети, нуждающейся в замене	км	3,1	2,9	2,5	2,0	1,0	0
3.6	Удельный вес <b>автомобильных дорог</b> местного значения с твердым покрытием, всего по Иланскому муниципальному району	в% от общей протяженности дорог	63,04	6,04	63,04	70,0	88,9	100,0
<b>4</b>	<b>«УСЛУГИ»</b>							
4.1	Уровень <b>удовлетворенности</b> жителей организацией транспортного обслуживания	процент от опрошенных	75	64	51	55	76	80
4.2	Уровень <b>удовлетворенности</b> жителей жилищно-коммунальными услугами	процент от опрошенных	44,2	45	46	44	55	68
4.3	<b>Оборот розничной торговли</b>	тыс.руб./чел.	47,73	52,6	54,27	70,70	81,4	89,5
4.5	Соотношение <b>средней заработной</b>	процентов	59,19	55,23	59,31	60,8	75	81

№	Приоритетное направление, показатели	Единица изм.	Достигнутый уровень			Целевые ориентиры		
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
	<b>платы работников муниципальных учреждений и средней заработной платы по району</b>							

## **6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Реализация Стратегии должна быть обеспечена созданием институциональных условий и проведением инвестиционной и инновационной политики, способствующих повышению долгосрочной конкурентоспособности района, росту его инвестиционного потенциала. Реализация Стратегии требует взаимодействия всех заинтересованных в развитии района сторон: населения, бизнеса, местного самоуправления и органов государственной власти края.

### **6.1. Организационно-управленческие**

6.1.1. Создание коллегиального органа для осуществления мониторинга и корректировки стратегии, предполагающее создание рабочей группы по разработке Стратегии социально-экономического развития Иланского района.

6.1.2. Межмуниципальное сотрудничество, предполагающее трудовую миграцию, деятельность в социальной сфере, сотрудничество в сельском хозяйстве (кооперация), транспортном обслуживании и в переработке сельскохозяйственной продукции.

6.1.3. Концепция открытости муниципалитета:

- продолжение внедрения механизмов «электронного правительства»;
- оказание муниципальных услуг в электронном виде;
- работу с референтными группами;
- принятие планов деятельности на 2016–2018 годы и годовой публичной декларации целей и задач с их общественным обсуждением и экспертным сопровождением;
- размещение информации о деятельности;
- публичную отчетность;
- независимую антикоррупционную экспертизу и общественный мониторинг правоприменения;
- обеспечение понятности нормативно-правового регулирования и муниципальной политики;

- работу с открытыми данными;
- взаимодействие с общественным советом;
- взаимодействие со СМИ;
- работу с обращениями граждан, общественных объединений и предпринимательского сообщества.

#### 6.1.4. Активная работа с внешними агентами развития:

6.1.4.1 Развитие механизмов государственно- частного и муниципального- частного партнерства в приоритетных направлениях развития муниципального образования (при реализации инфраструктурных, социальных и других общественно значимых стратегических проектов).

6.1.4.2 Поддержка малого и среднего предпринимательства в секторах экономики, задействованных в реализации стратегических проектов.

6.1.5. Совершенствование программно-целевого планирования и формирование в Иланском районе новых муниципальных программ по стратегическим направлениям и приоритетам, в частности муниципальную программу Иланского района «Развитие сельских территорий района», а также корректировку действующих муниципальных программ Иланского района.

6.1.6. Повышение уровня участия населения в решении задач СЭР МО(проведение сельских сходов, развитие общественных организаций);

6.1.7. Поддержка гражданских инициатив, содействие развитию гражданского общества;

6.1.8. Повышение эффективности муниципального управления(формирование системы независимой оценки качества предоставляемых услуг).

## 6.2. Нормативно-правовые

6.2.1 Разработка плана мероприятий по реализации стратегии, разработка и корректировка муниципальных программ предполагающе разработку и утверждение главой Иланского района Положения о содержании, порядке разработки, корректировки, рассмотрения и утверждения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Иланского района, осуществления мониторинга и контроля его реализации, а также мероприятия по корректировке муниципальных программ Иланского района.

6.2.2. Разработка документов территориального планирования предполагает:

- обеспечение документами территориального планирования всех сельских поселений района, разработка генеральных планов населенных пунктов;
- обеспечение документами зонирования поселений района;
- внесение сведений о границах лесов в Единый государственный реестр недвижимости (в том числе в реестр границ).

6.2.3. Совершенствование нормативно-правовой базы должно осуществляться с учетом как федерального, так и регионального законодательства и выделяемых ими стратегических направлений.

### **6.3. Финансово-экономические**

6.3.1. Участие в государственных программ края, федеральных программах предполагающее участие Иланского района в государственных программах Красноярского края и федеральных целевых программах.

6.3.2. ГЧП и МЧП, предполагающее сотрудничество различных участников и четкое разделение сферы компетенции и функций муниципального управления и частных предпринимательских структур.

6.3.3. Стимулирование инвестиционной и предпринимательской деятельности, предполагающее: улучшение инвестиционного климата и инвестиционного потенциала Иланского района, стимулирование районных инвесторов и привлечение в Иланский район добросовестных внешних инвесторов для активного участия в социально-экономическом развитии Иланского района; содействие в реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным направлениям развития экономики Иланского района; развитие деловой активности, предпринимательских и инновационных инициатив как со стороны крупного и малого бизнеса, так и общественных организаций; финансовую поддержку субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

6.3.4. Сохранение роли муниципального заказа в формировании спроса на продукцию местных производителей, предполагающее сохранение роли муниципального заказа в формировании внутреннего рынка района, повышение эффективности механизмов стимулирования эффективного выполнения контрактов, дальнейшее развитие процедур конкурсного размещения муниципального заказа.

Финансовые механизмы реализации Стратегии нацелены на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в муниципальном образовании, формирование благоприятного инвестиционного климата. Финансовые механизмы предусматривают следующие действия: осуществление налоговой политики, направленной на улучшение инвестиционного климата в базовых секторах экономики; реализация бюджетной политики, позволяющей наращивать бюджетный потенциал района: программно-целевое планирование: адаптация муниципальных целевых программ к приоритетам, целям и задачам Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, а так же повышение эффективности программно-целевого бюджета; сокращение уровня дотационности бюджета муниципального образования; усиление контроля за использованием бюджетных средств и их концентрация на решении приоритетных задач; мониторинг и оценка возможностей новых инструментов привлечения инвестиций; привлечение внебюджетных источников

финансирования, ежегодное проведение комплексной оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования.

Реализация Стратегии в зависимости от целей и задач стратегических программ и проектов предполагает привлечение различных источников финансирования, в том числе: федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; бюджета Красноярского края; местного бюджета; частного капитала; смешанного софинансирования, частно-государственного партнерства. На основе многофакторного анализа, представилось возможным сделать прогноз консолидированного бюджета муниципального района по доходам до 2030 года.

Таблица 6.1 Прогноз консолидированного бюджета по доходам Иланского района (2016-2030 гг.)

Год	Прогнозный рост доходов в %, по отношению к предыдущему году	Консолидированный бюджет по доходам (в тыс. рублей)
2015	*	713346,20
2016	<b>151,66</b>	1081875,7
2017	<b>100,404</b>	1086253,90
2018	<b>100,184</b>	1088253,9
2019	<b>100,09</b>	1089253,9
2020	<b>104,28</b>	1135880,4
2025	<b>109,17</b>	1240050,23
2030	<b>110,59</b>	1371444,61
2030/2016	<b>126,76</b>	

#### 6.4 Кадровые механизмы

Качество жизни граждан во многом зависит от уровня подготовленности кадров в органах местного самоуправления.

Кадровая политика Иланского района будет проводиться по следующим направлениям: формирование кадрового резерва для органов местного самоуправления; оказание содействия образовательным учреждениям района в подготовке квалифицированных кадров для дальнейшей их работы в органах местного самоуправления; разработка и реализация целевых программ района по переподготовке управленческих кадров, осуществляющих свою деятельность в органах местного самоуправления; содействие переподготовке кадров для агропромышленных учреждений и предприятий района; содействие в



трудоустройстве граждан с ограниченными физическими возможностями. Важной составляющей в кадровой политике района может стать системность в оценке работы руководителей и работников органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных учреждений. С этой целью необходимо разработать методику оценки деятельности и положения о конкурсах «Лучший муниципальный служащий», «Лучший руководитель муниципального учреждения» и т.д. Контроль за качеством работы руководителей муниципальных учреждений - одно из важных направлений кадровой политики. Основой контроля должно стать качественное исполнение муниципального задания. Основными направлениями кадровой политики в отношении муниципальных служащих района являются: повышение качества проводимых конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы; формирование кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы на конкурсной основе; обучение муниципальных служащих в соответствии с краевыми и районными программами; регулярная оценка профессиональной служебной деятельности в форме аттестации; оптимизация штатной численности, денежного содержания и льгот для муниципальных служащих; регламентация служебной деятельности в форме должностных регламентов и административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций. Одним из важнейших направлений кадровой политики в отношении муниципальных служащих является реализация антикоррупционного законодательства, в том числе: работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих района и урегулированию конфликта интересов; предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; проверка соблюдения запретов и ограничений, связанных с муниципальной службой.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация Стратегии социально-экономического развития Иланского района, достижение поставленных в ней целей изменят условия и повысят качество жизни населения района.

В экономике района при сохранении развивающего сектора лесной и сельскохозяйственной отрасли, существенно увеличится объем переработки добываемого сырья, с увеличением в нем доли продукции с высокой добавленной стоимостью, и получит активное развитие сектор инновационных производств.

Потребность экономики района в квалифицированных кадрах, будет обеспечена образовательной политикой района и политикой в сфере занятости, усиленных социальным партнерством с бизнесом. Качественное профессиональное образование, повышающее конкурентоспособность трудовых ресурсов района, их соответствие потребностям местного рынка труда, меры, обеспечивающие профессиональную мобильность населения, позволят, с одной стороны, удовлетворить кадровые потребности, с другой стороны, на протяжении всего периода обеспечить высокий уровень трудовой занятости и доходов населения района.

В предстоящие годы получит развитие современная социальная сфера, в которой будет обеспечено тесное межотраслевое взаимодействие, внедрены новые механизмы, осуществлено материально-техническое и технологическое обновление. Вместе с увеличением заработной платы специалистов и их ответственности за качество труда это позволит обеспечить высокую эффективность деятельности социальной сферы, повысить качество и разнообразие услуг, оказываемых населению.

Эффективное развитие социальной сферы Иланского района будет происходить с учетом особенностей его сельских территорий, выравнивания их социально-экономического положения, в том числе путем формирования многоуровневой системы оказания социальных услуг.

В результате населению Иланского района станут доступны высококачественные услуги образования и здравоохранения, повсеместно расширятся возможности для занятий массовой физической культурой и спортом, сформирована благоприятная культурная среда для всестороннего развития личности.

На основе роста реальных доходов населения, сопровождаемого мерами социальной поддержки нуждающихся слоев граждан, будет происходить постоянное и устойчивое повышение материального уровня жизни населения, снизится расслоение общества по уровню доходов, в структуре населения увеличится представительство среднего класса.

Развитие жилищно-коммунального сектора и систем жизнеобеспечения обеспечит повышение доступности и качества жилья для населения. Качественная жилая среда, развитая инфраструктура, благоприятная экологическая обстановка создадут комфортные условия проживания в городе и сельских поселениях Иланского района.

Создание новых рабочих мест, повышение качества жизни, уменьшат отток населения и обеспечат стабильный миграционный прирост за счет привлечения на постоянное местожительство молодежи, квалифицированных кадров и их семей.

Положительное сальдо миграции и демографическая политика района, направленная на создание условий для роста рождаемости, снижение смертности, увеличение продолжительности жизни обеспечат устойчивый рост численности населения района.

К 2030 году повысится социальная и производственно-деловая привлекательность района, Иланский район превратится в территорию комфортного проживания населения.

## Приложения

МИССИЯ *Иланский район – развитый железнодорожный центр – опорная территория Красноярского края.*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: **Повышение качества жизни в каждом поселении района за счет: включения имеющихся ресурсов в жизнедеятельность муниципальных образований района, повышения эффективности системы местного самоуправления, а также сохранения стабильного уровня жизни населения.**

### Развитие Человеческого Капитала 1.

#### Развитие и реализация культурного и духовного потенциала 1.1

1.1.1. Организация сельского туризма и отдыха выходного дня

1.1.2. Сохранение и эффективное использование культурного наследия

1.1.3. Поддержка искусства и народного творчества

1.1.4. Создание инфраструктурных условий для развития молодежных инициатив

#### Обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни населения 1.2

1.2.1. Развитие эффективного рынка

1.2.3. Развитие сельских территорий и формирование оптимального

1.2.4. Повышение эффективности управления социальной

1.2.5. Формирование здорового образа жизни и развитие массовой физической культуры и спорта

#### Развитие системы образования 1.3

1.3.1. Повышение доступности качественного образования

#### Модернизация системы здравоохранения 1.4.

1.4.1. Повышение обеспеченности услугами здравоохранения жителей сельских поселений

1.4.2. Развитие первичной медико-санитарной и профилактической помощи

#### Развитие инфраструктурных и обслуживающих отраслей 1.5.

1.5.1. обеспечение доступного жилья и комфортных условий

1.5.2. Модернизация коммунальной

1.5.3. Регулирование градостроительной деятельности

1.5.4. Создание эффективной системы защиты населения и территории от ЧС

1.5.5. Обеспечение благоприятного состояния экологической

1.5.6. Совершенствование управления жилищным фондом

## Повышение экономического потенциала 2.

### Создание благоприятных условий для инвестиционной и предпринимательской активности 2.1.

2.1.1. Информационная поддержка осуществления инвестиционной

2.1.2. Создание позитивного инвестиционного имиджа территории

2.1.3. Организация высокотехнологичных рабочих мест

2.1.4. Поддержка предпринимательской активности населения

### Развитие сельского хозяйства 2.2.

2.2.1. Создание сельскохозяйственных коопераций и развитие малых форм хозяйствования

2.2.2. Организация перерабатывающей промышленности

2.2.3. Развитие животноводства и растениеводства

2.2.4. внедрение эффективных технологий в крупные сельскохозяйственные

### Развитие малого бизнеса 2.3.

2.3.1. Оказание финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

2.3.2. Развитие партнерских отношений с местным бизнес - сообществом

2.3.4. расширение деревообрабатывающего производства и организация углубленной переработки древесины

### Развитие кадрового потенциала 2.4.

2.4.1. Удовлетворение кадровых потребностей, обладающих современными компетенциями

2.4.2. Повышение профессиональной мобильности, развитие активности граждан, направленное на профессиональное самоопределение,

2.4.3. Формирование кадрового резерва

**Повышение эффективности системы местного самоуправления 3.**

**Повышение эффективности использования ресурсов 3.1.**

**3.1.1.** Обеспечение сбалансированности и устойчивости местного

**3.1.2.** Усиление внутреннего финансового контроля за расходами бюджета

**3.1.3.** Повышение качества и эффективности предоставления муниципальных услуг

**3.1.4.** Актуализация реестра муниципального имущества и правил землепользования и застройки

**Укрепление механизмов социального партнерства власти, бизнеса и общества 3.2.**

**3.2.1.** Расширение форм общественного участия (бизнеса, населения) в осуществлении социальной политики, местном самоуправлении, реализации

**3.2.2.** Развитие отношений с ОАО РЖД на основе муниципального частного партнерства

**Развитие межмуниципального сотрудничества 3.3.**

**3.3.1.** Защита и выражение общественных интересов муниципальных образований

**3.3.2.** Объединение материальных и иных ресурсов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного

**3.3.3.** Создание условий для экономического и социального благополучия в интересах повышения жизненного уровня населения

## Показатели социально-экономического развития Иланского района (динамика) 2010-2015гг

№п/п	Наименование показателя	Единицы измерения/год	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.	Площадь земель	га	375 035,00	375 035,00	375 035,00	375 035,00	375 035,00	375 035,00
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая)	чел.	25 908	25 675	25 383	25 035	24 686	24 327
3.	Численность трудовых ресурсов	тыс.чел.	16,20	15,17	14,82	14,23	14,59	14,37
4.	Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тыс.чел.	12,60	12,60	12,42	11,96	11,57	11,36
5.	Среднесписочная численность работников организаций	чел.	8 168,00	8 044,00	7 960,00	7 516,00	7586	7357
6.	Численность безработных граждан, зарегистрированных в государственном учреждении службы занятости населения	чел.	600,00	470,00	376,00	325,00	240	240
7.	Уровень зарегистрированной безработицы (к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте)	%	3,90	3,20	2,50	2,20	1,7	1,8
8.	Оборот организаций	тыс.руб.	309 169,75	389 123,18	424 248,92	758 986,51	1 056 628,60	1 414 354,60
9.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций всех видов деятельности	тыс.руб.	280 988,50	358 504,40	384 495,90	743 357,40	874 128,20	992 457,81
10.	Количество личных подсобных хозяйств	ед.	3 596	3 596	3 596	3 596	3596	3596
11.	Посевные площади сельскохозяйственных культур	га	16 649,00	16 195,00	17 492,00	16 291,00	18 637,00	18 107,00
12.	Количество организаций малого бизнеса (юридических лиц)	ед.	96	102	121	129	132	132
13.	Количество индивидуальных предпринимателей, прошедших	чел.	409	412	442	369	373	361



№п/п	Наименование показателя	Единицы измерения/год	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	государственную регистрацию по состоянию на конец периода							
14.	Среднесписочная численность работников организаций малого бизнеса (юридических лиц)	чел.	1 127	1 137	1 158	1 164	1165	1170
15.	Среднесписочная численность работников у индивидуальных предпринимателей	чел.	1 002	1 017	979	970	975	976
16.	Среднесписочная численность работников КФХ	чел.	26	30	74	74	74	63
17.	Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций малого бизнеса (юридических лиц)	руб.	5 310,00	5 652,00	6 160,80	6 804,70	7008,0	7079,48
18.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности)	тыс.руб.	173 929,00	187 900,50	824 157,00	306 226,00	961861,52	779256,19
19.	Доходы консолидированного бюджета	тыс.руб.	613 955,00	697 897,67	740 515,25	748 209,70	713 869,89	713 346,20
20.	Расходы консолидированного бюджета	тыс.руб.	623 956,20	684 041,70	735 310,18	736 934,79	743 214,40	712 746,40
21.	Общая площадь жилищного фонда всех форм собственности	тыс.кв.м.	563,10	564,20	565,20	567,00	563,90	567,60
22.	Оборот розничной торговли	тыс.руб.	793 270,80	987 371,60	1 120 947,18	1 194 937,54	1 298 519,15	1 320 411,90
23.	Среднедушевой денежный доход (за месяц)	руб.	9 684,20	11 454,96	12 733,40	14 065,20	13994,87	15471,80
24.	Среднемесячная заработная плата	руб.	19 906,80	23 069,00	25 694,80	28 342,40	29623,00	31126,30

## Основные показатели социально-экономического развития Иланского района (базовый сценарий развития)

п	Наименование показателя	Единицы измерения	Отчет		Оценка 2016 г.	Прогнозный период, годы		
			2014 г.	2015 г. базовый		2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<b>Демографическая ситуация и здравоохранение</b>							
1	Среднегодовая численность населения (на конец периода)	тыс. чел.	24686	24327	24060	23123	22605	22103
2	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	на 1 000 чел.	-2,0	-2,6	-3,5	2,8	2,5	-2,5
	<b>Занятость и уровень жизни населения</b>							
6	Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) к базовому году	рублей	30567,2	32179,8	32843,2	40889,23	48269,7	57923,64
7	Уровень зарегистрированной безработицы на конец периода	%	1,70	1,80	1,50	0,9	0,9	0,9
	<b>Социальная сфера</b>							

п	Наименование показателя	Единицы измерения	Отчет		Оценка 2016 г.	Прогнозный период, годы		
			2014 г.	2015 г. базовый		2020	2025	2030
8	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных	%	100	100	100	100	100	100
9	Доля детей в возрасте 1 -6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и(или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	34,59	33,7	33,8	34,6	34,8	35,0
10	Доля общедоступных библиотек, подключенных к сети Интернет, в общем количестве библиотек	%	72	72	72	83	96	100
11	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	28,08	30,09	31,79	32,5	36,9	40,0
	Удельный вес инициативных мер социальной поддержки, предоставляемых жителям района с учетом доходов, в общем числе мер социальной поддержки	%	22,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
	Доля охвата социальным сопровождением семей, имеющих детей-инвалидов	%	50,0	50,0	50,0	50,0	100,0	100,0

	Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества таких учреждений	%	8,0	8,0	8,0	10,0	15,0	20,0
	<b>Экономический потенциал</b>							
12	Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 100 000 жителей	ед.	198,49	202,660	124,73	172,77	211,39	229
13	Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике	%	27,44	28,05	28,71	29,1	29,2	30,9
14	Темп роста объема отгруженных товаров промышленного производства по полному кругу организаций, в сопоставимых ценах	%	90,2	113,54	212,1	102,92	114,5	118,5
15	Темп роста объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в сопоставимых ценах	%	114,3	121,74	98,5	83,46	102,7	110,5
16	Темп роста объема инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах	%	278,10	71,61	71,01	31,52	129,87	136,2
	<b>Комфортная среда проживания</b>							
17	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв.м/чел.	23,010	23,500	23,800	24,670	29,100	35,700

18	Ввод в действие жилых домов на одного жителя	кв.м/чел.	0,130	0,150	0,150	0,100	0,130	0,200
19	Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов	%	57,14	57,14	62,66	76,71	78,77	80,14
20	Удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованной:							
20.1	водопроводом	%	32,59	32,59	58,33	61,18	66,44	78,08
20.2	канализацией	%	17,76	17,76	23,30	24,05	26,19	29,83
20.3	отоплением	%	20,68	20,68	27,44	28,80	30,14	30,96
20.4	горячим водоснабжением	%	14,32	14,32	18,94	19,96	20,33	22,18
21	Доля утилизации твердых коммунальных отходов в общем объеме образующихся твердых коммунальных отходов	%	46	51	52	68	65	69

**Перспективная хозяйственная специализации населенных пунктов, поселений/ группы поселений в составе Иланского района**

<b>№ п/п</b>	<b>Населенные пункты, поселения в составе Иланского района</b>	<b>Численность постоянного населения на 01.01.2016, человек</b>	<b>Перспективная хозяйственная специализация</b>
1	Южно- Александровский сельсовет	1093	Животноводство, растениеводство
2	Кучердаевский сельсовет	253	Туризм, овцеводство
3	Далайский сельсовет	798	растениеводство
4	Карапсельский сельсовет	1658	животноводство
5	Новопокровский сельсовет	707	Растениеводство, животноводство
6	Новгородский сельсовет	1012	Растениеводство, животноводство
7	Новониколаевский сельсовет	1645	Железнодорожная специализация
8	Ельниковский сельсовет	1274	деревообработка
9	Соколовский сельсовет	571	птицеводство

**Перечень значимых инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории  
Иланского района до 2030 года**

№	Наименование проекта, объекта	Сроки реализации	Ожидаемые результаты	Планируемые источники финансирования
1	<b>Социальная инфраструктура</b>			
1.1.	В сфере образования предусматривается: создание школы инженерного мышления, создание школы с сельскохозяйственным уклоном.	2018-2020	Формирование технологических компетенций; подготовка кадров для с/х отрасли и создание имиджа привлекательности с/х профессий	Краевой и местный бюджеты
1.2.	В сфере культуры предусматривается ремонты: МКДЦ «Орион», СДК Далайского, Карапсельского, Новониколаевского, Южно-Александровского, Хайрюзовского, Степановского, Новопокровского сельсоветов.	2020-2021	Создание безопасных и комфортных условий для посетителей	Краевой и местный бюджеты

2	<b>Лесной комплекс</b>			
2.1.	Открытие цеха по производству ДВП, ДСП и иной продукции  С целью выпуска продукции глубокой переработки предусматривается создание новых производств, в том числе осуществляющих глубокую химико-механическую переработку древесины в Ельниковском сельсовете.	2017-2019	производство ДВП, ДСП и иной продукции. создание 7 рабочих мест	
3	<b>Агропромышленный комплекс</b>			
3.1.	Строительство фермы КРС, свинофермы в д.Ловать Карапсельского сельсовета	2018-2019	4000 голов	Внебюджетные источники, краевой и местный бюджеты
3.2.	Строительство фермы по выращиванию овощей в Карапсельском и Соколовском с/с.	2018-2019		Внебюджетные источники
3.3.				
3.4.	Организация птицефермы	2018-2020	Создание 10 рабочих мест	Внебюджетные источники
3.5.	Цех по переработки мяса, сбора и переработки дикоросов в Новониколаевском с/с	2020-2025	Создание 5 рабочих мест	Внебюджетные источники



4	<b>Развитие железнодорожной сети</b>			
4.1.	В рамках программы реконструкции пригородного вокзального комплекса ОАО «РЖД» осуществляется строительство нового железнодорожного вокзала, который станет настоящим культурным центром	2017-2019	В будущем он ежедневно сможет пропускать почти 112 тысяч пассажиров.	
5	<b>Развитие туризма</b>			
5.1.	1. Строительство туристской базы на берегу р. Кан, в Карапсельском сельсовете, вдоль границы района. Направления рекреации и туризма: семейный отдых, отдых выходного дня, рыбалка.	2022-2025	Повысит имидж территории, а также инвестиционную привлекательность	Краевой, федеральный и местный бюджеты, внебюджетные источники
5.2.	2. Строительство приюта (гостевой дом с баней, навесы и беседки). Направления рекреации и туризма: рыбалка, сплавы по рекам, познавательный туризм. Площадка может располагаться на территории Карапсельского сельсовета, южнее с. Карапсель, на границе Иланского и Канского районов.	2023-2026		
6	<b>Промышленное производство</b>			

6.1.	Организация производства и переработки торфа	2020-2025	Создание рабочих мест	10	Внебюджетные источники
6.2.	Строительство кирпичного завода по производству строительных материалов для внутренних нужд, вблизи д.Мелехино	2025-2030	Создание 35 рабочих мест		Внебюджетные источники
6.3.	Цех по добыче и изготовлению каменных материалов и изделий из них	2018-2021	Создание 15 рабочих мест		
6.4.	Водозаборная скважина, питьевых лечебно-столовых минеральных вод	2019-2023			
7	<b>Энергетическая инфраструктура</b>				
7.1.	Предприятие по изготовлению экологически безопасного топлива (термоугля, термобрикетов, синтетического газа и синтетического жидкого топлива)	2021-2025	Создание рабочих мест	20	Внебюджетные источники

## Перечень муниципальных программ Иланского района

п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Соисполнители муниципальной программы	Основные направления реализации муниципальных программ (в том числе подпрограммы, программно-целевые инструменты)
	Развитие образования Иланского района	Управление образования Администрации Иланского района Красноярского края	Администрация района; МКУ Комитет по управлению муниципальным имуществом	<p>Подпрограммы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей.</li> <li>2. Обеспечение безопасности жизнедеятельности образовательных организаций.</li> <li>3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования.</li> </ol> <p>Отдельные мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Реализация мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилых помещений</li> </ol>
	Развитие культуры	Управление по делам культуры,	Администрация района	<p>Подпрограммы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сохранение культурного наследия.</li> </ol>

п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Соисполнители муниципальной программы	Основные направления реализации муниципальных программ (в том числе подпрограммы, программно-целевые инструменты)
	Иланского района	молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Иланского района		<p>2. Поддержка искусства и народного творчества.</p> <p>3. Обеспечение условий реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.</p>
	Развитие молодежной политики в Иланском районе	Управление по делам культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Иланского района	Администрация района	<p>Подпрограммы:</p> <p>1. Вовлечение молодежи Иланского района в социальную практику.</p> <p>2. Патриотическое воспитание молодежи Иланского района.</p> <p>3. Развитие современного искусства и молодежных субкультур в Иланском районе.</p> <p>4. Профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних Иланского района Красноярского края.</p> <p>5. Обеспечение условий реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.</p>

п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Соисполнители муниципальной программы	Основные направления реализации муниципальных программ (в том числе подпрограммы, программно-целевые инструменты)
	Развитие физической культуры и спорта в Иланском районе	Управление по делам культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Иланского района	Администрация района	<p>Подпрограммы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие массовой физической культуры и спорта.</li> <li>2. Развитие системы подготовки спортивного резерва.</li> <li>3. Развитие адаптивной физической культуры и спорта.</li> <li>4. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.</li> </ol>
	Повышение энергетической эффективности и развитие транспортной системы Иланского района	Администрация района (Муниципальное казенное учреждение «Отдел строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи»)	МКУ Комитет по управлению муниципальным имуществом	<p>Подпрограммы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание условий для безубыточной деятельности организаций жилищно-коммунального комплекса Иланского района.</li> </ol> <p>Отдельные мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение пассажироперевозок по социально-значимым маршрутам.</li> <li>2. Содержание автомобильных дорог района.</li> <li>3. Обеспечение реализации муниципальной программы.</li> </ol>

п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Соисполнители муниципальной программы	Основные направления реализации муниципальных программ (в том числе подпрограммы, программно-целевые инструменты)
	Развитие строительства и обеспечение градостроительной деятельности на территории Иланского района	Администрация Иланского района (Муниципальное казенное учреждение «Отдел архитектуры и градостроительства»)		<p>Отдельные мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Территориальное планирование, градостроительное зонирование и документация по планировке территории Иланского района.</li> <li>2. Обеспечение жильем молодых семей в Иланском районе.</li> <li>3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.</li> </ol>
	Управление муниципальными финансами	Муниципальное казенное учреждение «финансовое управление Администрации Иланского района Красноярского края		<p>Подпрограммы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Иланского района.</li> <li>2. Управление муниципальным долгом Иланского района.</li> <li>3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.</li> <li>4. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Иланском районе.</li> <li>5. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Иланского района.</li> </ol>

п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Соисполнители муниципальной программы	Основные направления реализации муниципальных программ (в том числе подпрограммы, программно-целевые инструменты)
	Развитие сельского хозяйства в Иланском районе	Администрация Иланского района (Отдел сельского хозяйства и продовольствия)		<p>Подпрограммы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Поддержка малых форм хозяйствования.</li> <li>2. Устойчивое развитие сельских территорий.</li> <li>3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.</li> <li>4. Развитие и поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан на территории района.</li> </ol>
	Защита населения и территории Иланского района	Администрация Иланского района		<p>Отдельные мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Защита населения и территории Иланского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и</li> </ol>

п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Соисполнители муниципальной программы	Основные направления реализации муниципальных программ (в том числе подпрограммы, программно-целевые инструменты)
	от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охрана окружающей среды			<p>осуществление мероприятий по гражданской обороне.</p> <p>2. Организация утилизации твердых бытовых, промышленных и биологических отходов на территории Иланского района.</p> <p>3. Противодействия терроризму и экстремизму на территории Иланского района Красноярского края.</p> <p>4. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.</p>
	Профилактика правонарушений, наркомании, алкоголизма, противодействие экстремизму и терроризму	Администрация Иланского района	<p>- Управление по делам культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта;</p> <p>-ЛО МВД России на ст.Иланская;</p> <p>-ОМВД России по Иланскому району;</p> <p>Управление образования Администрации Иланского района</p>	<p>Подпрограммы:</p> <p>1. Противодействие терроризму и экстремизму на территории Иланского района;</p> <p>2. Профилактика наркомании и алкоголизма на территории Иланского района;</p> <p>3. Профилактика правонарушений на территории Иланского района.</p>



п/п	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Соисполнители муниципальной программы	Основные направления реализации муниципальных программ (в том числе подпрограммы, программно-целевые инструменты)
			Красноярского края	